



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN
PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT BAGI
USAHA MIKRO KECIL MENENGAH
(Studi di Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

**OLEH
YANA SEFTIYANA**

NIM. 1810511018

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2022



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN
PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT BAGI
USAHA MIKRO KECIL MENENGAH
(Studi di Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Universitas Muhammadiyah Jember untuk memenuhi
salah satu persyaratan menyelesaikan tugas akhir guna memperoleh Gelar
Sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan**

OLEH

YANA SEFTIYANA

NIM. 1810511018

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2022

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persambahkan untuk:

Diri sendiri karena sudah mampu menyelesaikan penulisan ini dan bertahan
hingga akhir;

Kedua orang tua saya tercinta Bapak Sugianto dan Ibu Lamiati yang selalu
memberikan doa di setiap urusan dan langkah putrinya, pengorbanan yang tulus
memberikan kasih sayang dalam bentuk materil dan moril, serta kakak dan
keluarga;

Sahabat tim Bacod, teman, dan semua orang yang sudah membantu dan memberi
semangat pada penulisan ini;

Dosen pembimbing saya Dr. Ria Angin, M. Si yang selalu memberikan arahan,
bimbingan dan berdiskusi pada penulisan ini;

Guru-guruku sejak Taman Kanak-Kanak hingga Perguruan Tinggi yang telah
memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman yang berharga;

Teman dekat saya Irfan Distya Irianda yang sudah menjadi *moodbooster*
memberikan dukungan moril, dan;

Almamaterku Universitas Muhammadiyah Jember Program Studi Ilmu
Pemerintahan tempat saya menempuh pendidikan dan mendapatkan pengalaman
yang berharga.

MOTTO

“Barang siapa melibatkan diri dalam pekerjaan Allah SWT, maka Allah SWT akan terlibat dalam pekerjaannya” (Abu Bakar As-Shiddiq)

“The pessimist sees difficulty in every opportunity, the optimist sees opportunity in every difficulty” (Winston Churchill)

Artinya: “Orang pesimis melihat kesulitan di setiap kesempatan, orang optimis melihat kesempatan di setiap kesulitan”

“Lakukan setiap pekerjaan dengan ikhlas karena Allah SWT, maka Allah SWT akan memberikan yang terbaik keinginan dalam hatimu. Apapun dirimu jadilah yang terbaik, dan jangan pernah lupa selipkan doa dan syukur atas pencapaianmu”
(Yana Seftiyana)



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yana Seftiyana
NIM : 1810511018
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri; bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, baik sebagian maupun keseluruhan.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan/plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk pencabutan gelar akademik saya.

Jember, 21 April 2022

Yang membuat pernyataan



Yana Seftiyana
NIM 1810511018

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN
PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT BAGI USAHA MIKRO
KECIL MENENGAH (Studi di Kecamatan Ledokombo Kabupaten
Jember)**

Oleh:

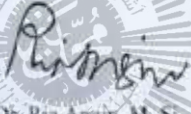
Yana Setiyana

NIM. 1810511018.

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh Tim Penguji

Jember, 21 April 2022

Dosen Pembimbing


Dr. Ron Angin, M. Si
NPK. 87.04.115

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Yana Seftiyana, NIM:1810511018 ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 21 April 2022
Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Rimbaw

Dr. Ria Angin, M. Si
NPK. 87 04 115

Sekretaris,

Khalimul

Dr. Kahar Haqrah, M. Si
NIP. 196601041991011001

Anggota,

H

Dr. Itok Wicaksono, M. Si
NPK. 95 05 243

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

H
Dr. Itok Wicaksono, M. Si
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

H

Dr. Guanyah, M. Si
NIP. 196708061993032002

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yana Seftiyana

NIM : 1810511018

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: "Implementasi Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Bagi Usaha Mikro Kecil Menengah (Studi di Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember)" beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jember

Pada tanggal: 21 April 2022

Yang menyatakan,



Yana Seftiyana
NIM.1810511018

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil 'alamin puji syukur peneliti panjatkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala (Tuhan Yang Maha Esa), berkat rahmat dan hidayah-Nya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata Satu (S1) Prodi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Peneliti menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak skripsi ini tentu sulit untuk diselesaikan. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ria Angin, M. Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini;
2. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama kuliah;
3. Muspika Kecamatan Ledokombo, Bapak M. Najmul Huda, S. STP., M. Si selaku Camat Ledokombo, Bapak Akp. Setyono Budhi, SH selaku Kapolsek Ledokombo, dan Bapak Iman Sumantri selaku TNI dari Koramil Ledokombo yang telah banyak membantu dalam upaya memperoleh data;
4. Orang tua dan keluarga yang selalu mendukung dalam bentuk materil dan moril;
5. Seluruh teman-temanku mahasiswa Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2018; dan
6. Sahabat dan semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan semangat dalam menyelesaikan penulisan ini.

Jember, 21 April 2022

Peneliti,

Yana Seftiyana
NIM. 1810511018

Daftar Isi

Halaman Judul.....	i
Halaman persembahan	ii
Motto	iii
Pernyataan Orisinalitas	iv
Halaman Persetujuan.....	v
Halaman Pengesahan	vi
Pernyataan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir Untuk Kepentingan Akademis...	vii
Kata Pengantar	viii
Abstrak	ix
<i>Abstrack</i>	x
Daftar Isi	xi
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Tabel	xiv
Daftar Lampiran	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Landasan Teori.....	15
2.2.1 Implementasi Kebijakan Publik	15
2.2.2 Kebijakan Publik.....	16
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	18
2.3 Kerangka Konseptual	24
2.3.1 Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PPKM)	24
2.3.2 Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM).....	25
2.4 Kerangka Berpikir.....	26
BAB III METODE PENELITIAN.....	29

3.1 Fokus Penelitian	29
3.2 Jenis Penelitian	29
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	30
3.4 Penentuan Informan	30
3.5 Sumber Data.....	30
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.7 Metode Analisis Data.....	33
3.8 Keabsahan Data.....	34
BAB IV TEMUAN DATA DAN PEMBAHASAN.....	36
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	36
4.2 Gambaran Umum Kecamatan Ledokombo.....	37
4.3 Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Bagi Usaha Mikro Kecil Menengah di Kecamatan Ledokombo.....	50
4.4 Matrik Temuan Hasil Penelitian	86
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	93
5.1 Kesimpulan	93
5.2 Saran.....	97
Daftar Pustaka	98
Lampiran-Lampiran	101

Daftar Gambar

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan George C. Edward III, 1980	20
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn, 1975. ...	20
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle, 1980.	21
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier (1983)	22
Gambar 2.5 Model Implementasi Kebijakan Charles O. Jones, 1970.	23
Gambar 2.6 Model Implementasi Kebijakan Donald P. Warwick, 1979	24
Gambar 2.7 Kerangka Berpikir	28
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kabupaten Jember.....	36
Gambar 4.2 Profil Kecamatan Ledokombo	37
Gambar 4.3 Peta Wilayah Kecamatan Ledokombo	38
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Kecamatan Ledokombo Tahun 2022	39
Gambar 4.5 Peta Sebaran Covid-19 di Kabupaten Jember.....	57
Gambar 4.6 Zona Penyebaran Covid-19 di Kecamatan Ledokombo 2021	66
Gambar 4.7 Patroli Gabungan Malam di Pusat Pedagang Kaki Lima.....	78
Gambar 4.8 Operasi Yustisi Masker di Pertokoan.....	78
Gambar 4.9 Apel Koordinasi Pelaksanaan PPKM.....	83

Daftar Tabel

Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 4.1 Luas Area, Ketinggian Tempat, dan Jarak dari Kantor Desa ke Kantor Kecamatan	48
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Desa, Jenis Kelamin Tahun 2021	48
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan di Kecamatan Ledokombo Tahun 2021	49
Tabel 4.4 Jumlah Sarana dan Prasarana Ekonomi di Kecamatan Ledokombo Tahun 2020	49
Tabel 4.5 Pelaksanaan PPKM Melalui Instruksi Mendagri Tahun 2021	52
Tabel 4.6 Pelaksanaan PPKM Keputusan Gubernur Jatim Tahun 2021	55
Tabel 4.7 Pelaksanaan PPKM Instruksi Bupati Jember Tahun 2021	56
Tabel 4.8 Zona Penyebaran Covid-19 Kecamatan Ledokombo Tahun 2021	56
Tabel 4.9 Sarana Prasarana Ekonomi Kecamatan Ledokombo Tahun 2021	64
Tabel 4.10 Matrik Temuan Hasil Penelitian	86



Daftar Lampiran

Lampiran 1. Administrasi Penelitian	101
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	107
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian	110
Lampiran 4. Dokumentasi Pelaksanaan PPKM Kecamatan Ledokombo	114

