



**PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS LINGKUNGAN PONDOK SOSIAL  
DALAM PEMBERDAYAAN PENGEMIS DI KABUPATEN JEMBER  
(PERIODE TAHUN 2021-2022)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan

Oleh :  
ANISA NUR HANIFA  
NIM. 1810511008

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS LINGKUNGAN PONDOK SOSIAL  
DALAM PEMBERDAYAAN PENGEMIS DI KABUPATEN JEMBER  
(PERIODE TAHUN 2021-2022)**

**SKRIPSI**

Oleh :

**ANISA NUR HANIFA**

**NIM 1810511008**

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing

**Dosen Pembimbing,**

**Edhi Siswanto S.I.P M.Si**

**NIDN . 0718036902**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi saya persembahkan untuk :

Ayahku (Suparman), Ibuku (Tumijah) yang tak henti hentinya berdoa,  
bersabar dan berjuang untuk kesuksesan anakmu ini.

Edhi Siswanto S.I.P M.Si Selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar  
membimbing, menyemangati, memberi motivasi, dan membantu selama  
pelaksanaan dan penulisan skripsi ini

Guru dan Dosen terhormat, yang telah memberikan ilmu dan bimbingan  
dengan  
penuh keikhlasan serta kesabaran.

Teman – teman Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2018 atas dukungan yang  
diberikan kepada saya.

Almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Jember.

## MOTTO

Bermimpilah seolah-olah anda hidup selamanya. Hiduplah seakan-akan inilah hari terakhir anda  
(James Dean)



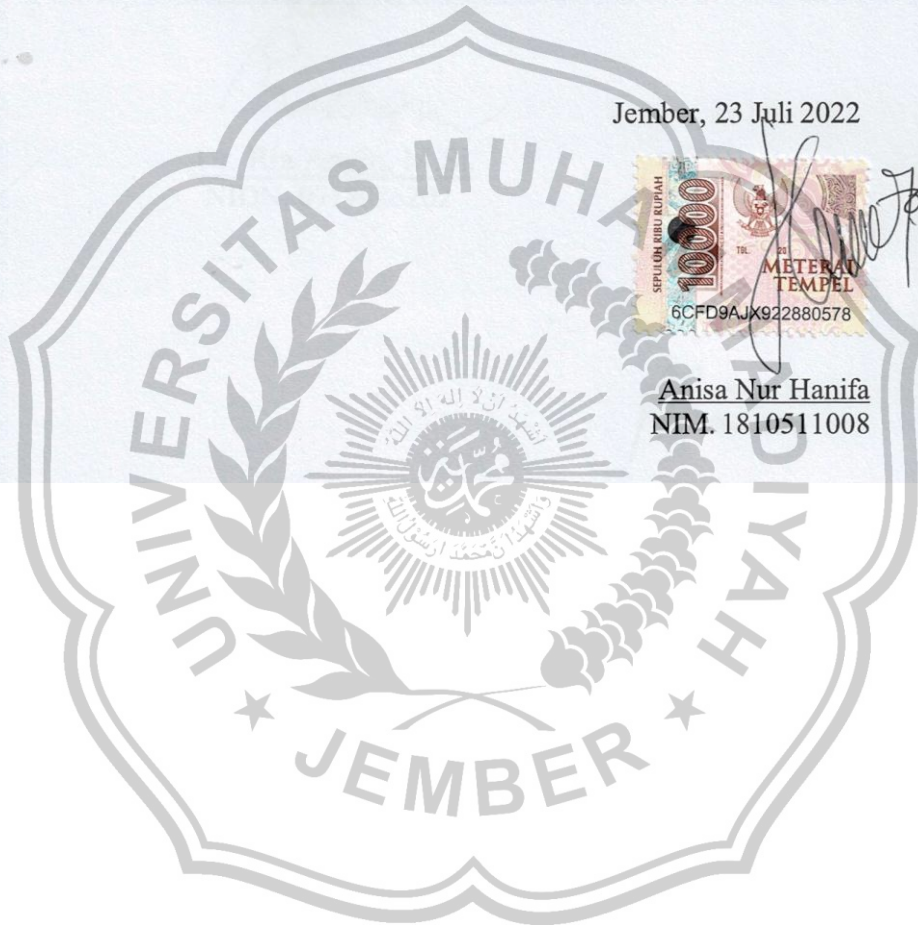
## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan benar.

Jember, 23 Juli 2022



Anisa Nur Hanifa  
NIM. 1810511008



## PENGESAHAN

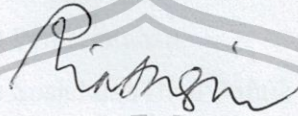
Skripsi berjudul “Peran Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Dalam Pemberdayaan Pengemis di Kabupaten Jember” ini telah diuji dan disahkan:

Hari, Tanggal : 23 Juli 2022

Tempat : Universitas Muhammadiyah Jember Gedung B Lantai 3.3

Tim Penguji

Ketua



Dr. Ria Angin, M.Si.

NIDN. 0717026202

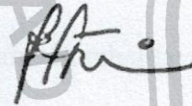
Sekretaris,



Edhi Siswanto, S.IP, M.Si

NIDN. 0718036902

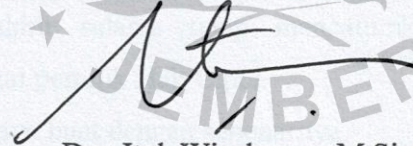
Anggota



Putri Robiatul A., Sos, M.Si

NIDN. 0726108502

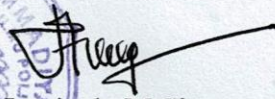
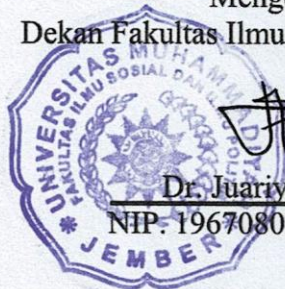
Mengetahui/Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN. 0716106501

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Juariyah, M.Si.

NIP. 196708061993032002

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMISI**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anisa Nur Hanifa  
NIM : 1810511008  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non- exclusive Royalty-Free-Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Peran Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Dalam Pemberdayaan Pengemis Di Kabupaten Jember”.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihkan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir selama tetap mencatumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember  
Pada Tanggal : 23 Juli  
Yang

An.  
NIM. 1810511008



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
KATA PENGANTAR

***“Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh”***

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas berkah dan karuniaNya kepada penulis dan memberikan kesempatan kepada saya untuk menjalankan studi di jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember sampai akhirnya dapat menyelesaikan kuliah dengan baik, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi dengan judul “Peran Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Dalam Pemberdayaan Pengemis Di Kabupaten Jember”. Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan di Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari masih banyak kekurangan baik dari segi substansi maupun redaksinya. Oleh karena itu, penulis juga mengharapkan kritik, saran, serta masukan dari Bapak/Ibu Dosen serta rekan-rekan mahasiswa lainnya. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat selesai tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak baik dalam bentuk ide atau gagasan, moral, maupun materi. oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang se besar-besarnya kepada :



1. Edhi Siswanto S.I.P M.Si Selaku Dosen Pembimbing saya yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Orang tua saya ayahku Suparman dan Ibuku Tumijah yang selalu mendoakan, memberi semangat dan memberi bantuan berupa material maupun moral untuk dapat menyelesaikan skripsi ini;
3. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, terima kasih banyak atas semua ilmu, didikan, dan pengalaman yang sangat berarti yang telah diberikan kepada saya selama ini;
4. Bapak Roni Effendi selaku Kepala UPT Liposos Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember yang telah menerima dan membantu saya dalam melakukan penelitian dan mencari data yang saya perlukan;
5. Kepada informan dari Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial bapak Muhammad Azis Fisulton selaku Pekerja Sosial Ahli Muda yang telah membantu saya untuk memberikan data dan informasi dengan jelas dan cukup tentang masalah peneliti;
6. Sahabat Seperjuanganku Erra Ayu Surfiana, Danty Septiani, Dwi Anggi Ayu Lestari, Agnes Rizki Amin Nazila, Dyah Ayu Anggraeni, Dinda Ragiell yang selalu ada dalam suka maupun duka; dan
7. Teman – teman Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2018 yang telah memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala amal kebaikan yang telah mereka berikan. Saya berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi orang lain.

Jember, 23 Juli 2022

Anisa Nur Hanifa  
NIM. 1810511008



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	15
2.2.1 Konsep Peran.....	16
2.2.2 Pengertian Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial.....	18
2.2.3 Konseptualisasi Pemberdayaan.....	20
2.2.4 Pengertian Pengemis.....	25
2.3 Kerangka Berfikir.....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	30

3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Lokasi Penelitian.....	30
3.3 Penentuan Informan.....	31
3.4 Sumber Data.....	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.6 Teknik Analisis Data.....	33
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	34
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Khusus Lokasi Penelitian.....	40
4.1.1 Profil UPT Liposos Kabupaten Jember.....	40
4.1.2 Lokasi Penelitian.....	40
4.1.3 VISI dan MISI.....	41
4.1.4 Tujuan Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial.....	42
4.1.5 Tugas Pokok Dan Fungsi.....	43
4.1.6 Struktur Organisasi.....	44
4.1.7 Susunan Kepegawaian Dan Perlengkapan.....	48
4.2 Peran aktif UPT Liposos Dalam Pemberdayaan Pengemis.....	48
4.3 Kendala UPT Liposos Dalam Pemberdayaan Pengemis.....	56
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>57</b>
5.1 Kesimpulan.....	57
5.2 Saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>60</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>62</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	
GAMBAR 2.3.1 Kerangka Berfikir.....	29
GAMBAR 4.1.6.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial.....	43
GAMBAR 4.1.6.1 Struktur Organisasi Liposos.....	44
<b>DAFTAR TABEL</b>	
TABEL 4.1.7.2 Kelengkapan Sarana dan Prasarana.....	46
TABEL 4.2.2 Data Jumlah Pengemis Tahun 2021.....	49
TABEL 4.2.2 Data Jumlah Pengemis Tahun 2022.....	51

## ABSTRAK

Nama : Anisa Nur Hanifa  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul : Peran Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial dalam pemberdayaan pengemis di Kabupaten Jember

Tujuan penelitian ini adalah: (1) untuk mengetahui peranan Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember dalam pemberdayaan pengemis di Kabupaten Jember; (2) untuk mengetahui kendala yang menjadi dihadapi Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember dalam menangani Pengemis di Kabupaten Jember. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan cara teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Informan penelitian ini terdiri dari 5 orang diantaranya : Kepala UPT Liposos Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember, Pekerja Sosial Ahli Muda Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember, pengemis di lingkungan Kabupaten Jember berjumlah 2 orang, di lingkungan Kabupaten Jember. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa : Pertama, peran aktif Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial dalam pemberdayaan pengemis telah dilaksanakan sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Jember No 8 Tahun 2015. Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial telah memenuhi poin-poin pada Peraturan Daerah Kabupaten Jember No 8 Tahun 2015 dalam upayanya untuk melaksanakan pemberdayaan sosial bagi mereka yang memiliki permasalahan sosial atau ekonomi. Kedua, kendala yang dihadapi Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial dalam pemberdayaan pengemis sebagai berikut (1) kurangnya kesadaran dari pengemis bahwa kehidupan bermasyarakat yang seharusnya memang berkembang; (2) masih terbatasnya fasilitas yang dimiliki oleh Unit Pelaksana Teknis Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember; (3) kurangnya dukungan masyarakat. Dari ketiga kendala tersebut kendala utama yang perlu mendapatkan perhatian serius adalah masih terbatasnya fasilitas yang dimiliki.

**Kata Kunci** : Peran, Pemberdayaan, Pengemis.

## ABSTRACT

Name : Anisa Nur Hanifa  
Study Program : Government Science  
Title : The Role of the Environmental Technical Implementation Unit of Pondok Social in empowering beggars in Jember Regency

The aims of this study were: (1) to determine the role of the Environmental Technical Implementation Unit of the Jember Social Boarding School in empowering beggars in Jember Regency; (2) to find out the obstacles faced by the Environmental Technical Implementation Unit of Pondok Social Jember Regency in dealing with Beggars in Jember Regency. The research method used is a qualitative research method with a descriptive approach. Data was collected by means of observation, interview and documentation techniques. The informants of this study consisted of 5 people including: Head of UPT Liposos Environmental Technical Implementation Unit of Pondok Social Jember Regency, Social Worker Young Experts Environmental Technical Implementation Unit of Pondok Social Jember Regency, 2 beggars in Jember Regency, in Jember Regency. The results of this study indicate that: First, the active role of the Pondok Social Environmental Technical Implementation Unit in empowering beggars has been carried out in accordance with the Jember Regency Regulation No. 8 of 2015. The Social Pondok Social Environmental Technical Implementation Unit has fulfilled the points in the Jember Regency Regional Regulation No. 8 2015 in its efforts to implement social empowerment for those who have social or economic problems. Second, the obstacles faced by the Environmental Technical Implementation Unit of Pondok Social in empowering beggars are as follows (1) the lack of awareness of beggars that social life should indeed develop; (2) the limited facilities owned by the Environmental Technical Implementation Unit of Pondok Social Jember Regency; (3) lack of community support. Of the three obstacles, the main obstacle that needs serious attention is the limited facilities owned.

Keywords: Role, Empowerment, Beggars.