



**IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NOMOR 47 TAHUN 2016
TENTANG ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DESA**

(Studi Kasus Desa Randu Agung Kecamatan
Sumberjambe Kabupaten Jember)

SKRIPSI

Oleh
Jevi Andre Pratama
NIM. 1710511033

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2021



**IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NOMOR 47 TAHUN 2016
TENTANG ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DESA**

(Studi Kasus Desa Randu Agung Kecamatan
Sumberjambe Kabupaten Jember)

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P.) pada Program Studi**

Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Jember

Oleh

JEVI ANDRE PRATAMA

NIM. 1710511033

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PRODI ILMU PEMERINTAHAN**

2021

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Ibunda Karyati dan Ayahanda Ayus Sandri

yang tidak pernah lelah mendoakan dan mendukung serta memberikan kasih sayangnya yang melimpah kepada saya;

Saudara-saudara kandungku kakanda Roni Imbron p., S.Ip., Adinda Rani Suprpto dan kakanda Sahroni Wijaya yang

selalu memberikan *support* dalam keadaan apapun dan keluarga besarku yang telah

memberikan semangat dalam keadaan susah maupun senang;

Guru-guruku sejak dari pendidikan paling bawah hingga sampai pendidikan di perguruan tinggi yang telah membimbing dan mengajarkan pendidikan yang sebenarnya;

Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember yang telah membantu saya melengkapi data penelitian skripsi ini;

sahabat sekaligus teman hidup saya Fian Handayani beserta keluarga yang sudah memberikan semangat dan dukungan yang begitu besar dalam hidup saya;

Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 yang telah bersama-sama memberikan semangat berjuang dan kerja sama untuk mencapai kesuksesan;

Sahabat-sahabatku Tlecek Fams yang telah memberi *support*, bahu-membahu dan mengenal arti kebersamaan serta kekeluargaan;

Almamater kebanggaanku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas

Muhammadiyah Jember.

MOTTO

“Jaga sholatmu, Jaga ibadahmu niscaya Allah akan selalu mengabulkan semua impianmu”

(Ayahanda Ayus Sandri)

“Gantungkan cita-citamu setinggi langit, bermimpilah setinggi langit, jika engkau jatuh, engkau akan jatuh di antara bintang-bintang”

(Ir. Soekarno)



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jevi Andre Pratama

NIM : 1710511033

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul: IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NOMOR 47 TAHUN 2016 TENTANG ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DESA (Studi Kasus Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember) adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 24 Mei 2021

Yang menyatakan



JEVI ANDRE PRATAMA

NIM. 1710511033



**IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NOMOR 47 TAHUN
2016 TENTANG ADMINISTRASI
PEMERINTAHAN DESA**

(Studi di Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten
Jember)

SKRIPSI

Oleh

JEVI ANDRE PRATAMA

NIM. 1710511033

Dosen Pembimbing,

Dr. Emy Kholifah R.M.Si.

NPK. 92 08 378

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Permendagri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa (Studi kasus di Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember) ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Kamis, 27 Mei 2021

Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Penguji

Ketua

Drs. Itok Wicaksono. M.Si

NPK. 95 05 243

Sekretaris,

Dr. Emy Kholifah R.M.Si.

NPK. 92 08 378

Anggota

Dr. Ria Angin, M.Si

NPK. 87 04 115

Mengetahui/Menyetujui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono. M.Si

NPK. 95 05 243

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Juariyah, M.Si

NIP. 19670806 199303 2 002

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Jevi Andre Pratama

Nim : 1710511033

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah yang berjudul: **“Implementasi Permendagri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa (Studi kasus di Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember)”** Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pengkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal :

Yang menyatakan,



Jevi Andre Pratama
Nim. 1710511033

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non-muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah R., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, Staff pengajaran di lingkup Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
3. Pemerintahan Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember yang telah banyak sekali membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan dalam penelitian ini;
4. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral;
5. Sahabat teman saya Fian Handayani yang telah membantu dan mendukung dengan sepenuh hati; dan
6. Teman-teman Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Praktis	6
1.4.2 Manfaat Teoritis	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Kerangka/ Landasan Teori	13
2.2.1 Implementasi Kebijakan	13
2.2.2 Kebijakan Publik	19

2.2.3 Administrasi Pemerintahan Desa	21
2.2.4 Pemerintah Desa	25
2.2.5 Definisi Konsep	30
2.2.6 Konsep Operasional	33
2.3 Kerangka Berfikir	34
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	35
3.1 Metodologi Penelitian	35
3.2 Lokasi Penelitian	35
3.3 Sumber Data	36
3.4 Metodologi Pengumpulan Data	36
3.5 Metodologi Penentuan Informan	38
3.6 Metodologi Analisis Data	38
3.7 Keabsahan Data	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	41
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	41
4.1.2 Gambaran Umum Kecamatan Sumberjambe	44
4.1.2.1 Demografi Kecamatan Sumberjambe	45
4.1.2.2 Geografis Kecamatan Sumberjambe	47
4.1.2.3 Topografi Kecamatan Sumberjambe.....	47
4.1.3 Gambaran Umum Desa Randu Agung	48
4.1.3.1 Gambaran Wilayah	48
4.1.3.2 Sejarah (Asal usul Penduduk Desa Randu Agung)	49
4.1.3.3 Visi dan Misi Kepala Desa Randu Agung	55
4.1.3.4 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa	56
4.1.3.5 Program Kerja Desa Randu Agung	61
4.1.3.6 Sasaran yang ingin dicapai.....	63
4.2 Implementasi Permendagri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa	64

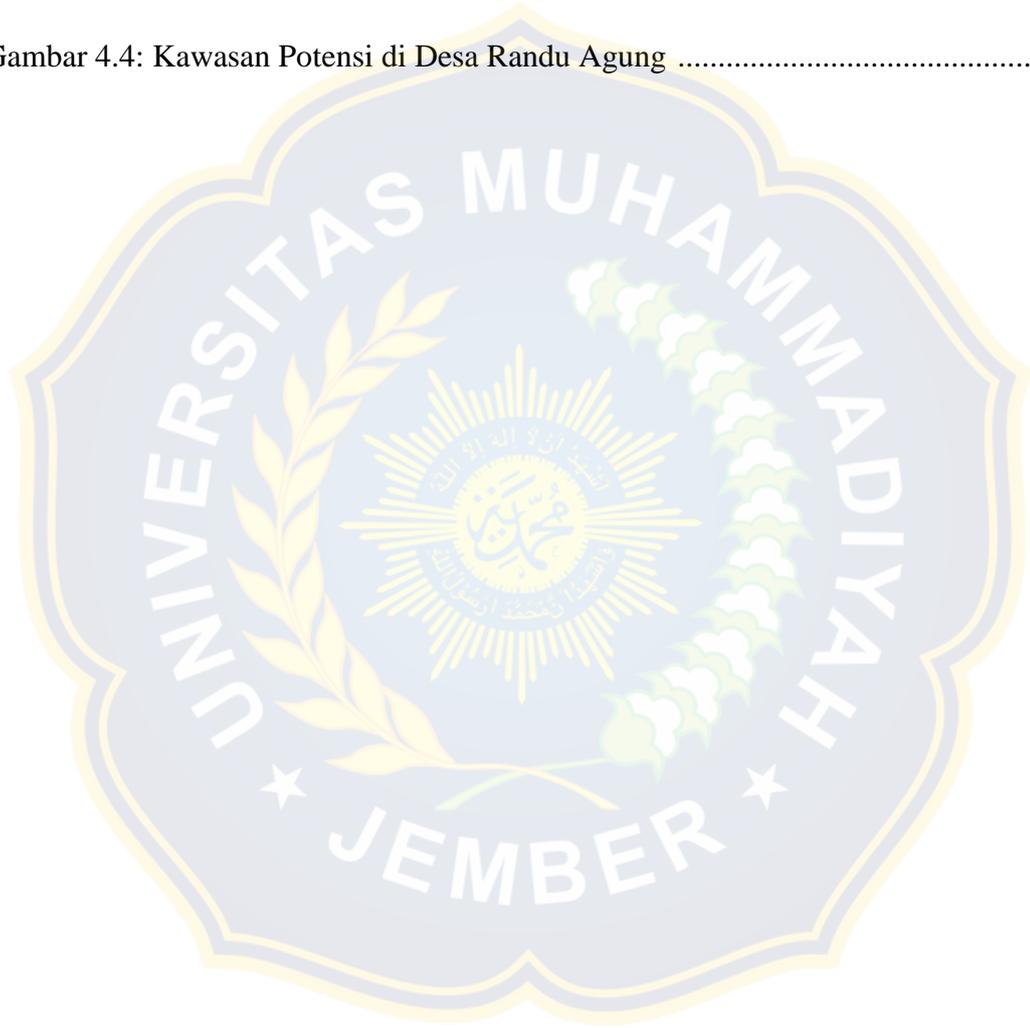
4.2.1 Komunikasi	69
4.2.1.1 Komunikasi antara Kepala Desa dengan Aparatur Desa sebagai Pelaksana Administrasi Pemerintahan Desa	69
4.2.1.2 Komunikasi antara Sekretaris Desa dengan Kaur dan Kasi	70
4.2.1.3 Komunikasi antar Bidang	71
4.2.2 Sumber Daya	73
4.2.2.1 Sumber Daya Manusia	73
4.2.2.2 Sumber Daya Peralatan/ Sarana dan Prasarana	76
4.2.2.3 Sumber Daya Anggaran	77
4.2.3 Struktur Birokrasi	78
4.2.3.1 Struktur Birokrasi Bidang Pencatatan Data dan Informasi Administrasi Umum	80
4.2.3.2 Struktur Birokrasi Bidang Pencatatan Data dan Informasi Administrasi penduduk	82
4.2.3.3 Struktur Birokrasi Bidang Pencatatan Data dan Informasi Administrasi Keuangan	82
4.2.3.4 Struktur Birokrasi Bidang Pencatatan Data dan Informasi Administrasi Pembangunan	84
4.2.4 Disposisi	86
4.2.4.1 Perilaku Sikap dan Komitmen Aparatur Desa Terhadap Kebijakan	86
4.2.4.2 Kultur Budaya Organisasi Internal Desa	87
BAB V PENUTUP	89
5.1 Kesimpulan	90
5.2 Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	94

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1:	Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2.2:	Penelitian Implementasi Permendagri Nomor 47 Tahun 2016 tentang Administrasi Pemerintahan Desa	32
Tabel4.1:	Demografi Kecamatan Sumberjambe	46
Tabel 4.2:	Nama, Lokasi, Tahun Pendirian, Jumlah Guru, Dan Jumlah Murid PAUD Di Desa Randu Agung 2020	51
Tabel 4.3:	Nama, SK Pendirian, NPSP, Luas Tanah Milik, Jumlah Guru, Dan Jumlah Murid SD/MI Di Desa Randu Agung 2020	52
Tabel 4.4:	Nama, SK Pendirian, NPSP, Luas Tanah Milik, Jumlah Guru, dan Jumlah Murid SMP/MTs di Desa Randuagung 2020	53
Tabel 4.5:	Jenis Pekerjaan Dan Jumlah Penduduk Diatas 15 TahunYang Bekerja	53
Tabel 4.5:	Desa Sebagai penyelenggara dan pelaksana Aministrasi Pemerintahan Desa dalam Tertib Pencatatan Buku Administrasi Desa	74
Tabel 4.7:	Sumber Daya Peralatan/ Sarana Dan Prasarana Di Desa Randu Agung	76
Tabel 4.8:	Tertib Pencatatan Data pada Buku Register Administrasi Umum	81
Tabel 4.9:	Tertib Pencatatan Data pada Buku Register Administrasi Penduduk ..	82
Tabel 4.10:	Tertib Pencatatan Data pada Buku Register Administrasi Keuangan	83
Tabel 4.11:	Tertib Pencatatan Data pada Buku Register Administrasi Pembangunan	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1: Peta Wilayah dan Presentase Luas Wilayah Menurut Desa.....	47
Gambar 4.2: Foto Kantor Balai Desa Randu Agung	48
Gambar 4.3: Letak Geografis Desa Randu Agung	49
Gambar 4.4: Kawasan Potensi di Desa Randu Agung	54



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Diskusi tentang pengawasan dan bimbingan yang dilakukan oleh pihak kecamatan terhadap desa dalam pelaksanaan administrasi pemerintahan desa.
- Lampiran 2. Wawancara tentang pelaksanaan administrasi pemerintahan desa bersama Kepala Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember
- Lampiran 3. Wawancara tentang Pelaksanaan administrasi pemerintahan desa bersama Sekretaris Desa Randu Agung Kecamatan Sumberjambe Kabupaten Jember
- Lampiran 4. Dokumentasi dan Wawancara dengan Kepala urusan keuangan
- Lampiran 5. Dokumentasi dan Wawancara dengan Kepala Urusan Perencanaan
- Lampiran 6. Dokumentasi dan proses wawancara dengan Kepala Urusan Tata Usaha dan Umum
- Lampiran 7. Dokumentasi dan Wawancara dengan Kepala Seksi Pemerintahan
- Lampiran 8. Dokumen-dokumen
- Lampiran 9. Pedoman Wawancara