

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO DALAM
PENGAWASAN PENCEMARAN UDARA PABRIK GULA
"PRADJEKAN"**



PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

Diajukan sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh,

Dodik Alexs Noerhidayat

1810111033

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2022

PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa proposal penulisan hukum yang di buat oleh:

Nama : Dodik Alexs Noerhidayat

Nim : 1810111033

Judul : Kewenangan Pemerintah Daerah Bondowoso Dalam Pengawasan
Pencemaran Udara Pabrik Gula “Pradjekan”

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Proposal Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 06 Juni 2022

Peneliti

Dodik Alexs Noerhidayat

NIM: 1810111033

Dosen Pembimbing

Icha Cahyaning Fitri, SH., MH.

NIP/NPK: 1990050611703780

PENGESAHAN
KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO DALAM
PENGAWASAN PENCEMARAN UDARA PABRIK GULA
"PRADJEKAN"

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Senin
Tanggal : 06 Juni 2022
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji:

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

Ketua

Drs. Sulistiyo, M.Si.

Sekretaris

Icha Cahyaning Fitri, SH., MH.

Anggota

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,



J. H. Suyatna, SH., M.Hum.

NPK : 88 09 225

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dodik Alexs Noerhidayat

NIM : 1810111033

Judul Skripsi : Kewenangan Pemerintah Daerah Bondowoso Dalam Pengawasan
Pencemaran Udara Pabrik Gula “Pradjekan”

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Jember, 06 Juni 2022

Yang membuat Pernyataan



Dodik Alexs Noerhidayat

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

... Wahai orang-orang yang beriman, mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat. Sungguh Allah beserta orang-orang yang sabar...

(Al Baqarah : 153)

Sebuah prestasi kebanyakan asumsi orang ialah dia yang menunjukkan suatu nilai akademik yang di tunjukkan secara materil dalam bentuk penghargaan medali, akan tetapi kita lupa bahwa menurutku sebuah prestasi ialah ketika kita saling menolong bahkan saling bermanfaat satu sama lainnya itu sebuah prestasi yang tidak bias di ukur dan di nilai karena butuh ke ikhlasan di dalamnya, yang intinya kebermanfaatan dalam hidup.

(Handoko Siswanto)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis dedikasikan terutama kepada orang tua tercinta ayahanda dan ibunda, atas ketulusan beliau mengurus serta merawat hingga sampai sekarang ini, doa yang terus diberikan tanpa henti, serta Almamter Biru yang terukir di benaku tentang arti kebanggaan menjadi seseorang Mahasiswa dan Persyarikatan Muhammadiyah yang telah memberi pencerahan di dalam hidupku untuk menjadi lebih baik.

KATA PENGANTAR

Tiada kalimat yang paling pantas penulis panjatkan selain puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya yang tak terhingga sehingga penulis masih diberi kesempatan dan nikmat kesehatan untuk menyelesaikan karya tulis ilmiah berupa skripsi yang berjudul **KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO DALAM PENGAWASAN PENCEMARAN UDARA PABRIK GULA “PRADJEKAN”**

Penelitian dan penulisan skripsi ini sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai gelar sarjana hukum pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Dengan segala kerendahan hati penulis menghaturkan terimakasih, sembah sujud dan penghargaan setinggi-tingginya kepada kedua orang tua tercinta Ayahanda Suwarso dan Ibunda Yayuk Megawati yang telah memberikan dukungan, kasih sayang, doa, bimbingan, dan bantuan moril maupun materil.

Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Icha Cahyaning Fitri, SH., MH. ,selaku dosen pembimbing yang ikhlas dan sabar meluangkan waktu kepada penulis dalam rangka perbaikan penulisan baik dalam bentuk arahan, bimbingan, dan pemberian informasi yang lebih actual demi tercapainya harapan penulis.

Penulis juga menghaturkan banyak terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang berjasa, khususnya kepada:

1. Dr. Hanafi M.Pd., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Jember.

2. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum selaku dosen penguji tugas akhir Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Drs.Sulistiyono, M.Si. selaku dosen penguji tugas akhir Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah berjasa memberi bekal materi dan pengetahuan ilmu untuk memperkaya dan mempertajam daya kritis dan intuisi penulis.
6. Sahabat yang selama ini mensupport baik akademik maupun non akademik yaitu Pramadia Ninggar, Agung Ahmad, Tamami, Fevie, serta lainnya.
7. Mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum Angkatan 2018 Universitas Muhammadiyah Jember atas kebersamaannya selama ini, baik suka maupun duka selama menjalani perkuliahan hingga penyelesaian.

Penulis menyadari bahwa tidak ada karya manusia yang sempurna di dunia ini. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan masukan baik berupa kritik dan saran demi penyempurnaan penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Jember, 06 Juni 2022



(*Dodik Alexs Noerhidayat*)
NIM 1810111033

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Manfaat Penelitian	5
1.5. Metode Penelitian	6
1.5.1 Pendekatan Masalah	6
1.5.2 Jenis Penelitian.....	6
1.5.3 Bahan Hukum	7
1.5.4 Teknik Pengambilan Sumber Hukum	8
1.5.5 Kuantitatif dan Prosedur Analisis Sumber Hukum.....	8
BAB II KERANGKA TEORI.....	9
2.1. Pencemaran Udara	9
2.1. 1. Dampak Dari Pencemaran Udara.....	9
2.2. Kebijakan Pemerintah	10
2.2.1. Kebijakan Publik	12
2.2.2. Pemerintah Daerah	16
2.2.3 Tanggung Jawab Pemerintahan Daerah.....	19
2.3. Lingkungan Hidup	20
2.3.1 Pengelolaan Lingkungan Hidup	24
2.3.2 Asas Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	28
2.3.3 Tujuan Pengelolaan	30
2.4 Teori Pengawasan	31
2.4.1 Definisi Pengawasan	31

2.4.2 Bentuk Pengawasan	32
2.4.3 Tujuan Pengawasan	33
2.4.4 Manfaat Pengawasan	33
2.5 Teori Kewenangan	34
BAB III PEMBAHASAN	38
BAB IV KESIMPULAN	51
DAFTAR PUSTAKA	52

