

**IMPLEMENTASI KETERWAKILAN PEREMPUAN SEBAGAI ANGGOTA  
BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) BERDASARKAN  
PERMENDAGRI NOMOR 110 TAHUN 2016 TENTANG  
BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
DI KABUPATEN JEMBER**



**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Tugas Akhir  
Program Sarjana Ilmu Hukum**

Oleh,

**Fanis Fifi Nazilah**  
**NIM: 1910111024**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2023**

## PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh:

1. Nama : Fanis Fifin Nazilah
2. Nim : 1910111024
3. Judul : IMPLEMENTASI KETERWAKILAN PEREMPUAN  
SEBAGAI ANGGOTA BADAN PER-  
MUSYAWARATAN DESA (BPD) BERDASARKAN  
PERMENDAGRI NOMOR 110 TAHUN 2016  
TENTANG BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
(BPD) DI KABUPATEN JEMBER

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 07 Maret 2023

Dosen Pembimbing



Dr. Fauziah, S.H., M.H.  
NPK. 1981071111109624

**PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KETERWAKILAN PEREMPUAN SEBAGAI ANGGOTA  
BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) BERDASARKAN  
PERMENDAGRI NOMOR 110 TAHUN 2016 TENTANG  
BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
DI KABUPATEN JEMBER**

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 30 Maret 2023

Tempat : Ruang 3.13 (Ruang Sidang Skripsi FH)


Tim Penguji:

  
Icha Cahyaningrum, S.H., M.H.

Ketua

  
Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

Sekretaris

  
Dr. Fauziyah, S.H., M.H.

Anggota

Mengesahkan  
Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,



  
H. Suyatna, S.H., M.Hum.

NPK. 1961010418809225

## MOTTO

Sabar adalah sinar. Sabar bukan tanda orang lemah melainkan bukti kuatnya seorang muslim. Karena Allah berkalimat *“Bersabarlah kamu dan kuatkanlah kesabaranmu dan tetaplah bersiap siaga dan bertaqwalah kepada Allah supaya kamu menang.”*

(QS Ali Imran: 200)

Belum mencapai impian bukan berarti Allah tidak memberi keadilan untuk hambanya, karena *“Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui.”* (QS Al Baqarah: 216)

“Senyum permulaan dan senyum perpisahan, keduanya terlihat indah, namun senyum perpisahan adalah senyum yang menyimpan banyak makna. Tidak semua telinga seseorang mau mendengarkan keluh kesahmu, sebagian hanya ingin tahu tanpa peduli apa masalahmu, tapi kalau berbisik ke bumi dan didengar oleh penghuni langit, itu lain lagi. Bukan hanya didengarkan, tapi dibantu diuruskan hingga tuntas! Tentunya dengan caranya”

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kepada seluruh keluarga saya khususnya almh Suti selaku nenek saya yang selalu menemani saya, selalu mendengarkan keluh kesah saya hingga SMA. Bapak Zainullah selaku Abi saya yang selalu mensupport apapun yang ingin dilakukan oleh anaknya dan mengajarkan saya semasa hidupnya bahwa ridho Allah dan ridho orang tua itu sangat penting. Ibu Jannatul Khairul Rohmah selaku Umi saya yang terus mempejuangkan pendidikan anak-anaknya agar terjamin dan menjadi lebih baik, tidak pernah menuntut seorang anak harus mendapatkan nilai yang tinggi karena baginya angka bisa diganti tetapi jika akhlak itu susah untuk menggantinya. Dan kepada Ningtiyas Firdayana, Nadia Amira Safinki, Nabila Aulia Safitri selaku adik-adik saya semoga dapat memberi inspirasi ketika menempuh pendidikan tinggi nanti.
2. Guru-guru saya tercinta yang selama ini memberikan dukungan dan ilmunya tanpa pamrih beserta banyakya dorongan dan motivasi sebagai sebagai penyemangat saya dalam menimba ilmu.
3. Almamaterku tercinta Khususnya Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

## LEMBAR ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fanis Fifi Nazilah  
NIM : 1910111024  
Judul : Implementasi Keterwakilan Perempuan Sebagai Anggota Badan Per-Musyawaratan Desa (BPD) Berdasarkan Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Tentang Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Di Kabupaten Jember

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 07 Maret 2023  
Yang Membuat Pernyataan

  
  
Fanis Fifi Nazilah  
NIM 1910111024

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji syukur penulis sampaikan kepada Allah SWT karena atas rahmat dan karunia-Nya, perencanaan, pelaksanaan dan penyelesaian skripsi sebagai salah satu syarat menyelesaikan program sarjana, dapat terlaksana dengan baik dan lancar. Sholawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad Saw yang telah membimbing umatnya dari *zaman jahiliyah* menuju zaman yang terang benderang yakni *Addinul Islam*. Berbagai kisah menghiasi perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Keterwakilan Perempuan Sebagai Anggota Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Berdasarkan Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Tentang Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Di Kabupaten Jember”. Kesalahan dan kekurangan berasal dari penulis sedangkan kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT.

Pencapaian skripsi yang berawal dari kata hingga menjadi sebuah kalimat, kemudian tersusun rapi dari beberapa paragraf hingga menjadi beberapa lembaran, bahkan terbungkus rapi dalam sebuah balutan cover ini tak lain merupakan bantuan dan dukungan dari orang-orang hebat yang selalu setia mensupport penulis memberi semangat ketika penulis mulai goyah, memberi arahan ketika penulis salah, dan memberikan senyum disaat suka maupun duka.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bimbingan dan arahan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Hanafi, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Jember
2. H. Suyatna, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
3. Ahmad Suryono, S.H., M.H. selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
4. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. selaku pembimbing akademik yang banyak memberikan masukan dan motivasi kepada mahasiswa-mahasiswa pembimbingnya.
5. Dr. Fauziah, S.H., M.H. selaku pembimbing skripsi, yang di tengah padatnya jadwal kegiatan beliau, beliau masih menyempatkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan membaca tuntas seluruh isi yang ada di dalam skripsi ini, memberikan bimbingan dengan sabar kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini, motivasi serta arahan-arahan dari beliau sangat membangun penulis untuk terus menulis sebuah karya ilmiah.
6. Seluruh Bapak Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang senantiasa memberikan ilmu dan pengalaman yang sangat berkesan. Semoga Allah membalas dengan sebaik-baik balasan.
7. Seluruh Staff Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah membimbing dan memberikan arahan dalam proses perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Abi Zainullah dan Umi Jannatul Khairul Rohmah yang selalu mendoakan anaknya untuk menjadi seseorang yang sukses, yang tidak kenal kata “letih” dalam mendidik anak-anaknya, dan yang selalu mengedepankan pendidikan anak-anaknya. Adik-



adik tercinta Ningtiyas Firdayana, Nadia Amira Safinki, Nabila Aulia Safitri yang selalu menemani penulis dalam suka maupun duka.

9. Segenap keluarga besar yang selalu mendukung dan menghargai setiap langkah yang dipilih oleh penulis.
10. Teman seperjuangan penulis semasa sekolah Arista Ramadhani dan Lutfiah Pramasely, teman semasa kuliah Siti Faizah dan yang lainnya yang tidak mungkin penulis menyebutkan satu per-satu, terimakasih sudah menemani dikala suka maupun duka, sama-sama memberi motivasi dan dukungan.
11. Pemilik NIM 1910111004 terimakasih telah menjadikan penulis menjadi sosok yang berfikir dewasa, mengajarkan penulis arti dari kesabaran dan tentunya ikhlas. Semoga dengan apa yang terjadi membuat penulis kedepannya menjadi lebih tumbuh dan berkembang.
12. Pemilik NIM U20191024 terimakasih telah menjadi sosok yang selama ini merubah semua pandangan penulis menjadi sekarang ini. Semoga kedepannya dapat memperbaiki apa yang kemaren dirasa kurang dan ditambahkan apa yang dirasa diperlukan.
13. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for all doing this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting. I wanna thank me for just being me at all times.*

Satu hal yang menjadi catatan tebal di hati penulis selama belajar di Universitas Muhammadiyah Jember ini, yakni "Ridha" keridhaan seorang guru pada muridnya akan

mengantarkan pada keberkahan ilmu. Penulis beranggapan bahwa skripsi ini merupakan karya terbaik yang dapat penulis persembahkan. Tetapi penulis menyadari bahwa tidak menutup kemungkinan didalamnya terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Harapan penulis, semoga ada penelitian mendatang yang bisa melengkapi karya tulis ini. Semoga bisa memberikan kontribusi positif dan bermanfaat bagi semuanya.

Proses demi proses penyelesaian proses ini adalah guru terbaik bagi penulis dan meyakini bahwa tidak ada pengorbanan yang sia-sia, semoga menjadi ilmu dan gelar yang berkah dan manfaat dunia akhirat. Àamiin.

Jember, 07 Maret 2023

  
Fanis Fifin Nazilah  
NIM. 1910111024

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
LEMBAR ORISINALITAS .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Permasalahan.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Metode Penelitian.....	9
1.5.1 Metode Pendekatan.....	10
1.5.2 Jenis Penelitian .....	11
1.5.3 Sumber Data .....	11
1.5.4 Teknik Pengambilan Data.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Definisi Implementasi .....	13
2.2 Definisi Gender .....	15
2.3 Teori Feminisme.....	15

2.4 Pengertian Pemerintah.....	16
2.4.1 Pemerintah Daerah.....	18
2.4.2 Pemerintah Desa .....	22
2.5 Badan Permusyawaratan Desa .....	26
2.5.1 Sejarah Pembentukan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) di Indonesia	26
2.5.2 Peraturan Perundang- Undagan Yang Mengatur Tentang Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	28
2.5.3 Pengertian Badan Permusyawaratan Desa.....	30
2.6 Keterwakilan Perempuan Dalam Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	32
2.7 Ketentuan Aturan Kedudukan Keterwakilan Perempuan dalam BPD Berdasarkan Permendagri No.110 Tahun 2016 .....	35
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>40</b>
Keterwakilan Perempuan Tiga Puluh Perseratus Sebagai Anggota Badan Permusyawaratan Desa Dalam Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Tentang Badan Permusyawaratan Desa .....	40
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>53</b>
4.1 Kesimpulan.....	53
4.2 Saran.....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	