

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER TERHADAP  
PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS GARIS SEMPADAN SUNGAI**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Penulisan Akhir  
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

**FERDA PERDANA UTAMA**

**NIM : 1810111036**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2022**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh:

Nama : Ferda Perdana Utama

NIM : 1810111036

Judul : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Jember Terhadap Pendirian  
Bangunan Di Atas Garis Sempadan Sungai

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 19 Juli 2022  
Dosen Pembimbing



**Yunita Revkasari, S.H. M.H**  
NIP : 1986051411703782

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER TERHADAP PENDIRIAN**  
**BANGUNAN DI ATAS GARIS SEMPADAN SUNGAI**

Diterima dan telah diuji oleh tim penguji pada :

Hari : Senin  
Tanggal : 25 Juli 2022  
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji,

  
Icha Cahyaning Watri, S.H., M.H.  
Ketua

  
Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.  
Sekretaris

  
Yunita Reykasari, S.H., M.H.  
Anggota

Mengesahkan  
Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,



  
J.H. Suyatna, S.H., M.Hum.  
NPK : 8809225

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ferda Perdana Utama

NIM : 1810111036

Judul Skripsi : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Jember Terhadap Pendidikan Bangunan Di Atas Garis Sempadan Sungai

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, Agustus 2022

Yang membuat pernyataan

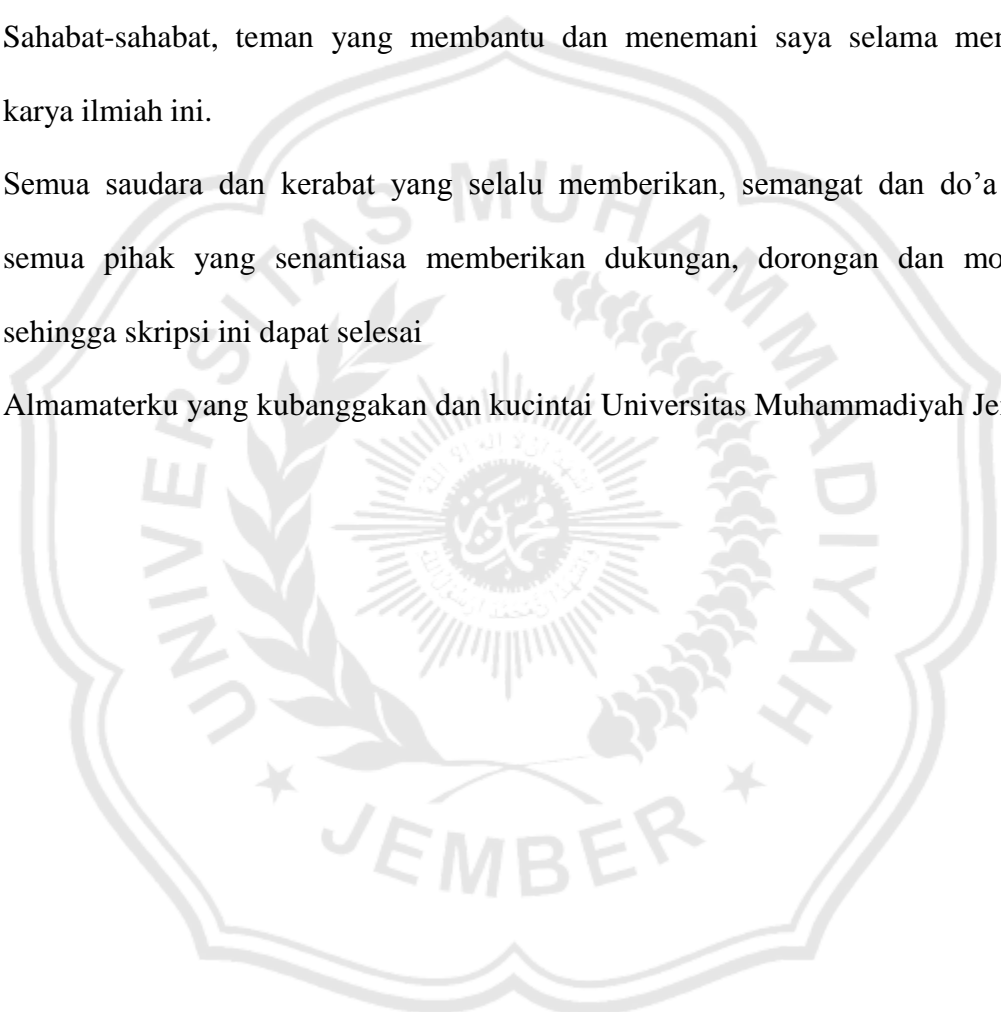


Ferda Perdana Utama

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tuaku yang telah memberikan kasih sayang dan dorongan untuk maju dan melangkah menyelesaikan studiku.
2. Sahabat-sahabat, teman yang membantu dan menemani saya selama membuat karya ilmiah ini.
3. Semua saudara dan kerabat yang selalu memberikan, semangat dan do'a serta semua pihak yang senantiasa memberikan dukungan, dorongan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat selesai
4. Almamaterku yang kubanggakan dan kucintai Universitas Muhammadiyah Jember



## MOTTO

*“Kehidupan ini menjadi lebih membahagiakan saat kita tidak lagi hidup untuk memperbaiki kesalahan, tapi untuk melakukan yang benar pada setiap kesempatan.”*

**(Mario teguh)**



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji dan syukur atas segala berkah, rahmat, dan karunia serta hidayah-Nya yang telah diberikan Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang. Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW dan juga berkat semua doa dan dukungan orang-orang yang selalu berada disekitar penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini dengan judul: "KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS GARIS SEMPADAN SUNGAI." yang disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil sehingga Penulisan Hukum ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada:

1. Bapak H. Suyatna, S.H, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember ;
2. Ibu Icha Cahyaning Fitri, S.H, M.H., selaku Ketua Penguji Penulisan Hukum
3. Bapak Djoko Purwanto, S.H, M.Hum., selaku Sekretaris Penguji Penulisan Hukum
4. Ibu Yunita Reykasari, S.H, M.H., selaku dosen pembimbing yang telah berjasa memberikan bantuan, bimbingan dengan tulus, ikhlas dan sabar juga atas waktu yang diluangkan untuk mengkoreksi penulisan hukum ini ;
5. Seluruh dosen, staf dan karyawan di lingkungan Universitas Muhammadiyah Jember atas segala jasa dan kebaikannya selama saya menimba ilmu di Kampus tercinta ;

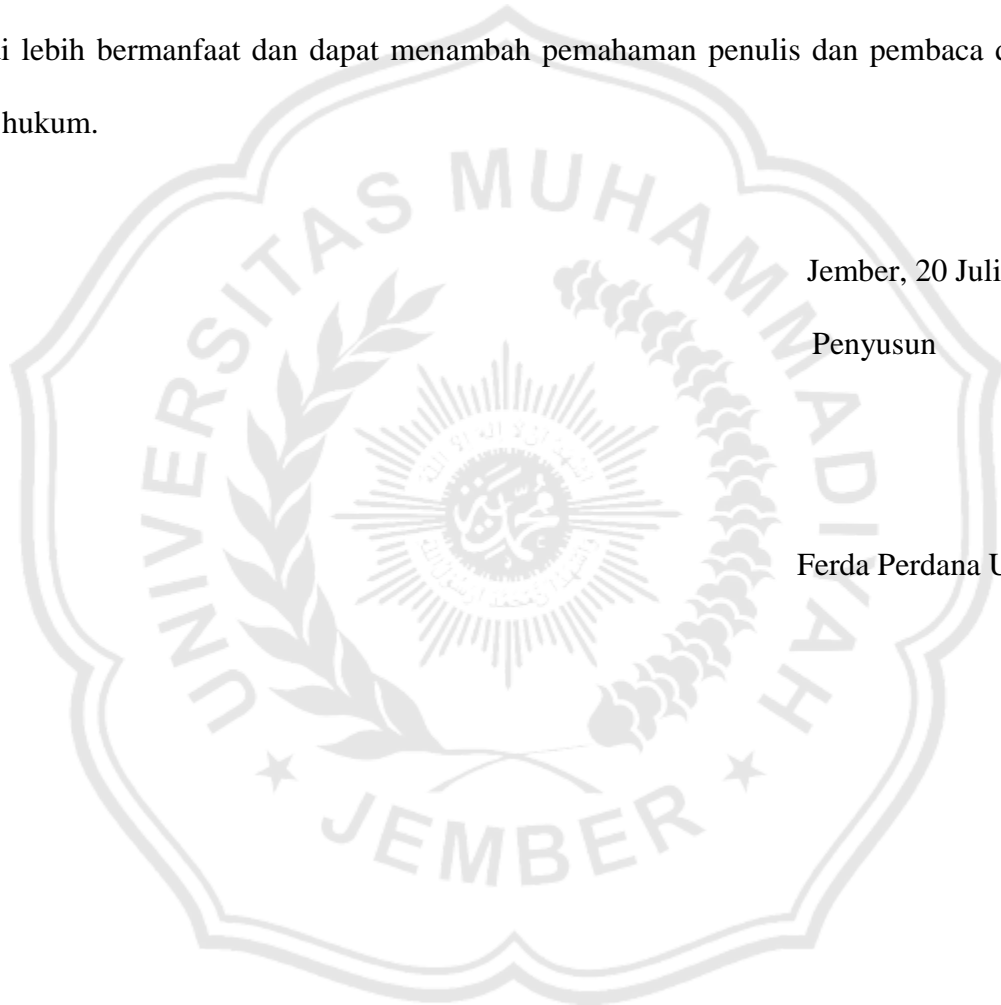
6. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan telah memberikan bantuan sehingga dapat tersusun skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian sederhana ini masih jauh dari kata sempurna, serta banyak terdapat kekurangan di dalamnya, oleh karena itu penulis mengharapkan masukan, saran, dan kritik yang membangun dari pembaca agar hasil penelitian ini dapat menjadi lebih bermanfaat dan dapat menambah pemahaman penulis dan pembaca dalam bidang hukum.

Jember, 20 Juli 2022

Penyusun

Ferda Perdana Utama





## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Pendekatan Masalah .....	5
1.5.2 Jenis Penelitian .....	6
1.5.3 Sumber Data .....	7
1.5.4 Teknik Pengambilan Data .....	7
1.5.5 Analisis Data.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1 Kebijakan .....	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan.....	10
2.1.2 Pengertian Kebijakan Daerah Dan Bentuknya .....	12
2.2 Izin Mendirikan Bangunan.....	12

2.2.1 Pengertian Izin Mendirikan Bangunan (IMB).....	12
2.2.2 Dasar Hukum Izin Mendirikan Bangunan (IMB).....	14
2.3 Sungai.....	19
2.3.1 Pengertian Sungai.....	19
2.3.2 Pengertian Garis Sempadan.....	21
2.4 Teori Kewenangan .....	23
2.4.1 Pengertian Kewenangan .....	23
2.4.2 Sumber Kewenangan.....	26
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>30</b>
<b>Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Terhadap Pendirian Bangunan Di Atas Garis Sempadan Sungai .....</b>	<b>30</b>
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>70</b>
4.1 Kesimpulan.....	70
4.2 Saran.....	71
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	