

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP SISTEM PENGAWASAN KEUANGAN NEGARA  
DALAM PENGGUNAAN DANA PROGRAM PEMBANGUNAN  
DAERAH PEMILIHAN DPR-RI**



**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Tugas Akhir**

**Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

**Oleh :**

**DIANA IZZABILLAH**

**NIM : 1810111079**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2022**

## PERSETUJUAN

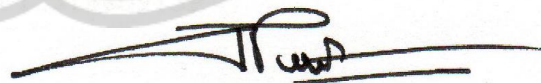
Dengan ini dinyatakan bahwa Penelitian Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Diana Izzabillah  
NIM : 1810111079  
Judul : Kajian Yuridis Terhadap Sistem Pengawasan Keuangan Negara  
Dalam Penggunaan Dana Program Pembangunan Daerah  
Pemilihan Dewan Perwakilan Rakyat-RI

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 6 Agustus 2022

Dosen Pembimbing,



Djoko Purwanto, S.H., M.Hum

NPK : 1963012518809139



## PENGESAHAN

### KAJIAN YURIDIS TERHADAP SISTEM PENGAWASAN KEUANGAN NEGARA DALAM PENGGUNAAN DANA PROGRAM PEMBANGUNAN DAERAH PEMILIHAN DPR-RI

Diterima dan telah diuji oleh Tim Penguji pada :

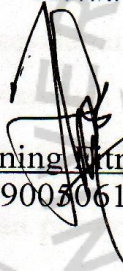
Hari : Kamis

Tanggal : 11 Agustus 2022

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah jember

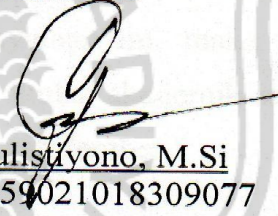
Tim Penguji :

Ketua



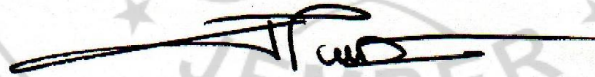
Icha Cahyaning Watri, S.H., M.H.  
NPK. 19900506117033780

Sekretaris




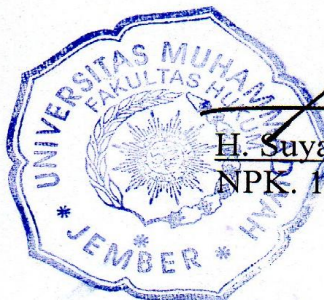
Drs. Sulistyono, M.Si  
NPK. 1959021018309077

Anggota



Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.  
NPK. 1963012518809139

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Jember



H. Suyatna, S.H., M.Hum.  
NPK. 1961010418809225



## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Diana Izzabillah

NIM : 1810111079

Judul Skripsi : Kajian Yuridis Terhadap Sistem Pengawasan Keuangan Negara  
Dalam Penggunaan Dana Program Pembangunan Daerah  
Pemilihan Dewan Perwakilan Rakyat-RI.

Menyatakan sesungguhnya bahwa Skripsi ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun dan bukan karya jiplakan. Apabila dikemudian hari terdapat kesalahan atau penyimpangan dalam pernyataan ini, maka saya bertanggungjawab atas keabsahan dan bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun.

Jember, 6 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan



Diana Izzabillah

## MOTTO

الَّذِينَ خَفَّفَ اللَّهُ عَنْكُمْ وَعَلِمَ أَنَّ فِيكُمْ ضَعْفًا فَإِنْ يَكُنْ مِنْكُمْ مِائَةٌ صَابِرَةٌ يَغْلِبُوا مِائَتَيْنِ وَإِنْ يَكُنْ  
مِنْكُمْ أَلْفٌ يَغْلِبُوا أَلْفَيْنِ بِإِذْنِ اللَّهِ وَاللَّهُ مَعَ الصَّابِرِينَ

"Sekarang Allah telah meringankan kamu karena Dia mengetahui bahwa ada kelemahan padamu. Maka jika di antara kamu ada seratus orang yang sabar, niscaya mereka dapat mengalahkan dua ratus (orang musuh); dan jika di antara kamu ada seribu orang (yang sabar), niscaya mereka dapat mengalahkan dua ribu orang dengan seizin Allah. Allah beserta orang-orang yang sabar."

(QS Al-Anfal : 66)

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا ۗ لَهَا مَا كَسَبَتْ وَعَلَيْهَا مَا اكْتَسَبَتْ ۗ رَبَّنَا لَا تُؤَاخِذْنَا إِنْ  
نَسِينَا أَوْ أَخْطَأْنَا ۗ رَبَّنَا وَلَا تَحْمِلْ عَلَيْنَا إصْرًا كَمَا حَمَلْتَهُ عَلَى الَّذِينَ مِنْ قَبْلِنَا ۗ رَبَّنَا  
وَلَا تُحْمِلْنَا مَا لَا طَاقَةَ لَنَا بِهِ ۗ وَاعْفُ عَنَّا وَارْحَمْنَا ۗ أَنْتَ مَوْلَانَا فَانصُرْنَا عَلَى  
الْقَوْمِ الْكَافِرِينَ

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. Dia mendapat (pahala) dari (kebajikan) yang dikerjakannya dan dia mendapat (siksa) dari (kejahatan) yang diperbuatnya. (Mereka berdoa), "Ya Tuhan kami, janganlah Engkau hukum kami jika kami lupa atau kami melakukan kesalahan.

Ya Tuhan kami, janganlah Engkau bebani kami dengan beban yang berat sebagaimana Engkau bebani kepada orang-orang sebelum kami. Ya Tuhan kami, janganlah Engkau pikulkan kepada kami apa yang tidak sanggup kami memikulnya. Maafkanlah kami, ampunilah kami, dan rahmatilah kami. Engkaulah pelindung kami, maka tolonglah kami menghadapi orang-orang kafir."

(QS. Al-Baqarah: 286)

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۚ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

"Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan."

(Q.S. Al-Insyirah: 5-6)

## PERSEMBAHAN

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb*

Puji Syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala limpahan berkat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga saya masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun saya bangga telah mencapai pada titik ini yang pada akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing peneliti dengan ketelitian dan tidak henti-hentinya memberikan masukan, saran, maupun kritik serta motivasi yang membangun demi kebaikan serta terselesaikannya skripsi ini.
2. Choirun Nisa dan Mas'ud selaku kedua orang tua, Terimakasih atas doa, support, nasehat, dan motivasi untuk segala sesuatu yang saya lakukan. Terimakasih dengan setia selalu mendampingi saya hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
3. Kakak ku tersayang Deny Haqni, Terimakasih telah menjadi penyemangat selama proses mengerjakan skripsi.
4. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang saya banggakan.

## KATA PENGANTAR

*Bismillaahirrohmaanirrahin*

Segala Puji Syukur Kehadirat Allah SWT atas segala limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan guna memenuhi salah satu persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Universitas Muhammadiyah Jember yang berjudul “Kajian Yuridis Terhadap Sistem Pengawasan Keuangan Negara Dalam Penggunaan Dana Program Pembangunan Daerah Pemilihan Dewan Perwakilan Rakyat-RI”.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak baik secara moril, spiritual, maupun materil, penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan bantuan baik. Penulis berharap skripsi ini bisa bermanfaat untuk para pembaca.

Dalam proses awal hingga penyelesaian skripsi ini saya telah banyak mendapatkan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat :

1. Suyatna, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing peneliti dengan ketelitian dan tidak henti-hentinya memberikan masukan, saran, maupun kritik serta motivasi yang membangun demi kebaikan serta terselesaikannya skripsi ini.

3. Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H. dan Drs. Sulistiyono, M.Si Selaku Dosen Penguji yang telah memberikan saran dan arahan dalam penulisan skripsi ini.
4. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat selama perkuliahan.
5. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan bantuan dan memfasilitasi selama masa perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Kedua orang tua beserta kakak saya yang telah banyak memberikan dukungan dan doa selama proses pengerjaan skripsi.
7. Sahabat-sahabat ku Monica Mega, Aprilian S, Rifa, Hilmy, Devilia, Dhana, Wahid, Roby, dan Rizal. Terimakasih telah memberi dukungan dan motivasi selama pengerjaan skripsi dari awal hingga selesai.
8. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember Angkatan 2018 yang sudah mengisi hari-hari perkuliahan yang sangat berkesan. Terimakasih selalu mendukung dan menemani saya mulai dari awal kuliah sampai menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat saya ucapkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan meluangkan waktunya untuk menemani saya mengerjakan skripsi hingga tuntas.



10. Dan teruntuk diri saya sendiri yang sangat hebat dan mampu bertahan sejauh ini, berjuang, berusaha sekuat yang saya bisa, tidak mudah menyerah di saat down walau terkadang keadaan memaksa saya untuk berhenti. Terimakasih karena sudah mau untuk tetap kuat secara mental dan fisik.

Peneliti menyadari terlepas dari segala nikmat yang diberikan oleh Allah SWT, saya hanyalah manusia biasa yang terkadang luput dan lupa, maka dari itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan dalam penyempurnaan skripsi ini. Dengan demikian pengantar ini saya tutup dengan syukur *Alhamdulillah*.

Jember, 6 Agustus 2022

★ Diana Izzabillah ★

## DAFTAR ISI

	Halaman
PERSETUJUAN .....	ii
PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	12
1.1 Latar Belakang .....	12
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	17
1.4 Manfaat Penelitian .....	17
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	17
1.4.2 Manfaat Praktis .....	17
1.5 Metode Penelitian .....	17
1.5.1 Metode Pendekatan Masalah .....	18
1.5.2 Jenis Penelitian.....	18
1.5.3 Bahan Hukum Penelitian .....	19
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer.....	19
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder.....	20
1.5.4 Analisis Bahan Hukum .....	21
1.5.5 Teknik Analisa Bahan Hukum.....	21
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	23
2.1. Teori Pemisahan Kekuasaan Baru ( <i>The New Separation Power</i> ).....	23
2.2. Politik Hukum.....	25
2.3. Keuangan Negara.....	25
2.3.1 Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara .....	27
2.3.2 Teori Pengawasan .....	29

2.3.3 Pengawasan Keuangan Negara .....	30
2.3.4 Kebijakan Penganggaran.....	32
2.3.5 Dana Program Pembangunan Daerah Pemilihan .....	34
2.3.6 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara .....	36
2.4. Peranan Badan Pemeriksa Keuangan dalam Pengawasan Keuangan Negara .....	37
<b>BAB III HASIL PENELITIAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>53</b>
4.1 Kesimpulan .....	53
4.2 Saran .....	54
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>55</b>

