



**POLICY ENTREPRENEUR DALAM IMPLEMENTASI
PROGRAM PERUMAHAN BERSUBSIDI DI KABUPATEN
JEMBER**

(Studi di Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta
Karya Kabupaten Jember)

SKRIPSI

**OLEH
MUHAMMAD ZEFRI KUDUS
NIM. 1710511026**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2021



**POLICY ENTREPRENEUR DALAM IMPLEMENTASI
PROGRAM PERUMAHAN BERSUBSIDI DI KABUPATEN
JEMBER**

(Studi di Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta
Karya Kabupaten Jember)

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember

**OLEH
MUHAMMAD ZEFRI KUDUS
NIM. 1710511026**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2021

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Ibunda Luluk Fadilah dan Ayahanda Mas Udy
yang tidak pernah lelah mendoakan dan mendukung saya serta selalu memberi kasih
sayang yang melimpah kepada saya;

Saudara-saudara kandungku yang selalu memberiku support dalam keadaan apapun dan
keluarga besarku yang telah memberikan semangat dalam keadaan susah maupun senang;

Guru saya Almukarrom KH. Syamsul Arifin Abdullah Yaqin dan Ny. HJ. Karimah
beserta keluarga, dan jajaran Ustadz di Pondok Pesantren Bustanul Ulum Mlokorejo yang
telah membimbing sehingga menjadi pribadi yang agamis dan berakhlakul karimah.
Guru-guruku sejak dari sekolah dasar hingga perguruan tinggi yang telah memberikan
ilmu dan bimbingan dalam mengenal apa itu pendidikan yang sebenarnya;

Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta Karya Kabupaten Jember
dan RAY wilayah Kabupaten Jember yang telah membantu saya untuk melengkapi
penelitian skripsi ini;

Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 yang sudah memberi semangat berjuang
bersama tanpa lelah dan menghadapi kesulitan bersama sehingga menciptakan
kesuksesan bersama;

Teman dan Sahabat yang telah memberi support untuk saling membantu dan bisa
mengetahui arti dari sebuah pertemanan yang baik serta mengetahui arti kebersamaan;

Almamater kebanggaanku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Jember.

MOTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Artinya; Karena sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan (QS. Al Insyirah, Ayat 5)

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Artinya; Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan (QS. Al Insyirah, Ayat 6)

خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمْ لِلنَّاسِ

Artinya; “Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia”
hadits riwayat dari Ahmad, ath-Thabrani, ad-Daruqutni. Hadits ini dihasankan oleh al-Albani di dalam Shahihul Jami’ no:3289



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Muhammad Zefri Kudus

NIM : 1710511026

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul: POLICY ENTREPRENEUR DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM PERUMAHAN BERSUBSIDI DI KABUPATEN JEMBER (Studi di Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta Karya Kabupaten Jember) adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 23 Juli 2021

Yang menyatakan,



Muhammad Zefri Kudus
NIM. 171051102

**POLICY ENTREPRENEUR DALAM IMPLEMENTASI
PROGRAM PERUMAHAN BERSUBSIDI DI KABUPATEN
JEMBER**

(Studi di Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan
Cipta Karya Kabupaten Jember)

SKRIPSI

Oleh

MUHAMMAD ZEFRI KUDUS

NIM. 1710511026

Dosen Pembimbing,



Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NPK. 95 05 243



PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Policy entrepreneur dalam Implementasi Kebijakan Perumahan Bersubsidi di Kabupaten Jember (Studi di Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta Karya Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Jumat, 23 Juli 2021

Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Penguji :

Ketua,


Dr. Emy Kholifah R., M.Si
NPK. 92 08 378

Sekretaris,


Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 243

Anggota,


Dr. Ria Angin, M.Si
NIP. 08704115

Mengetahui/Menyetujui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,


Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,


Dr. Juariyah, M.Si
NIP. 196708061993032002

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Zefri Kudus
NIM : 1610511027
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“POLICY ENTREPRENEUR DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM PERUMAHAN BERSUBSIDI DI KABUPATEN JEMBER (Studi di Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta Karya Kabupaten Jember)” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 23 Juli 2021

Yang menyatakan,



Muhammad Zefri Kudus
NIM. 1710511026

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Itok Wicaksono M.Si selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Seluruh Bapak Dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan , Staf pengajaran dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
3. Kepala Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Cipta Karya beserta Staf-stafnya, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan dalam penelitian ini;
4. Ketua RAY wilayah Jember yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan dalam penelitian ini;
5. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
6. Sahabat dan teman-teman yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jembe.

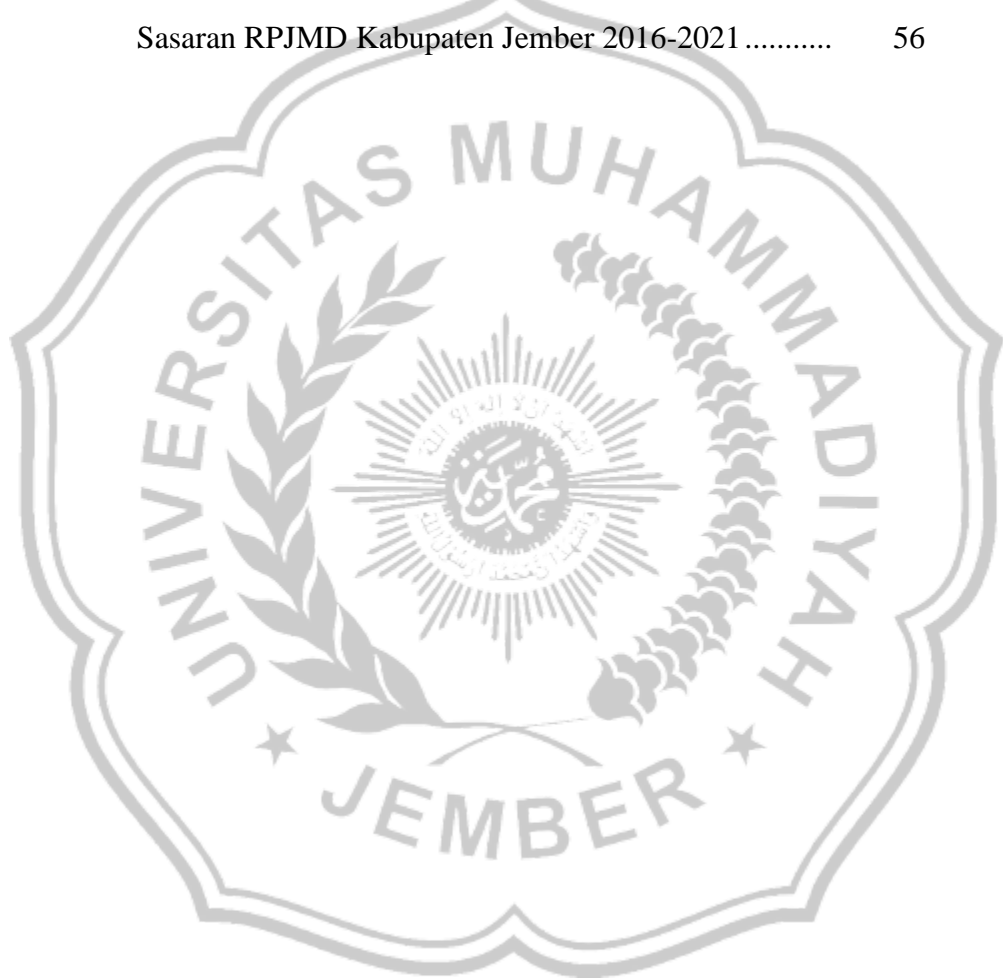
DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Tedahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	12
2.2.1 Policy entrepreneur.....	12
2.2.2 Policy entrepreneur dalam Implementasi Kebijakan.....	16
2.2.3 Kebijakan Perumahan Bersubsidi.....	25
2.3. Kerangka Berfikir.....	27
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Jenis Penelitian.....	28
3.2 Lokasi Penelitian.....	28
3.3 Sumber Data.....	28
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	29

3.5	Metode Penentuan Informan	30
3.6	Metode Analisis Data	30
3.7	Keabsahan Data	31
BAB IV PEMBAHASAN		33
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	33
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Jember	33
4.1.2	Gambaran Umum Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Kawasan Cipta Karya	35
4.1.3	Sinkronisasi Renstra Menteri PU Perumahan Rakyat	47
4.1.4	Sinkronisasi Renstra Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Cipta Karya Provinsi	49
4.1.5	Telaah Rencana Tata Ruang Wilayah dan Kajian Lingkungan Hidup Strategis	54
4.1.6	Isu-isu Strategis	56
4.1.7	Penentuan Isu-Isu Strategis	57
4.1.8	Indikator Kerja Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Cipta Karya Jember yang Mengacu Kepada Tujuan dan Sasaran RPJMD	58
4.2	Hasil dan Pembahasan	59
4.2.1	Jendela Kebijakan	59
4.2.2	Aliran masalah	62
4.2.3	Aliran politik	65
4.2.4	Aliran kebijakan	67
4.2.5	Policy Entrepreneur dalam Implementasi	69
BAB V KESIMPULAN		71
5.1	Kesimpulan	71
5.2	Saran	72
DAFTAR PUSTAKA		73

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Tabel Penelitian Terdahulu	11
Tabel 4.1 : Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Cipta Karya Kabupaten Jember	48
Tabel 4.2 : Indikator Kinerja OPD yang Mengacu pada Tujuan dan Sasaran RPJMD Kabupaten Jember 2016-2021	56



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Diskusi Tentang Proses Implementasi Program Perumahan Bersubsidi di Jember dengan Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta Karya
- Lampiran 2. Pertanyaan Wawancara Dengan Pihak Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Cipta Karya Kabupaten Jember
- Lampiran 3. Diskusi Tentang Proses Implementasi Program Perumahan Bersubsidi di Jember dengan Ketua RAY Jember
- Lampiran 4. Pertanyaan Wawancara dengan Ketua RAY Jember

