

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN ANAK  
TERLANTAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 8  
TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KESEJAHTERAAN SOSIAL DI KABUPATEN  
JEMBER**



**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI  
Diajukan sebagai Tugas Akhir  
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh,

**RIFA NURMADANI PUTRI**

**NIM : 1810111081**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2022**

## PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Rifa Nurmadani Putri

NIM : 1810111081

Judul : Peran Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Anak Terlantar  
Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2015 tentang  
Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Di Kabupaten Jember

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan  
sebagai penulisan skripsi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 6 Agustus 2022

Dosen Pembimbing



(Djoko Purwanto, S.H., MHum.)

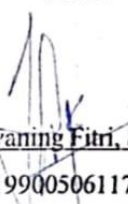
**PENGESAHAN****PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN ANAK  
TERLANTAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 8  
TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KESEJAHTERAAN SOSIAL DI KABUPATEN  
JEMBER**

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Sabtu  
Tanggal : 6 Agustus 2022  
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.


Tim Penguji :

**Ketua**

  
Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.


NPK: 19900506117033780

**Sekretaris**

  
Drs. Sulistivono, M.Si

NPK: 83 09 077

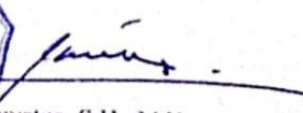
**Anggota**

  
Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

NIP/NIK : 88 03 191

Mengesahkan  
Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,



  
H. Suyatna, S.H., M.Hum.

NPK: 88 09 225

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rifa Nurmadani Putri

Nim : 1810111081

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Di Kabupaten Jember.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 6 Agustus 2022

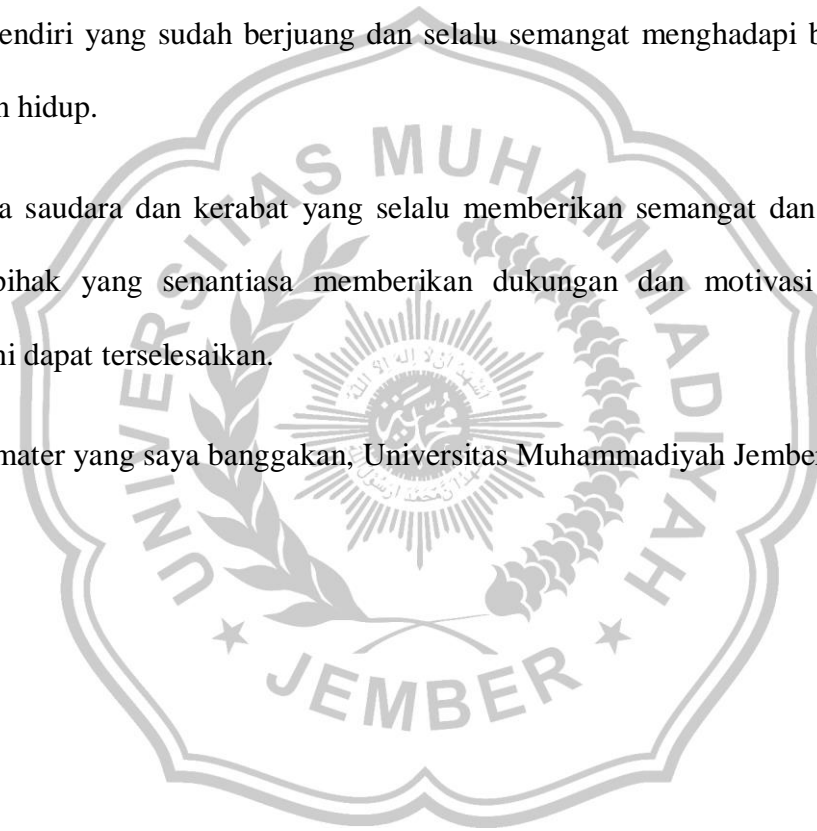
Yang bertanda tangan di bawah ini

  
Rifa Nurmadani Putri

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua Orangtua saya, yang saya hormati dan saya sayangi. Terimakasih atas segala kasih sayang, doa, dukungan maupun semangat yang diberikan untuk hidup saya.
2. Diri sendiri yang sudah berjuang dan selalu semangat menghadapi banyaknya rintangan hidup.
3. Semua saudara dan kerabat yang selalu memberikan semangat dan doa serta semua pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Almamater yang saya banggakan, Universitas Muhammadiyah Jember



## MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٥﴾ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”.

(QS. Al-Insyirah: 5-6).

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ إِنَّ اللَّهَ مَعَ الصَّابِرِينَ ﴿١٥٣﴾

‘Hai orang-orang yang beriman, Jadikanlah sabar dan sholatmu sebagai penolongmu, Sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar ‘

(Q.S Al-Baqarah : 153)

”Balas dendam terbaik adalah dengan menjadikan dirimu lebih baik”

(Ali Bin Abi Thalib)

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Di Kabupaten Jember”**.

Adapun tujuan dari Penulisan Hukum ini adalah untuk syarat pembuatan skripsi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum bidang studi Ilmu Hukum.

Shalawat serta salam senantiasa turunkan kepada baginda Rasulullah Muhammad S.A.W sebagai Sang Rahmatan Lil Alamin dan para sahabat yang telah berjuang untuk menyampaikan dan menyempurnakan akhlak di atas bumi ini.

Penulis menyadari banyak pihak yang memberikan dukungan dan bantuan selama menyelesaikan studi dan tugas akhir ini. Oleh karena itu, sudah sepantasnya penulis dengan penuh hormat mengucapkan terimakasih dan mendoakan semoga Allah SWT memberikan balasan terbaik kepada :

1. Bapak Suyatna, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Ibu Yunita Reykasari, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan dan Dosen Pembimbing Akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing yang dengan ikhlas dan sabar meluangkan waktu kepada penulis dalam rangka perbaikan penulisan baik dalam bentuk arahan, bimbingan dan pemberian informasi yang lebih aktual demi tercapainya harapan penulis.

4. Seluruh jajaran dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama di bangku perkuliahan.
5. Kedua orang tua, Mama dan Ayah, serta adik yang telah memberikan doa, dukungan, support dan motivasi sehingga penulis mempunyai semangat tinggi dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
6. Bestie saya Nur Fadatul Hilmy dan Devilia Nada Firdaus yang menjadi support sistem dan sabar mendengar keluh kesah penulis.
7. Teman-teman semasa kuliah, Dhana, Rizal, Diana, Wahid, Roby yang telah membantu dan menemani dalam menyusun skripsi ini dari awal hingga akhir.
8. Diri sendiri yang sudah mampu berjuang sejauh ini serta semangat yang tiada henti untuk membuat orang tua bangga atas pencapaian sejauh ini.

Dengan penuh kerendahan hati, penulis hanyalah manusia biasa yang masih jauh dari kata sempurna. Sehingga saran dan kritik yang bersifat membangun tetap diharapkan sebagai upaya penyempurnaan atas skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Dengan demikian pengantar ini saya tutup dengan syukur Alhamdulillah.

Jember, 6 Agustus 2022

Rifa Nurmadani Putri



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	6
1.4.2. Manfaat Praktis .....	6
1.5 Metode Penelitian.....	6
1.5.1 Metode Pendekatan .....	7
1.5.2 Jenis Penelitian .....	7
1.5.3 Sumber Data .....	7
1.5.4 Teknik Pengambilan Data .....	9
1.5.5 Tempat/Daaerah Penelitian.....	10
1.5.6 Responden .....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Definisi Kesejahteraan Sosial.....	11

2.2 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) .....	14
2.3 Pengertian Anak Terlantar .....	16
2.4 Faktor Penyebab Anak Terlantar.....	20
2.5 Hak-Hak Konstitusional Anak Terlantar .....	23
2.6 Pemerintah Daerah .....	27
2.7 Teori Kewenangan Pemerintah .....	31
2.8 Teori Sistem Pemerintah.....	34
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>37</b>
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>49</b>
4.1 Kesimpulan.....	49
4.2 Saran.....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>53</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>56</b>

