



**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI
JEMBER NOMOR 8 TAHUN 2015 UNTUK
PELAYANAN KESEHATAN MASYARAKAT
MISKIN DI KABUPATEN JEMBER**

Skripsi

**diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjan Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

oleh :

**EMALANA WULANDARI
1310511006**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
PROGRAM STUDY ILMU PEMERINTAHAN
2017**

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Jember Nomor 8 Tahun 2015 Untuk Pelayanan Kesehatan Masyarakat Miskin di Kabupaten Jember” ini telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember pada :

Hari, Tanggal : Jumat, 2 Juni 2016

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Jember

Tim Penguji
Ketua,

Bahtiar, S.H., M.Si
NPK. 87 10 181

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Itok Wicaksono, M. Si
NPK : 95 05 243

Bakhtiwawan Nusanto, S. IP., M.Si
NPK : 13 11 576

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M. Si
NPK : 95 05 243

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si
NPK : 92 08 378

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1 Reguler) dan selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Bapak Kaspar S.Psi, selaku Kepala Seksi Pembiayaan Kesehatan pada Dinas Kesehatan Kabupaten Jember yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
4. Ibu Lilik Niamah, selaku anggota DPRD komisi D Kabupaten Jember yang telah membantu dalam memperoleh data yang saya perlukan
5. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
6. Sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 12 Juli 2017

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTO.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Implementasi kebijakan	6
2.2 Peraturan Bupati Jember No 8 Tahun 2015	9
2.3 Konsep Pelayanan Kesehatan	10

	2.3.1 Bentuk dan Jenis Pelayanan Kesehatan.	15
	2.3.2 Dasar Hukum Pelayanan Kesehatan.	17
	2.3.3 Faktor yang Mempengaruhi Pelayanan Kesehatan.	19
	2.3.4 Syarat Pokok Pelayanan Kesehatan	20
	2.3.5 Kesehatan Masyarakat	28
BAB 3	METODOLOGI PENELITIAN.	30
	3.1 Jenis Penelitian.	30
	3.2 Lokasi Penelitian	31
	3.3 Sumber Data.	31
	3.4 Metode Pengumpulan Data	32
	3.5 Metode Analisis Data.	32
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.	34
	4.1 Gambaran Umum Penelitian	34
	4.1.1 Landasan Hukum	35
	4.1.2 Visi dan Misi Dinas Kesehatan.	36
	4.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi.	38
	4.2 Pembahasan Penelitian	48
	4.2.1 Tujuan dari PerBup Jember No 8 tahun 2015.	48
	4.2.2 Struktur Birokrasi program Jamkesda dengan bukti kartu Jamkesda dan SPM	49
	4.2.3 Masyarakat Miskin Penerima Jamkesda yang dibuktikan dengan kartu Jamkesda	50
	4.2.4 Masyarakat Miskin Penerima Jamkesda yang dibuktikan dengan SPM.	55
	4.2.5 Tenaga Kerja dan Fasilitas Fisik penerima Program Jamkesda	65

4.2.6	Tarif Pelayanan Penerima Jamkesda dengan kartu jamkesda dan SPM	67
4.2.7	Sumber Dana dan Anggaran	68
4.2.8	Kecenderungan sikap yang dimiliki oleh agen pelaksana kebijakan Program Jaminan kesehatan daerah	74
BAB 5	KESIMPULAN DAN SARAN	76
5.1	Kesimpulan	76
5.2	Saran	78

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A : Peraturan Bupati Jember No 8 Tahun 2015 tentang Pedoman Penggunaan Dana Program Pelayanan Kesehatan Masyarakat Miskin Yang Dijamin Pemerintah Provinsi Jawa Timur Dan Pemerintah Kabupaten Jember
Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 5 Tahun 2016 Tentang Pencabutan 4 (Empat) Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur
- Lampiran B : Surat Ijin Penelitian
- Lampiran C : Lembar Persetujuan
- Lampiran D : Transkrip Hasil Wawancara Mendalam
- Lampiran E : Dokumentasi

DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, Leo. (2006). *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: CV. Alfabeta.
- Azwar, Azrul. (1996). *Menjaga Mutu Pelayanan Kesehatan*. Jakarta, Pustaka Sinar Harapan.
- Depkes RI. 2009. *Sistem Kesehatan Nasional* , Jakarta.
- Djopari, JRG, (1997). *Kebijaksanaan Pemerintah*, Yarsif Watampone : Jakarta.
- Gaffar, Afan, (2009). *Politik Indonesia: Transisi Menuju Demokrasi*, Yogyakarta, Cetakan V, Pustaka Pelajar.
- Hikmat, Harry, (2004). *Strategi Pemberdayaan Masyarakat*. Penerbit Humaniora Bandung.
- Islamy, M. Irfan, 2000. *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara*, Bumi Aksara. Jakarta
- Moleong J. Lexy. (2007) *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung, PT. Remaja Rosdakarya.
- Notoatmodjo,s. 2005. *Metodologi Penelitian Kesehatan* , Jakarta PT Rineka Cipta.
- Nugroho D, Riant. (2006). *Kebijakan untuk Negara-negara Berkembang (Model-model Perumusan Implementasi dan Evaluasi)*. Jakarta: PT Elex Media Komputindo.
- Peraturan Bupati Jember Nomor 8 Tahun 2015 tentang *Pedoman Penggunaan Dana Program Pelayanan Kesehatan Masyarakat Miskin Yang Dijamin Pemerintah Provinsi Jawa Timur Dan Pemerintah Kabupaten Jember*
- Ratminto dan Winarsih Atik Septi.(2005). *Manajemen Pelayanan*. Yogyakarta : Penerbit Pustaka Belajar
- Sunggono, Bambang. (2004). *Hukum dan Kebijaksanaan Publik*. Jakarta: Sinar Grafika
- Supriatna, (1997). *Kemiskinan : Teori, Fakta dan kebijakan*, impac Edisi
- Veronika komalawati. *Op,Cit*. hlm. 77
- Wahab Abdul Solichin, MA (2005) *Analisis Kebijakan*, Jakarta : Bumi Aksara
- Winarno, Budi. 2004. *Teori dan Proses Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Media Pressindo.

Wisnu, Nyimas, Hessel (2002), *Kebijakan dan Manajemen Pembangunan Partisipatif*, Yogyakarta : Yayasan Pembaruan Administrasi Publik Indonesia.

<http://dinkes.jemberkab.go.id/> (diunduh pada 31 Maret 2017)

http://kabjember.jdih.jatimprov.go.id/download/Peraturan%20Bupati%20Kabupaten%20Jember/perbup_kab_jember_tahun_2015/PERBUB%20Kab%20Jember%20Tahun%202015/PERBUP%20JAMKESDA%202015%20VERSI%20HUKUM.pdf (diunduh pada 14 Januari 2017)

http://www.depkes.go.id/resources/download/profil/PROFIL_KAB_KOTA_2014/3509_Jatim_Kab_Jember_2014.pdf (diunduh pada 31 Maret 2017)

http://etd.repository.ugm.ac.id/index.php?mod=penelitian_detail&sub=Penelitian_Detail&act=view&typ=html&buku_id=64253 (diunduh pada 31 Maret 2017)

<https://www.google.co.id/url?sa=t&source=web&rct=j&url=http://digilib.unila.ac.id/10047/11/BAB%2520II.pdf> (diunduh pada 14 Januari 2017)

<http://e-journal.uajy.ac.id/1756/3/2EP15294.pdf> (diunduh pada 16 Januari 2017)

<http://www.landasanteori.com/2015/09/pengertian-pelayanan-kesehatan-pasien.html?m=1> (diunduh pada 17 juli 2017)