



**PERAN PENYULUH PERTANIAN DALAM IMPLEMENTASI
PENDISTRIBUSIAN PUPUK BERSUBSIDI MELALUI
KARTU TANI DI KECAMATAN KEDUNGJAJANG
KABUPATEN LUMAJANG**

SKRIPSI

**Oleh :
FENTI YUNITA
NIM. 1810511020**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2022**



**PERAN PENYULUH PERTANIAN DALAM IMPLEMENTASI
PENDISTRIBUSIAN PUPUK BERSUBSIDI MELALUI
KARTU TANI DI KECAMATAN KEDUNGJAJANG
KABUPATEN LUMAJANG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
Memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

**Oleh :
FENTI YUNITA
NIM. 1810511020**

**Dosen Pembimbing
Dr. Ria Angin, M.Si**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2022**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Diri sendiri karena sudah mampu menyelesaikan penulisan ini dan berhasil melewati semua kesulitan hingga akhir;

Kedua orang tua saya tercinta Bapak Mahmud Yunus dan Ibu Megawati yang tidak pernah lelah memberikan doa di setiap urusan putrinya, kasih sayang yang tulus serta pengorbanan yang diberikan dalam bentuk materil dan moril; Saudara kandungku dan keluarga yang selalu memberikan support dalam keadaan apapun;

Sahabat, teman dan semua orang yang sudah membantu dan memberi semangat pada penulisan ini;

Guru-guruku sejak Taman Kanak-Kanak hingga Perguruan Tinggi yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta pengalaman yang berharga;

Almamaterku Universitas Muhammadiyah Jember Program Studi Ilmu Pemerintahan tempat saya menempuh pendidikan dan mendapatkan pengalaman yang begitu berharga;

MOTTO

“Tuntutlah ilmu. Di saat kamu miskin, ia akan menjadi hartamu. Di saat kamu kaya, ia akan menjadi perhiasanmu” (Lukman Al-Hakim)

"If you don't go after what you want, you'll never have it. And if you don't ask, the answer is always no. Also if you don't step forward, you're always in the same place." (Nora Roberts)

Artinya : “Bila kamu tidak mengejar apa yang kamu inginkan, maka kamu tidak akan pernah mendapatkannya. Jika kamu tidak pernah bertanya, maka kamu tidak akan pernah mendapat jawaban dan bila kamu tidak melangkah maju, maka kamu akan tetap berada di tempat yang sama”



PERNYATAAN ORISINALITAS


Dengan ini saya yang beranda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember :

Nama : Fenti Yunita
NIM : 1810511020
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul : **Peran Penyuluh Pertanian Dalam Implementasi Pendistribusian Pupuk Bersubsidi Melalui Kartu Tani Di Kecamatan Kedungjajang Kabupaten Lumajang.** Dibuat dan diselesaikan oleh saya sendiri, berdasarkan data yang di peroleh dari hasil penelitian pada bulan Maret s/d April 2022. Bukan merupakan duplikasi skripsi yang pernah dibuat oleh orang lain atau jiplakan karya tulis orang lain. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan saya bersedia menanggung segala akibat yang timbul jika pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Mei 2022
Yang membuat pernyataan




Fenti Yunita
NIM. 1810511020



**PERAN PENYULUH PERTANIAN DALAM IMPLEMENTASI
PENDISTRIBUSIAN PUPUK BERSUBSIDI MELALUI
KARTU TANI DI KECAMATAN KEDUNGJAJANG
KABUPATEN LUMAJANG**

SKRIPSI

**Oleh :
FENTI YUNITA
NIM. 1810511020**

Dosen Pembimbing,

Dr. Ria Angin, M.Si
NPK. 87 04 115

PENGESAHAN

Skripsi oleh Fenti Yunita, Nim: 1810511020 ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 19 Mei 2022
Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Penguji :

Ketua,



Dr. Ria Angin, M.Si
NPK. 87 04 115

Sekretaris,



Drs. Kahar Haerah, M.Si
NIP. 19660104 199101 1 001

Anggota,




Putri Robiatul Adawiyah, S.Sos, M.Si
NIP. 198510261 1703806

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Progra Studi Ilmu Pemerintahan



Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Juariyah, M.Si
NIP. 19670806 199303 2 002

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fenti Yunita
NIM : 1810511020
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : “Peran Penyuluh Pertanian Dalam Implementasi Pendistribusian Pupuk Bersubsidi Melalui Kartu Tani di Kecamatan Kedungjajang Kabupaten Lumajang” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalih mediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember
Pada tanggal : 19 Mei 2022
Yang Menyatakan,



Fenti Yunita
NIM. 1810511020

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Peneliti menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak penulisan skripsi ini sangat sulit untuk diselesaikan. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Ria Angin, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini;
2. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama kuliah dan juga seluruh tenaga staf administrasi pengajaran FISIP UM Jember;
3. Penyuluh Pertanian Balai Penyuluhan Pertanian (BPP) Kecamatan Kedungjajang yang telah membantu dalam upaya memperoleh data;
4. Orang tua dan keluarga yang telah mendukung dalam bentuk materil dan moril;
5. Seluruh teman-temanku mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2018; dan
6. Sahabat dan semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan dan semangat dalam menyelesaikan penulisan ini.

Jember, 19 Mei 2022

Peneliti



Fenti Yunita

NIM. 1810511020

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Konsep Peran	14
2.3 Impelementasi Kebijakan Publik	16
2.4 Penyuluh Pertanian	19
2.5 Pendistribusian Pupuk Bersubsidi.....	22
2.6 Kartu Tani	23
2.7 Kerangka Berfikir	25

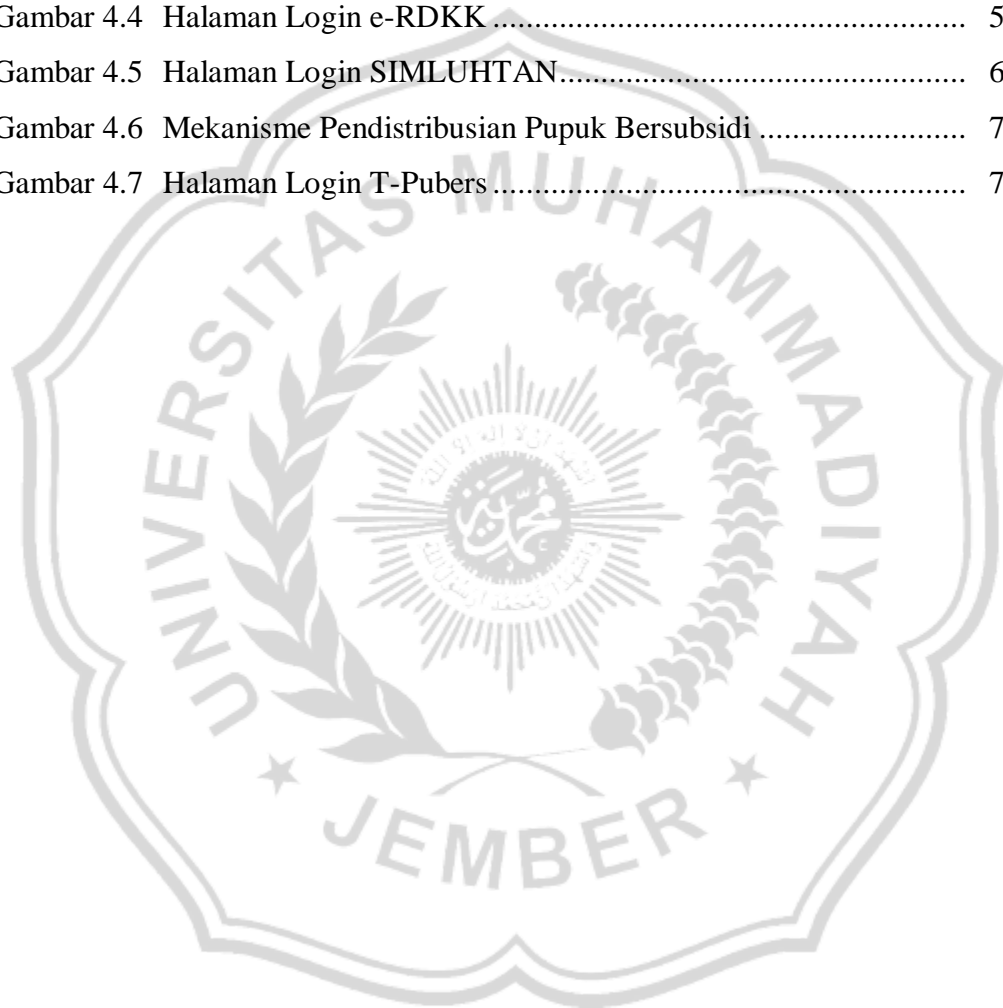
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Jenis Penelitian	27
3.2 Lokasi Penelitian	27
3.3 Sumber Data	28
3.4 Metode Pengumpulan Data	28
3.5 Metode Penentuan Informan	29
3.6 Metode Analisis Data.....	29
3.7 Keabsahan Data	30
3.8 Triangulasi	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	32
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	32
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Lumajang	32
4.1.2 Gambaran Umum BPP Kecamatan Kedungjajang	34
4.2 Peran Penyuluh Pertanian	44
4.2.1 Peran Aktif	51
4.2.2 Peran Partisipatif.....	59
4.2.3 Peran Pasif.....	67
4.3 Implementasi Program Kartu Tani	73
4.3.1 Isi Kebijakan.....	74
4.3.2 Konteks Implementasi	80
4.4 Matrik Temuan Hasil Penelitian	84
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	91
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN	98

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	11
Tabel 4.1	Data Alokasi Pupuk Bersubsidi Nasional Tahun 2022.....	45
Tabel 4.2	Data Alokasi Pupuk Bersubsidi Kabupaten Lumajang.....	46
Tabel 4.3	Data Alokasi Pupuk Bersubsidi Sub Sektor Perkebunan	48
Tabel 4.4	Data Alokasi Pupuk Bersubsidi Sub Sektor Tanaman Pangan	49
Tabel 4.5	Data Penyuluh Pertanian BPP Kecamatan Kedungjajang	52
Tabel 4.6	Data Penyuluh Pertanian Swadaya	53
Tabel 4.7	Data Gabungan Kelompok Tani	63
Tabel 4.8	Data Kelompok Tani Kecamatan Kedungjajang.....	63
Tabel 4.9	Data Penyuluh Pertanian dan Desa Binaannya	65
Tabel 4.10	Data Kios dan Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi	68
Tabel 4.11	Harga Eceran Tertinggi Pupuk Bersubsidi	71
Tabel 4.12	Matrik Temuan Hasil Penelitian	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Merilee S. Grindle.....	19
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir	25
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kabupaten Lumajang	33
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian	36
Gambar 4.3 Mekanisme Penyusunan dan Rekapitulasi RDKK	55
Gambar 4.4 Halaman Login e-RDKK	59
Gambar 4.5 Halaman Login SIMLUHTAN.....	62
Gambar 4.6 Mekanisme Pendistribusian Pupuk Bersubsidi	71
Gambar 4.7 Halaman Login T-Pubers	73



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Administrasi Penelitian.....	98
Lampiran 2. Form RDKK	101
Lampiran 3. Dokumentasi	105

