

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP SANKSI ADMINISTRATIF OLEH
GUBERNUR JAWA TIMUR KEPADA BUPATI JEMBER**

**(Berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Jawa Timur
Nomor 700/1713/060/2020)**



PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh,

Agnes HSB

NIM : 1710111021

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2021

PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Agnes HSB

NIM : 1710111021

Judul : Kajian Yuridis Terhadap Sanksi Administratif Oleh Gubernur Jawa Timur Kepada Bupati Jember (Berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor 700/1713/060/2020)

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 15 Mei 2021

Dosen Pembimbing



Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

PENGESAHAN

KAJIAN YURIDIS TERHADAP SANKSI ADMINISTRATIF
OLEH GUBERNUR JAWA TIMUR KEPADA BUPATI JEMBER
(Berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor 700/1713/060/2020)

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Senin
Tanggal : 21 Juni 2021
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :


Ketua


Menik Chumaidah, SH., M.Hum.

Sekretaris


Drs. Sulistyono, M.Si.

Anggota



Djoko Purwanto, SH., M.Hum.

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember,




H. Suyatna, S.H., M.Hum

NPK : 88 09 225

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Agnes HSB

NIM : 1710111021

Judul : Kajian Yuridis Terhadap Sanksi Administratif Oleh Gubernur Jawa Timur Kepada Bupati Jember (Berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor 700/1713/060/2020)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 15 Mei 2021

Yang membuat pernyataan,


Agnes HSB

PERSEMBAHAN

Puji dan Syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang Maha Kuasa atas segala limpahan berkat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga saya masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun saya bangga telah bisa mencapai pada titik ini, yang pada akhirnya skripsi ini bisa diselesaikan.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang penuh dengan kesabaran dan ketekunan dalam memberikan dukungan, arahan serta saran dalam pembuatan skripsi ini dari awal hingga akhir.
2. Ayahanda Ali Aman Hasibuan dan Almarhum Ibunda Gusfiyanti selaku kedua orang tua, terimakasih atas kasih atas do'a, motivasi, pengorbanan, nasehat-nasehat serta kasih sayang yang telah diberikan hingga saat ini.
3. Kakakku Fifilia Suryani Hasibuan, terimakasih telah menjadi kakak yang baik dan selalu memberikan dukungan penuh dalam penulisan skripsi ini.
4. Abangku Eko Ramadhan Hasibuan, terimakasih telah menjadi abang yang baik untuk adik-adiknya serta memberikan dukungan dan do'a.
5. Adikku Tiara Amanda Hasibuan, terimakasih telah menjadi penyemangan dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Almater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang saya banggakan.

MOTTO

مَا يُعَيِّرُوا حَتَّىٰ بَقَوْمْ مَا يُعَيِّرُ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ إِنَّ اللَّهَ أَمْرٌ مِّنْ يَّحْفَظُونَهُ خَلْفَهُ وَمِنْ يَدَيْهِ بَيْنَ مَنِّ مَعْصِيَتِهِ لَهُ
وَالِ مَن دُونِهِ مَن لَّهُمْ وَمَا لَهُ مَرَدًّا فَلَا سُوءًا بِقَوْمٍ اللَّهُ أَرَادَ وَإِذَا بِأَنفُسِهِمْ

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.”

(QS. Ar-Rad : 11)



KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala Puji dan Syukur saya ucapkan kepada Allah SWT yang Maha Kuasa atas segala limpahan berkat dan karunia-Nya yang selalu menyertai dalam setiap aktivitas, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul “Kajian Yuridis Terhadap Sanksi Administratif Oleh Gubernur Jawa Timur Kepada Bupati Jember (Berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor 700/1713/060/2020)”.

Penyusunan skripsi ini tidak akan terlaksana tanpa adanya bantuan, dukungan serta kerja sama dari berbagai pihak yang terlibat. Maka dari itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberikan izin dan kesempatan guna menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Yunita Reykasari, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mendampingi penulis selama menjalankan proses perkuliahan.
3. Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. Selaku dosen pembimbing yang penuh dengan kesabaran dan ketekunan dalam memberikan dukungan, arahan serta saran dalam pembuatan skripsi ini dari awal hingga akhir.
4. Ibu Menik Chumaidah, S.H., M.Hum dan Bapak Drs. Sulistiyono, M.Si., sebagai Dosen Penguji yang telah memberikan saran dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.

5. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan motivasi bagi penulis, serta segala kemudahan dan bantuannya selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang selalu memberikan bantuan dan informasi selama masa perkuliahan.
7. Kedua orang tua beserta saudara-saudara yang telah memberikan dukungan dan do'a selama proses pembuatan skripsi.
8. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember Angkatan 2017, terimakasih atas kenangannya selama kita masih kuliah. Semoga kita selalu diberi kemudahan untuk meraih impian kita.
9. Serta semua pihak yang telah mendoakan dan turut membantu selama proses pembuatan skripsi.

Semoga do'a, bantuan dan semangat yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Pengantar ini saya tutup dengan syukur Alhamdulillah.

Jember, 15 Mei 2021

Agnes HSB

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Permasalahan	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
1.5. Metode Penelitian	7
1.5.1 Metode Pendekatan Masalah	7
1.5.2 Jenis Penelitian	8
1.5.3 Bahan Hukum	8
1.5.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum	11
1.5.5 Analisa Bahan Hukum	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
2.1. Pemerintah Dan Pemerintahan	13
2.1.1. Pengertian Pemerintah	13
2.1.2. Pengertian Pemerintahan	15
2.1.3. Asas-Asas Pemerintahan Daerah	18

2.2.	Perihal Sanksi	21
2.2.1.	Pengertian Sanksi	21
2.2.2.	Macam-Macam Sanksi	21
2.3.	Teori Kewenangan Pemerintah	25
2.3.1.	Pengertian Kewenangan	25
2.3.2.	Sumber-Sumber Kewenangan	26
2.3.3.	Kewenangan Pemerintah Pusat	27
2.3.4.	Kewenangan Pemerintah Daerah	29
2.4.	Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	32
2.4.1.	Pengertian APBD	32
2.4.2.	Tahapan Penyusunan APBD	35
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
3.1.	Kronologi Penyusunan APBD Kabupaten Jember	36
3.2.	Pemeriksaan Oleh Kementerian Dalam Negeri	41
3.3.	Sanksi Yang Diberikan Oleh Gubernur Jawa Timur Kepada Bupati Jember	44
BAB IV	PENUTUP	46
4.1.	Simpulan	46
4.2.	Saran	46
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN-LAMPIRAN		

