



**PARTISIPASI PEMUKA MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN  
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)  
DI DESA KARANG ANYAR KECAMATAN TEGALAMPEL  
KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**YAYANG NOVANDITA**

**NIM. 1810511028**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2022**



**PARTISIPASI PEMUKA MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN  
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)  
DI DESA KARANG ANYAR KECAMATAN TEGALAMPEL  
KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P.) pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember**

**Oleh :**

**YAYANG NOVANDITA**

**NIM. 1810511028**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2022**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ibunda (Almh) Mariyati dan Ayahanda Heryyanto

Yang tidak pernah lelah mendoakan dan memberi dukungan kepada Saya serta selalu memberi kasih sayang yang melimpah kepada Saya

Saudara-saudara dan keluarga besar yang selalu memberi dukungan dalam keadaan apapun

Guru-guru Saya sejak dari sekolah dasar hingga saat ini yang telah memberikan ilmu dan membimbing dalam mengenal apa itu pendidikan yang sebenarnya Perangkat Desa Karanganyar yang telah membantu Saya untuk melengkapi penelitian skripsi ini

Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2018 yang sudah memberi semangat berjuang bersama dari awal kuliah hingga saat ini

Sahabat Saya yang selalu membantu dan memberi dukungan

Almamater kebanggaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammdiyah Jember.

## MOTTO

Apabila sesuatu yang kau senangi tidak terjadi maka senangilah apa yang terjadi

-Ali bin Abi Thalib-



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yayang Novandita

NIM : 1810511028

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul : “Partisipasi Pemuka Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Di Desa Karang Anyar Kecamatan Tegalampel Kabupaten Bondowoso” adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiasi atau jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keasliannya, keabsahan, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di mata hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 22 Juli 2022



Yayang Novandita

NIM.1810511028



**PARTISIPASI PEMUKA MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN  
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DI DESA KARANG ANYAR KECAMATAN TEGALAMPEL  
KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**YAYANG NOVANDITA**

**NIM. 1810511028**

**Dosen Pembimbing**

**Drs. Kahar Haerah, M.Si.**

**NIP. 196601041991011001**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Partisipasi Pemuka Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Di Desa Karang Anyar Kecamatan Tegalampel Kabupaten Bondowoso” diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Jumat, 22 Juli 2022

Tempat : Lantai 3 Gedung B Universitas Muhammadiyah Jember

### Tim Penguji :

Ketua,



Dr. Ria Angin, M.Si

NPK. 8704 115

Sekretaris,



Drs. Kahar Haerah, M.Si.

NIP. 196601041991011001

Anggota,

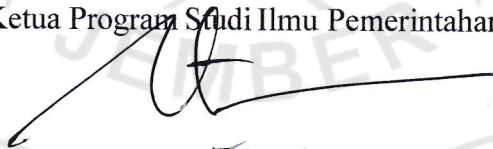


Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NPK. 95 05 243

Mengetahui/Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,



Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NPK. 95 05 243

Mengesahkan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

Dekan,



Dr. Juariyah, M.Si

NIP. 19670861993032002

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yayang Novandita  
NIM : 1810511028  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Univeristas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti** Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul: “Partisipasi Pemuka Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Di Desa Karang Anyar Kecamatan Tegalampel Kabupaten Bondowoso” Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*),merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya.

Jember, 22 Juli 2022

A 1000 Rupiah postage stamp with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'SEPUJUH RIBU RUPIAH', '1000', 'TBL 20', 'METERAI TEMPEL', and the serial number '5A545AJX017204510'.

Yayang Novandita

Nim.1810511028



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Partisipasi Pemuka Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Di Desa Karang Anyar Kecamatan Tegalampel Kabupaten Bondowoso”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai sampai pada penyusunan skripsi ini, oleh karna itu, Saya saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Drs. Kahar Haerah, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penulisan skripsi ini
2. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, Staf pengajaran dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Kedua orang tua Saya tercinta beserta keluarga dan sahabat-sahabat saya yang selalu memberi dukungan
4. Seluruh informan yang senantiasa membantu proses penelitian di lapangan dan turut mendukung dalam kelancaran penelitian ini.
5. Keluarga dari kekasih saya Ibu Aan Diah Tri Astutik, Bapak Neman Susanto, dan Risma Nafiza yang selalu memberikan saya semangat dan doa yang tidak pernah putus.
6. Kekasih tersayang Aswin Hadist Muharrom yang selalu memberi dukungan untuk melakukan yang terbaik dan tidak pernah lelah mendengarkan semua keluh kesah Saya dalam keadaan apapun.
7. Diri saya sendiri yang sudah berjuang sejauh ini meskipun sudah banyak cucuran air mata dalam mengerjakan skripsi ini.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO. ....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK. ....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRACK.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>5</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	5
2.2 Pengertian Partisipasi .....	17
2.3 Bentuk-bentuk Partisipasi Masyarakat .....	19
2.4 Pemuka Masyarakat.....	22
2.5 Musyawarah Perencanaan Pembangunan.....	23
2.6 Kerangka Berfikir .....	30
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	31
3.2 Lokasi Penelitan .....	31
3.3 Sumber Data .....	31
3.4 Penentuan Informan.....	32
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	32
3.6 Metode Analisis Data .....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>35</b>
4.1 Gambaran Khusus Lokasi Penelitian.....	35
4.2 Bentuk Partisipasi Pemuka Masyarakat Dalam Kegiatan Musrenbang.....	54
4.3 Faktor Penghambat .....	61
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN LAMPIRAN</b>	