



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN  
STUNTING DI KABUPATEN JEMBER DALAM UPAYA  
PERCEPATAN PENCAPAIAN TARGET SUSTAINABLE  
*DEVELOPMENT GOALS***

**SKRIPSI**

**OLEH**

**SHINTA AURELLIA RAHMASARI**

**NIM. 1810511012**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2022**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN  
STUNTING DI KABUPATEN JEMBER DALAM UPAYA  
PERCEPATAN PENCAPAIAN TARGET SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT GOALS**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Universitas Muhammadiyah Jember untuk  
memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan tugas akhir guna  
memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) program Studi Ilmu  
Pemerintahan

**OLEH**

**SHINTA AURELLIA RAHMASARI**

**NIM. 1810511012**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2022**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Kedua orang tua saya tercinta Bapak Hendro Andi Susanto dan Ibu Khusnul Mu'arifah yang selalu memberikan semangat, kepercayaan, do'a dalam setiap langkah putrinya, serta pengorbanan yang tulus penuh kasih sayang dalam bentuk materil maupun moril sehingga mampu membawa putrinya dalam mendapatkan pendidikan setinggi-tingginya, serta adik dan seluruh keluarga;

Guru-guruku sedari Taman Kanak-Kanak hingga Perguruan Tinggi yang senantiasa memberikan lmu pengetahuan serta pengalaman yang sangat berharga;

Dosen pembimbing saya Drs. Itok Wicaksono, M.Si. yang selalu memberikan arahan serta bimbingan pada penulisan ini;

Teman dekat saya Alfateha Ma'rifatul Aulia yang sudah menjadi *support system* terbaik yang terus memberikan dukungan dan juga semangat;

Almamaterku Universitas Muhammadiyah Jember Program Studi Ilmu Pemerintahan tempat saya menempuh pendidikan dan mendapatkan pengalaman yang sangat berharga;

*Last but not least, I wanna thank me*, terimakasih yang sangat banyak kepada diri sendiri yang sudah mampu bertahan dan terus berjuang hingga detik ini, terimakasih sudah mau bekerja sama dan bekerja keras *and now you did it.*

## **MOTTO**

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu, Allah maha mengetahui sedang kamu tidak mengetahui” (QS. Al-Baqarah: 216)

“Allah akan mengangkat derajat orang-orang yang beriman dan orang-orang yang berilmu diantara kamu sekalian” (QS. Al-Mujadilah: 11)

“Ilmu pengetahuan tanpa agama lumpuh, agama tanpa ilmu pengetahuan buta”  
(Albert Einstein)

“Aku pernah berharap untuk menjadi sempurna, tapi tidak dengan Tuhan. Maka ku ubah diriku untuk tidak lagi mengharap sempurna karena aku ingin melengkapinya dengan kekuranganku” (Shinta Aurellia)

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shinta Aurellia Rahmasari  
NIM : 1810511012  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri; bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, baik sebagian maupun keseluruhan.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan/plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk pencabutan gelar akademik saya.

Jember, 5 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan



Shinta Aurellia Rahmasari  
NIM. 1810511012

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENANGGULANGAN STUNTING DI KABUPATEN JEMBER DALAM  
UPAYA PERCEPATAN PENCAPAIAN TARGET SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT GOALS**

Oleh:

Shinta Aurellia Rahmasari

NIM. 18105112

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh Tim Pengaji

Jember, 5 Agustus 2022

Dosen Pembimbing,



Drs. Itok Wicaksonoo, M.Si

NPK. 95 05 243

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Shinta Aurellia Rahmasari, NIM: 1810511012 ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember pada:

Hari : Jum'at  
Tanggal : 5 Agustus 2022  
Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM JEMBER

**Tim Penguji :**

Ketua,

Dr. Emi Kholidah R, M.Si  
NPK. 92 08 378

Anggota,

Sekertaris,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 243

Putri Robiatul Adawiyah., S.Sos., M.Si  
NPK. 19851026.1.1703806

Mengetahui/Menytujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

Dekan,

Dr. Juariyah, M.Si  
NIP. 19670861993032002

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Shinta Aurellia Rahmasari  
Nim 1810511012  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting di Kabupaten Jember Dalam Upaya Percepatan Pencapaian Target *Sustainable Development Goals*” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jember

Pada tanggal: 5 Agustus 2022

Yang menyatakan,



Shinta Aurellia Rahmasari  
NIM1810511012

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas berkah, rahmat, nikmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dan menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. penulisan skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Pranggunungan Stunting di Kabupaten Jember dalam Upaya Percepatan Pencapaian Target *Sustainable Development Goals*” ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Strata Satu (S1) Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini penulis memiliki banyak kekurangan baik dari isi maupun penulisan yang masih jauh dari kata sempurna, penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs Itok wicaksono, M.Si selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan dan juga dosen pembimbing yang telah membantu dan bersedia meluangkan waktu serta tenaganya untuk membimbing saya dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini;
2. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang secara tulus memberikan ilmunya dan mengajarkan pengalaman yang luar biasa selama diperkuliahan;
3. Ibu Sri Wahyuni Wulandari, Ibu Farida Harry Anggraini, SST selaku bidang kesehatan masyarakat Dinas Kesehatan Kabupaten Jember yang telah membantu dalam memperoleh data terkait stunting;
4. Bapak Josias Anto Budi Nugroho, SE, Ibu Dyah Kusworini Indiaswati, SKM, MSi selaku ketua bidang kasubag umum dan kepegawaian dan ketua bidang dalduk adpin Dinas pemberdayaan perempuan, perlindungan anak dan keluarga berencana;

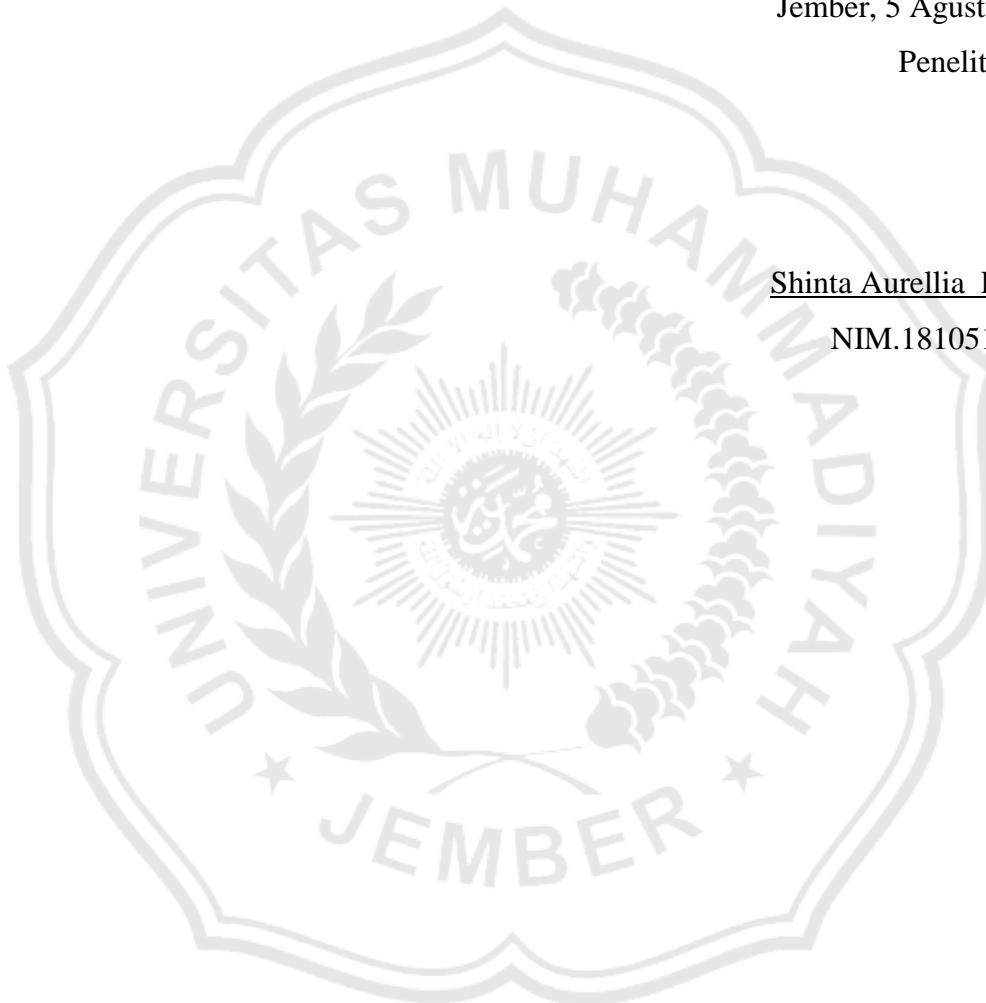
5. Seluruh teman-teman seangkatan mahasiswa Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2018;
6. Sahabat-sahabat saya Reka Wahyu Agustin, Tim Bacod dan seluruh pihak yang turut serta memberikan semangat dan juga bantuan dalam menyelesaikan penulisan tugas akhir ini.

Jember, 5 Agustus 2022

Peneliti,

Shinta Aurellia Rahmasari

NIM.1810511012



## DAFTAR ISI

PERSEMBAHAN .....	II
MOTTO .....	III
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	IV
HALAMAN PERSETUJUAN.....	V
HALAMAN PENGESAHAN.....	VI
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	VII
KATA PENGANTAR .....	VIII
DAFTAR GAMBAR .....	XV
DAFTAR TABEL.....	XVI
DAFTAR LAMPIRAN .....	XVII
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.1.1 Weny Lestari, Lusi Kristiana, Astridya Paramitha (2018) .....	9
2.1.2 Irma Fitriana Ulfah, Arief Budi Utomo (2020) .....	10

2.1.3 Nurmasari Situmeang, Sindy Yulia Putri (2021).....	10
2.1.4 Rini Archda Saputri (2019).....	11
2.1.5 Bu Yang, Xin Huang, Qin Liu, Shenglan Tang, Mary Story, Yiwen Chen, Maigeng Zhou (2020) .....	12
2.2 Kerangka Landasan Teori .....	16
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan .....	16
2.2.2 <i>Sustainable Development Goals (SDGs)</i> dan Pencapaian Target Penurunan Stunting.....	19
2.3 Kerangka Konseptual .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>25</b>
3.1 Fokus Penelitian .....	25
3.2 Jenis Penelitian .....	25
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	26
3.4 Penentuan Informan .....	26
3.5 Sumber Data .....	27
3.5.1 Data Primer .....	27
3.5.2 Data Sekunder.....	27
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6.1 Observasi .....	28
3.6.2 Wawancara.....	28
3.6.3 Dokumentasi .....	29
3.7 Metode Analisis Data .....	30
3.8 Keabsahan data.....	31
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	33

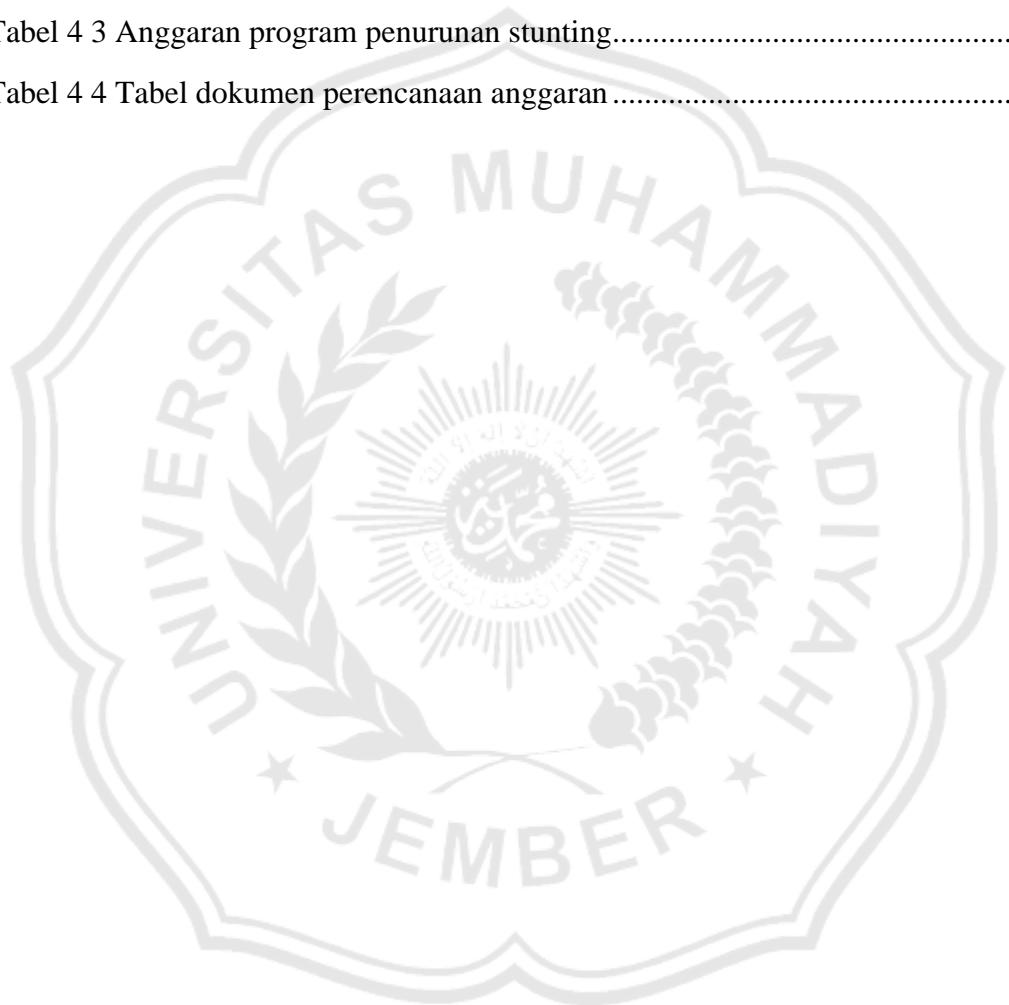
4.1.1 Profil Kabupaten Jember .....	33
4.1.2 Kondisi umum penanganan stunting di Kabupaten Jember.....	35
4.2 Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting Kabupaten Jember dalam Upaya Percepatan Pencapaian Target <i>Sustainable Development Goals</i> .....	41
4.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	44
4.2.2 Sumber Daya.....	48
4.2.3 Karakteristik Agen Pelaksana.....	50
4.2.4 Komunikasi Antar Organisasi dan Kegiatan-Kegiatan Pelaksana.....	54
4.2.5 Sikap atau Kecenderungan Para Pelaksana .....	55
4.2.6 Kondisi Lingkungan, Sosial dan Politik .....	57
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	60
5.1 Kesimpulan.....	60
5.2 Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA .....	64

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Prevalensi balita stunted menurut umur .....	5
Gambar 1. 2 Revalensi stunted tingkat kabupaten/kota .....	6
Gambar 2. 1 Model proses .....	18
Gambar 2. 2 Program 5 pilar.....	21
Gambar 4. 1 Peta wilayah Kabupaten Jember .....	34
Gambar 4. 2 Piramida penduduk Jember bedasarkan jenis kelamin 2020.....	35
Gambar 4. 3 SK Bupati pembentukan tim TPPS .....	52
Gambar 4. 4 SK Bupati pembentukan TPPS .....	53
Gambar 4. 5 SK Bupati pembentukan TPPS .....	54

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2 1 Penelitian Terdahulu .....	13
Tabel 4 1 Jumlah Prevalensi Stunting Kabupaten Jember 2020-2021.....	37
Tabel 4 2 Rekap data kematian ibu dan bayi Kabupaten Jember .....	41
Tabel 4 3 Anggaran program penurunan stunting.....	48
Tabel 4 4 Tabel dokumen perencanaan anggaran .....	49



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Administrasi Penelitian .....	68
Lampiran 2 Pedoman Wawancara .....	73
Lampiran 3 Dokumentasi Kegiatan .....	75

