

**TINJAUAN HUKUM PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH SECARA  
SERENTAK DI INDONESIA DALAM KEADAAN PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2021**

## **PERSETUJUAN**

Dengan ini menyatakan bahwa proposal penulisan hukum yang dibuat oleh :

Nama : Andik Gunawan

NIM : 1410111017

Judul :  
**TINJAUAN HUKUM PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH  
SECARA SERENTAK DI INDONESIA DALAM KEADAAN  
PANDEMI COVID19**

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Proposal Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 25 Maret 2021

Dosen Pembimbing

**DJOKO PURWANTO, S.H., M.Hum**  
**NPK. 88 03 191**

## PENGESAHAN

### TINJAUAN HUKUM PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH SECARA SERENTAK DI INDONESIA DALAM KEADAAN PANDEMI COVID19

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari

: Sabtu

Tanggal

: 31 Juli 2021

Tempat

: Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Icha Cahyaning Fitri, SH.,MH.

Ketua

Drs. Sugihvono, M.Si

Sekretaris

Djoko Purwanto, S.H.,M.hum

Anggota

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember



H. Sayatna S.H.,M.Hum

NPK. 8809225

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Andik Gunawan

NIM : 1410111017

Judul : Tinjauan Hukum Pemilihan Umum Kepala Daerah Secara Serentak di

Indonesia Dalam Keadaan Pandemi Covid-19

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan saya sendiri, saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Jember, 25 Juli 2021

Yang membuat Pernyataan

Andik Gunawan



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Penulisan Hukum yang berjudul “ Tinjaun Hukum Pemilihan Umum Kepala Daerah Secara Serentak Di Indonesia Dalam Keadaan Pandemi Covid - 19 ” dengan lancar tanpa kendala.

Adapun tujuan dari penulisan Proposal Penulisan Hukum ini adalah untuk syarat pembuatan skripsi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum bidang studi Ilmu Hukum.

Pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil sehingga Proposal Penulisan Hukum ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujuhan kepada kedua orang tua tercinta yang mana telah memberikan dukungan berupa doa, Kepada dosen pembimbing skripsi Ayahanda Djoko Purwanto, S.H.,M.Hum. Dan saya ucapkan kepada kawan – kawan serta seluruh civitas akademik di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

## MOTO

وَلِكُلِّ وَجْهَةٍ هُوَ مُوَلِّيهَا فَاسْتَبِقُوا الْخَيْرَاتِ ۝ إِنَّمَا تَكُونُُنَّا بِأُتْ بِكُمُ اللَّهُ جَمِيعًا ۝ إِنَّ اللَّهَ عَلَى كُلِّ شَيْءٍ قَدِيرٌ

Artinya :

Dan setiap ummat mempunyai kiblat yang menghadap kepadanya. Maka berlomba - lombalah dalam kebaikan. Dimana saja kamu berada, Pasti Allah akan mengumpulkan kamu semuanya. Sungguh, Allah Maha Kuasa atas segala sesuatunya.

(Q.S, Al-Baqarah – 148)

“Satu di antara hal terbaik dalam hidup adalah melihat senyum di wajah orang tuamu dan menyadari bahwa kamulah alasannya.”

(Andik Gunawan)

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
MOTTO .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1. 1 Latar Belakang .....	1
1. 2 Rumusan Masalah .....	5
1. 3 Tujuan Penelitian .....	6
1. 4 Manfaat Penelitian .....	6
1. 5 Metode Penelitian.....	6
1.5.1 Jenis Penelitian.....	7
1.5.2 Pendekatan Penelitian .....	7
1.5.3 Bahan Hukum.....	8
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	9
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	11
2.1 Demokrasi.....	11
2.1.1 Urgensi Demokrasi Dalam Tata Kelola Pemerintahan.....	12
2.2 Pemilihan Kepala Daerah.....	14
2.3 Lembaga Penyelenggara Pilkada.....	20
2.3.1 Komisi Pemilihan Umum (KPU).....	22
2.3.2 Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU).....	23
2.3.3 Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP).....	25
2.4 Pengertian Corona Virus Covid -19.....	26
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	29
3.1 Analisis Perbandingan Pasal 120 Ayat (1) Undang - Undang Nomor 1 Tahun 2015 dengan Pasal 120 Ayat (1) Undang - Undang Nomor 6 Tahun 2020.....	29
BAB IV SIMPULAN DAN SARAN.....	49
4.1 Kesimpulan.....	49
4.2 Saran.....	50
DAFTAR PUSTAKA	