

“KEABSAHAN HAK MENYATAKAN PENDAPAT YANG DILAKUKAN  
OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH  
KABUPATEN JEMBER  
PADA TAHUN 2020”



SKRIPSI

Diajukan sebagai Tugas Akhir  
Program Sarjana Ilmu Hukum

Oleh,

INTAN SAFIRA

NIM : 1610111093

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2022

## HALAMAN PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan hukum yang dibuat oleh :

Nama : Intan Safira

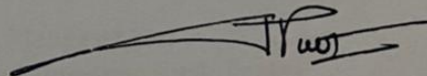
NIM : 1610111093

Judul : Keabsahan Hak Menyatakan Pendapat Yang Dilakukan  
Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten  
Jember Pada Tahun 2020

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Jember, 15 Juli 2022

Dosen Pembimbing



Djoko Purwanto SH., M.Hum

NPK : 15 09 788

HALAMAN PENGESAHAN

**KEABSAHAN HAK MENYATAKAN PENDAPAT YANG DILAKUKAN  
OLEH DPRD KABUPATEN JEMBER PADA TAHUN 2020"**

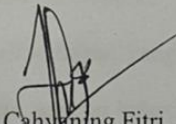
Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

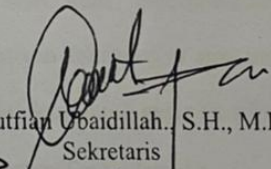
Hari : Jum'at

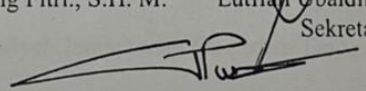
Tanggal : 8 Juli 2022

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

  
Icha Cahyaning Fitri., S.H. M.  
Ketua

  
Lutfian Ubaidillah., S.H., M.H  
Sekretaris

  
Djoko Purwanto S.H., M. Hum  
Anggota

Mengesahkan  
Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan

  
H. Satriana, S.H., M. Hum.  
NPK : 88 09 225

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Intan Safira

Nim : 1610111093

Judul : Keabsahan Hak Menyatakan Pendapat Yang Dilakukan Oleh  
DPRD Kabupaten Jember Pada Tahun 2020

Menyatakan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan saya sendiri, saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 15 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan

  
  
Intan Safira

## MOTTO

مُسْلِمٌ رَوَاهُ . الْجَنَّةَ إِلَى طَرِيقًا لَهُ اللَّهُ سَهَّلَ، عَلِمًا فِيهِ طَرِيقًا يَلْتَمِسُ سَلَكَ مَنْ

*Barang siapa menempuh satu jalan  
(cara) untuk mendapatkan ilmu, maka  
Allah pasti mudahkan baginya jalan  
menuju surga. (HR. Muslim)*

LEBIH BAIK LELAH SEKARANG DALAM Mencari ILMU DARIPADA  
SUSAH DAN MISKIN ILMU DIKEMUDIAN HARI

Intan Safira

## **PERSEMBAHAN**

Puji dan syukur Kepada Allah SWT atas nafas dan segala keindahan, diberikan rezeqi dan kepandaian sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Akan dipersembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang berpengaruh penting dalam kehidupan saya :

Namun demikian, atas keterbatasan kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu yang ada pada diri saya saat menulis sehingga menjadi sebuah keharusan bagi saya untuk mengucapkan terimakasih secara khusus kepada yang terhormat :

1. Djoko Purwanto SH., M.Hum selaku Pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan yang sangat berharga.
2. Kedua orang tua saya, terimakasih untuk do'a nya yang selalu dipanjatkan, luapan kasih sayang yang selalu diberikan, serta untuk nasehat-nasehatnya sehingga memacu untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
3. Kepada adik saya Terimakasih selalu memberi dukungan dan semoga saya menjadi panutan yang baik.
4. Almamater, yang selalu dibanggakan.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji, saya mengucapkan syukur kepada Allah, atas Taufiq, Rahmat, Hidayah dan Inayah-Nya yang tiada batas ternikmati, sehingga dengan-Nya mampu berupaya menjadi insan kamil insyaAllah, karena telah diberikan akal sehat yang menjadi pembeda dengan makhluk yang lain.

Disadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dari semua pihak baik moril, piritual maupun materil, penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik. Besar harapan saya atas skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Namun demikian, atas keterbatasan kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu yang ada pada diri saya pada saat menulis sehingga menjadi sebuah keharusan bagi saya untuk mengucapkan terima kasih secara khusus kepada yang terhormat :

1. Suyatna, SH., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Djoko Purwanto SH., Mhum Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan dukungan pengarahan selama kuliah dan bersedia meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
3. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.

4. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah selalu memberi bantuan dan informasi selama masa perkuliahan.
5. Kedua Orang tua dan seluruh keluarga yang telah memberikan doa dan dukungan selama proses pembuatan skripsi.
6. Seluruh teman-teman seangkatan 2017 yang selalu mengisi hari-hari perkuliahan sangat menyenangkan.
7. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu memberikan dukungan.
9. Terlepas dari segala nikmat yang telah diberikan oleh Allah, saya tetaplah manusia yang terkadang luput dan lupa sehingga kritik dan koreksi konstruktif tetap diharapkan sebagai upaya penyempurnaan atas skripsi ini. Pengantar ini saya tutup dengan syukur Alhamdulillah.

Jember, 15 Juli 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Permasalahan .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Metode Penelitian .....	7
1.5.1 Metode Pendekatan Masalah .....	7
1.5.2 Jenis Penelitian .....	8
1.5.3 Bahan Hukum .....	8
1.5.4 Teknik Pengambilan Bahan Hukum.....	9
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	10
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>11</b>
2.1 Pemerintah Daerah.....	11
2.2 Konsep Dasar Demokrasi.....	13

2.2.1 Prinsip-prinsip Demokrasi di Indonesia .....	16
2.3 Teori Kewenangan .....	18
2.4 Trias Politica .....	20
2.5 Kedudukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pemerintah ...	23
2.5.1 Hak-Hak Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Kewajiban Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	25
2.5.2 Tugas dan Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	29
2.6 Mekanisme Hak Menyampaikan Pedapat.....	32
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>37</b>
3.1 Bagaimana Keabsahan Hak Menyatakan Pendapat Yang Dilakukan Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember Pada Tahun 2020	37
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>48</b>
4.1 Kesimpulan .....	48
4.2 Saran .....	49
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	