



## **SKRIPSI**

### **KINERJA DESA TANGGUH BENCANA DALAM MENGATASI COVID-19 DI DESA LOJEJER KECAMATAN WULUHAN KABUPATEN JEMBER**

Diajukan untuk memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P.) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

**Disusun oleh :**

**SYAFIRA SALSA BILLA**

**NIM: 1710511006**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
TAHUN 2021**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Ayahanda Alm. Taufik Qurrahman insya Allah berada diSurga dan Ibunda Sri kholifah yang tidak pernah lelah memberikan doa, kasih sayang dan pengorbanan yang tulus serta memberikan dukungan penuh;

Kakakku Moch Nuril Ardiansyah dan Kakak Iparku Faiqotul Mukarromah yang senantiasa mengajarku dan memberikanku semangat serta memberiku motivasi untuk belajar. Guru –guruku mulai dari sekolah dasar hingga perguruan tinggi yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Jember



## MOTTO

“Maka, sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan” (QS. Al-Insyirah [94]: 5-6)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupan” (Surat Al-Baqarah ayat 286)

“Dan bersabarlah, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar” (Surat Al-Anfaal ayat 46)



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syafira Salsa Billa

NIM : 1710511006

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa tugas akhir skripsi yang berjudul: KINERJA DESA TANGGUH BENCANA DALAM MENGATASI COVID-19 DI DESA LOJEJER KECAMATAN WULUHAN KABUPATEN JEMBER adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi pembahasan yang telah saya cantumkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan rekayasa. Saya bertanggung jawab atas keaslian, keabsahan data, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 12 Juli 2021

Yang menyatakan



Syafira Salsa Billa

NIM 1710511006

**KINERJA DESA TANGGUH BENCANA DALAM MENGATASI  
COVID -19 DI DESA LOJEJER KECAMATAN WULUHAN  
KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

Oleh:  
Syafira Salsa Billa  
NIM 1710511006

**Dosen Pembimbing,**



Putri Robiatul Adawiyah, S.Sos., M.Si. Si

NPK. 198510261 1703806

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul Kinerja Desa Tangguh Bencana Dalam Mengatasi Covid-19 Di Desa Lojejer Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember ini telah diuji dan disahkan:

Hari, tanggal : Senin, 12 Juli 2021

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B FISIP Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji  
Ketua



Drs. Kahar Haerah, M.Si.  
NIP. 196601041991011001

Sekretaris,




Putri Robiatul A., S.Sos, M.Si  
NIP. 198510261 1703806

Anggota,



Dr. Ria Angin, M.Si  
NIP.08704115

Mengetahui/Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 234

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Juariyah, M.Si

NIP. 19670806 199303 2 200



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMISI**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Syafira Salsa Billa  
NIM : 1710511006  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Muhammadiyah Jember

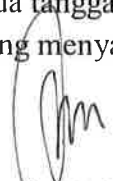
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Kinerja Desa Tangguh Bencana Dalam Mengatasi Covid-19 Di Desa Lojejer Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihkan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember  
Pada tanggal : 12 Juli 2021  
Yang menyatakan,

  
Syafira Salsa Billa  
NIM. 1710511006

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas berkah dan karuniaNya kepada penulis dan memberikan kesempatan kepada saya untuk menjalankan studi di jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember sampai akhirnya dapat menyelesaikan kuliah dengan baik, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi dengan judul “Kinerja Desa Tangguh Bencana Dalam Mengatasi Covid-19 di Desa Lojejer Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember”. Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan di Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari masih banyak kekurangan baik dari segi substansi maupun redaksinya. Oleh karena itu, penulis juga mengharapkan kritik, saran, serta masukan dari Bapak/Ibu Dosen serta rekan-rekan mahasiswa lainnya. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat selesai tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak baik dalam bentuk ide atau gagasan, moral, maupun materi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Juariyah, M.Si. selaku dekan Fakultas Ilmu Politik dan Ilmu sosial;
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si. selaku ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
3. Putri Robiatul A. S. Sos. M.Si, selaku dosen pembimbing saya yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk menyerahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
4. Bapak Bambang selaku Ketua Pelaksana Program Desa Tangguh Bencana yang telah menerima dan membantu saya dalam melakukan penelitian dan mencari data yang saya perlukan;
5. Bapak Nanang selaku masyarakat Desa Lojejer yang telah menerima dan membantu saya dalam melakukan penelitian dan mencari data yang saya perlukan.
6. Seluruh Bapak Ibu Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Muhammadiyah Jember.
7. Seluruh Staf Pengajaran/Tata Usaha di FISIP Universitas Muhammadiyah Jember.
8. Sahabat-sahabat Seperjuangan saya Cindy Oktaviani dan Mela Ayu Shafira Devi yang selalu ada dalam suka maupun duka; dan



6. Seluruh Bapak Ibu Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Muhammadiyah Jember.
7. Seluruh Staf Pengajaran/Tata Usaha di FISIP Universitas Muhammadiyah Jember.
8. Sahabat-sahabat Seperjuangan saya Cindy Oktaviani dan Mela Ayu Shafira Devi yang selalu ada dalam suka maupun duka; dan
9. keluarga besar Prodi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2017 yang telah banyak membantu; selama proses pengerjaan skripsi ini berjalan hingga akhirnya dapat terselesaikan.
10. Teman-teman terdekat saya Nabila Rihadatul Aisy dan Maulida Faradela yang selalu menemani dan selalu memberi semangat selama menyelesaikan skripsi ini.
11. Diri saya sendiri yang mau dan mampu bertahan, berjuang, berusaha sekuat yang saya bisa, tidak menyerah walau banyak rasa dan godaan yang datang untuk berhenti, terimakasih karena sudah mau tetap kuat dan semangat.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala amal kebaikan yang telah mereka berikan. Saya berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi orang lain.

Jember, 12 Juli 2021

  
Syafira Salsa Billa

NIM: 1710511006

## DAFTAR ISI

### HALAMAN JUDUL

PERSEMBAHAN .....	ii
MOTTO .....	iii
PERNYATAAN ORIENTASI .....	iv
PENGESAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
ABSTRAK .....	xi
DATAR ISI .....	xiii

### DAFTAR ISI .....

### DAFTAR GAMBAR .....

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1 Manfaat Praktis .....	5
1.4.2 Manfaat Teoritis .....	5
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti .....	5

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Landasan Teori .....	12
2.2.1 Kinerja .....	12
2.2.1.1 Faktor-Faktor Pengaruh Kinerja .....	14
2.2.2 Program Desa Tangguh Bencana .....	14
2.2.2.1 Jenis-Jenis Desa .....	16
2.3 Kerangka Konseptual .....	17

### BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian .....	21
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	21
3.3 Sumber Data .....	21

3.4 Tektik Pengumpulan Data .....	21
3.4.1 Observasi .....	21
3.4.2 Wawancara .....	21
3.4.3 Dokumentasi .....	21
3.5 Metode Analisis .....	21
3.6 Keabsahan Data .....	22

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	24
4.1.1 Gambaran Umum Program Desa Tangguh Bencana .....	28
4.1.2 Strategi .....	30
4.1.3 Prinsip-prinsip .....	31
4.1.4 Peran Pemerintah di tingkat Provinsi, Kab, Kec dan Desa .....	35
4.1.5 Peran Pemangku Kepentingan Non-Pemerintahan dan Masyarakat .....	36
4.2 Kinerja Desa Tangguh Bencana Dalam Mengatasi Covid-19 di Desa Lojejer Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember .....	37
4.2.1 Langkah-langkah program Destana .....	38
4.2.1.1 Kualitas Kinerja dalam Destana .....	41
4.2.1.2 Kuantitas dalam program Desa Tangguh Bencana .....	43
4.2.1.3 Ketepatan Waktu .....	44
4.2.1.4 Efektifitas program Desa Tangguh Bencana .....	46
4.2.1.5 Kemandirian dalam program Desa Tangguh Bencana .....	48
4.2.1.6 Komitmen Kerja program Desa Tangguh Bencana .....	50

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan .....	52
5.2 Saran .....	53

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	54
-----------------------------	----

## DAFTAR TABEL

2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
4.1 Tabel Penduduk .....	26
4.2 Tabel Kepala Keluarga .....	27
4.3 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan .....	27
4.4 Tabel Pendidikan .....	28



## DAFTAR GAMBAR

2.3.1 Kerangka Konseptual .....	19
4.1 Gambaran peta Kabupaten Jember .....	25
4.2 Gambaran peta sebaran Covid-19 2020 .....	39
4.3 Gambaran peta sebaran Covid-19 2021 .....	40
Gambar 1 Posko Keamanan .....	58
Gambar 2 Elemen Pemerintah Desa, Polisi dan TNI .....	58
Gambar 3 Dapur Umum .....	59
Gambar 4 Posko SosBud .....	59
Gambar 5 Posko Kesehatan .....	60
Gambar 6 Posko Humas .....	60
Gambar 7 Ruang Karantina .....	61
Gambar 8 Posko Lumbung Pangan.....	61
Gambar 9 Bantuan beserta elemen Pemerintah desa, Polisi dan TNI .....	62

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi dengan Ketua Program Destana .....	63
Lampiran 2 Dokumentasi dengan Masyarakat Desa Lojejer .....	63

