

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEWENANGAN PENJABAT GUBERNUR  
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH SEBAGAI  
AKIBAT DARI PELAKSANAAN PEMILIHAN UMUM SERENTAK 2024  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 10 TAHUN 2016 TENTANG  
PEMILIHAN GUBERNUR, BUPATI, DAN WALI KOTA**



**PENULISAN HUKUM/ SKRIPSI**  
Diajukan sebagai Tugas Akhir  
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh:

Lydia Amalia Rahmasari

NIM: 1910111020

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
2023**

## PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa penulisan hukum yang dibuat oleh:

Nama : Lydia Amalia Rahmasari  
NIM : 1910111021  
Judul : Analisis Yuridis Terhadap Kewenangan Penjabat Gubernur Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Sebagai Akibat Dari Pelaksanaan Pemilihan Umum Serentak 2024 Berdasarkan Undang-Undang No. 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Dan Wali Kota

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 9 Maret 2023

Dosen Pembimbing



Djoko Purwanto, SH. M.Hum.  
NPK : 1990050611703780

## PENGESAHAN

ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEWENANGAN PENJABAT GUBERNUR  
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH SEBAGAI  
AKIBAT DARI PELAKSANAAN PEMILIHAN UMUM SERENTAK 2024  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 10 TAHUN 2016 TENTANG  
PEMILIHAN GUBERNUR, BUPATI, DAN WALI KOTA

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Kamis  
Tanggal : 8 Maret 2023  
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

  
Dr. Fauziah S.H., M.H.  
NPK:1981071111109624


  
Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.  
NPK:1990050611703780

Anggota

  
H. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.,  
NPK:1963012528809139

Mengesahkan  
Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan



  
H. Saifulina, S.H., M.Hum.  
NPK: 1961010418809225

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya bertanda tangan di bawah ini:

NAMA : Lydia Amalia Rahmasari

NIM : 1910111021

JUDUL SKRIPSI : Analisis Yuridis Terhadap Kewenangan Penjabat Gubernur Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Sebagai Akibat Dari Pelaksanaan Pemilihan Umum Serentak 2024 Berdasarkan Undang-Undang No. 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Dan Wali Kota

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 11 Maret 2023

Yang membuat pernyataan,



Lydia Amalia Rahmasari

## MOTTO

QS. Al-Baqarah ayat 216

كُتِبَ عَلَيْكُمُ الْقِتَالُ وَهُوَ كُرْهُ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تَكْرَهُوا  
شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا وَهُوَ شَرٌّ  
لَكُمْ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

Artinya : Diwajibkan atas kamu berperang, padahal berperang itu adalah sesuatu yang kamu benci. Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyusun penulisan hukum ini. Tidak lupa solawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul “Analisis Yuridis Terhadap Kewenangan Penjabat Gubernur Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Sebagai Akibat Dari Pelaksanaan Pemilihan Umum Serentak 2024 Berdasarkan Undang-Undang No. 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Dan Wali Kota”.

Adapun tujuan dari penulisan hukum ini adalah untuk syarat pembuatan skripsi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember dan memperoleh gelar Sarjana Hukum di bidang Studi Ilmu Hukum.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam menyusun penulisan hukum ini telah mendapatkan banyak dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan doa. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dekan Fakultas Hukum Bapak Suyatna, S.H., M.Hum.
2. Pembimbing Proposal Penulisan Hukum Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis haturkan kepada beliau yang telah meluangkan waktu kepada untuk memberikan arahan serta bimbingan kepada penulis selama proses penulisan proposal hukum ini.

3. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen serta Civitas Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Kedua orang tua tercinta Ibunda Sri Murtiningsih serta Ayahanda Wiyanto, Saudari tersayang Amanda Fitriasaki Rahmawati, yang merupakan anugerah terbesar dalam hidup penulis, dan senantiasa selalu memberikan kasih sayang, nasihat, doa dan dukungan baik moril maupun materiil kepada penulis.
5. Sahabat seperjuangan Gita Permata Sari, Sita Faizah, dan Farida yang sangat membantu penulis selama masa perkuliahan, melewati suka maupun duka bersama.
6. Mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Jember atas kebersamaannya selama ini, baik suka maupun duka selama menjalani masa perkuliahan hingga selesai.
7. *This doesn't end until it really ends, and until it ends pray and ask Allah for help*

Akhir kata, penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan dan kesalahan dalam penulisan proposal hukum ini. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan masukan baik berupa kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk menyempurnakan penulisan ini.

Jember, 9 Maret 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Permasalahan.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.5. Metode Penelitian.....	8
1.5.1. Metode Pendekatan.....	8
1.5.2. Jenis Penelitian.....	9
1.5.3. Bahan Hukum.....	9
1.5.4. Teknik Pengambilan Bahan Hukum.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1. Teori Kewenangan.....	13
2.1.1. Pengertian Kewenangan.....	13
2.1.2. Sumber Kewenangan.....	14
2.2. Pejabat Kepala Daerah.....	16
2.2.1. Persyaratan Dan Kriteria Pengangkatan Pejabat Gubernur.....	17



2.2.2.	Perbedaan Pejabat (Pj), Pejabat Sementara (Pjs), Pelaksana Tugas (Plt), dan Pelaksana Harian (Plh).....	19
2.3.	Gubernur.....	22
2.3.1.	Tugas, Wewenang, Dan Kewajiban Gubernur.....	22
2.3.2.	Larangan Bagi Gubernur.....	24
2.4.	Tindakan Pemerintah Dalam Proses Penunjukan Pejabat Gubernur....	25
2.5.	Pertanggungjawaban Hukum Pemerintah Dalam Proses Penunjukan Pejabat Gubernur .....	27
2.6.	Pemerintahan Daerah .....	28
2.6.1.	Pengertian Dan Kewenangan Pemerintahan Daerah.....	28
2.6.2.	Unsur Dan Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	31
2.7.	Pemilihan Umum.....	32
2.7.1.	Pengertian dan Tujuan Pemilihan Umum .....	32
2.7.2.	Asas Pemilihan Umum.....	35
2.7.3.	Pemilihan Umum Serentak 2024 .....	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....		39
3.1.	Batas Kewenangan Pejabat Gubernur Dalam Menyelenggarakan Pemerintahan Daerah Sebagai Akibat Dari Pelaksanaan Pemilu Serentak 2024 Menurut Undang-Undang No. 10 Tahun 2016 tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, dan Wali Kota.....	39
3.2.	Akibat Hukum Bagi Pejabat Gubernur Yang Melampaui Batas Kewenangannya Dalam Menyelenggarakan Pemerintahan Daerah Sebagai Akibat Dari Pelaksanaan Pemilu Serentak 2024 Menurut	

Undang-Undang No. 10 Tahun 2016 tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Dan Wali Kota .....	43
BAB IV PENUTUP .....	48
4.1. Kesimpulan.....	48
4.2. Saran.....	49
DAFTAR PUSTAKA.....	50
LAMPIRAN.....	55

