

**KAJIAN YURIDIS PENGISIAN JABATAN DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO BERDASARKAN  
PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGERA  
REFORMASI BIROKRASI REPUBLIK INDONESIA NO.15 TAHUN 2019  
TENTANG PENGISIAN JABATAN PIMPINAN TINGGI SECARA  
TERBUKA DAN KOMPETITIF DI LINGKUNGAN  
INSTANSI PEMERINTAH**



**PENULISAN HUKUM/SKRIPSI**

Diajukan sebagai Tugas Akhir  
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh,

Raymirzhad TioAqzha

1910111082

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2023**

## PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Skripsi yang dibuat oleh :

Nama : Raymirzhad TioAqzha  
NIM : 1910111082  
Judul : KAJIAN YURIDIS PENGISIAN JABATAN DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA REFORMASI BIROKRASI REPUBLIK INDONESIA NO. 15 TAHUN 2019 TENTANG PENGISIAN JABATAN PIMPINAN TINGGI SECARA TERBUKA DAN KOMPETITIF DI LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH.

Isi dan Formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai tugas akhir Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Dosen Pembimbing



Dr. Fauziah, S.H., M.H.  
NIP/NPK: 1981071111109624

Jember, 08 April 2023

Peneliti



Raymirzhad TioAqzha  
NIM 1910111082

**PENGESAHAN**

**KAJIAN YURIDIS PENGISIAN JABATAN DI LINGKUNGAN PEMERINTAH  
DAERAH BONDOWOSO BERDASARKAN PERATURAN MENTERI  
PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA REFORMASI  
BIROKRASI REPUBLIK INDONESIA NO. 15 TAHUN 2019  
TENTANG PENGISIAN JABATAN PIMPINAN TINGGI  
SECARA TERBUKA DAN KOMPETITIF DI  
LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH**

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Sabtu

Tanggal : 08 April 2023

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua,



H. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.  
NPK: 1963012528809139

Sekretaris,



Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.  
NPK : 1990050611703780

Anggota



Dr. Fauziah, S.H., M.H.  
NPK: 1981071111109624

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,



H. Suyatna, S.H., M.Hum  
NPK: 1961010418809225

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Raymirzhad TioAqsha

Nim : 1910111082

Judul Skripsi : KAJIAN YURIDIS PENGISIAN JABATAN DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN REFORMASI BIROKRASI REPUBLIK INDONESIA NO 15 TAHUN 2019 TENTANG PENGISIAN JABATAN PIMPINAN TINGGI SECARA TERBUKA DAN KOMPETITIF DI LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian dan pemikiran saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahanbahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain,atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat.untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 08 April 2023  
Yang membuat pernyataan



Raymirzhad TioAqzha

## MOTTO

“Semua impian kita bisa terwujud jika kita memiliki keberanian untuk  
mengejanya”



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT atas dilimpahkan Rahmat dan kasih sayang-Nya yang telah memudahkan dan melancarkan penulis, sehingga dapat menyelesaikan Skripsi berjudul “KAJIAN YURIDIS PENGISIAN JABATAN DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH BONDOWOSO BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA REFORMASI BIROKRASI REPUBLIK INDONESIA NO. 15 TAHUN 2019 TENTANG PENGISIAN JABATAN PIMPINAN TINGGI SECARA TERBUKA DAN KOMPETITIF DI LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH”

Penulisan hukum ini, ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan dan menyandang gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Jember.

Dalam proses penyelesaian tulisan skripsi ini, tentu tidak terlepas dari dukungan, bantuan, bimbingan dan peran berbagai pihak yang telah mmeberikan dukungan berupa ilmu, motivasi, saran, serta baik dukungan secara tidak langsung maupun langsung. Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. H. Suyatna, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Ahmad Suryono, S.H., M.H selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember;
3. Dr. Fauziah, S.H., M. H. selaku Dosen Pembimbing penulisan Proposal

Hukum yang telah membantu dan memberikan bimbingan dan tuntunan dengan sangat sabar kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan laporan ini;

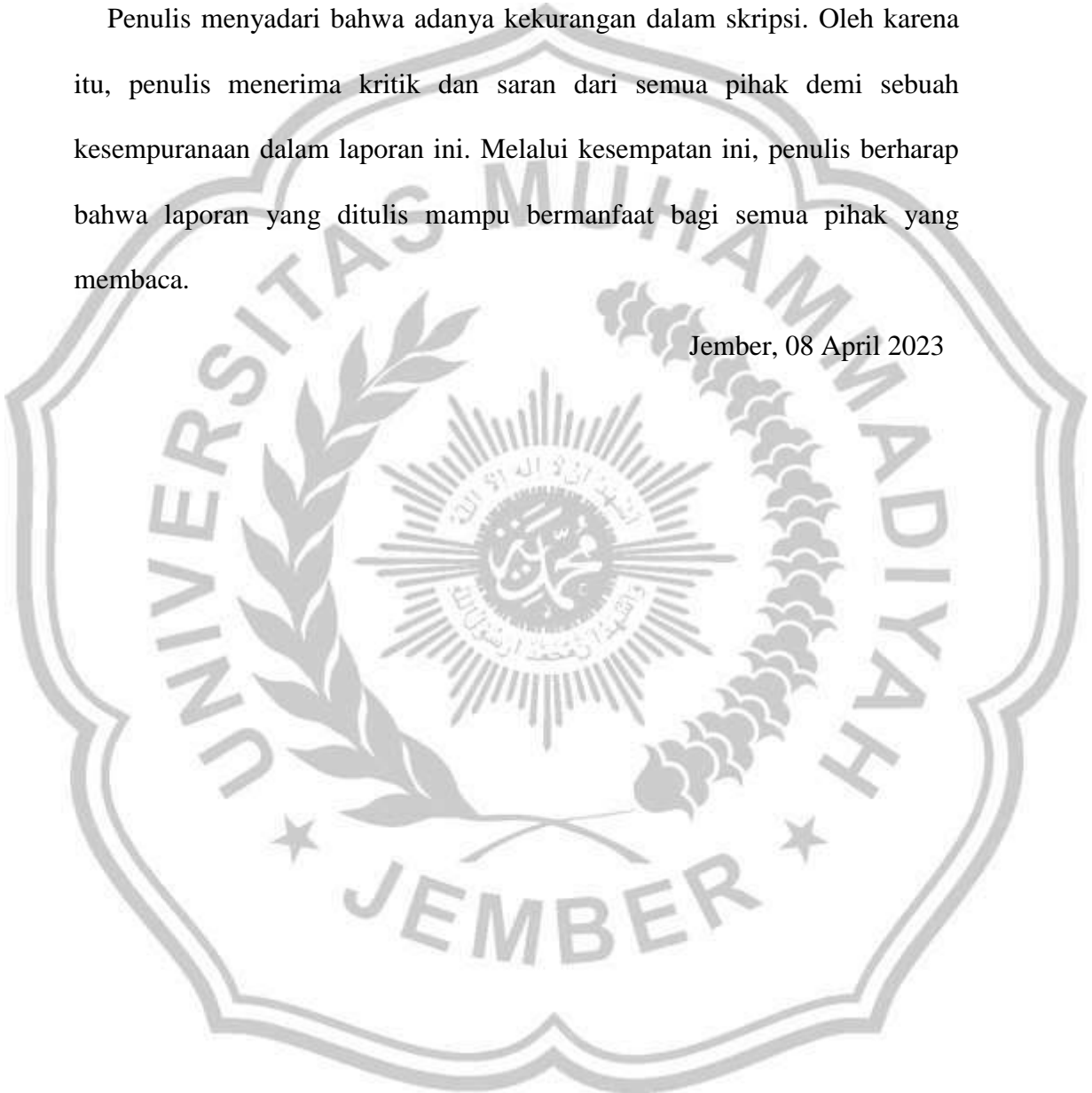
4. H. Djoko Purwanto, S.H., M.Hum selaku Dosen Ketua Penguji;
5. Icha Cahyaning Fitri, S.H.,M.H, selaku Dosen Sekretaris Penguji;
6. Bapak dan Ibu dosen pengajar yang telah memberikan ilmunya serta seluruh staf administrasi yang membantu pelaksanaan penulisan studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember;
7. Alm. Drs. Yustinus Yudi sebagai papa yang telah memberikan banyak pelajaran hidup dan motivasi untuk selalu semangat dalam menyelesaikan studi sarjana;
8. Amik Tuharyanti, S.Pd.AUD, M.Pd sebagai mama yang telah membantu penulis dalam memperoleh data terkait topik. Serta selalu ada untuk memberikan dukungan, doa, menemani, dan semangat untuk menyelesaikan penulisan laporan ini;
9. Ocktav Andrian Lybryanta, S.AB sebagai kakak pertama penulis yang selalu memberikan saran dan kritik terhadap keputusan di masa mendatang. Serta membantu memberikan support dalam menyelesaikan penulisan laporan ini;
10. Yolanda Caroline, S.AB sebagai kakak kedua penulis telah memberikan dukungan dan support untuk tetap terpacu menyelesaikan laporan ini dengan segera;
11. Rita Fitriani yang telah mensupport, membantu, dan menemani saya dalam

penulisan Proposal Hukum.

12. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember dan semua pihak yang terkait dalam penulisan Proposal Hukum yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa adanya kekurangan dalam skripsi. Oleh karena itu, penulis menerima kritik dan saran dari semua pihak demi sebuah kesempurnaan dalam laporan ini. Melalui kesempatan ini, penulis berharap bahwa laporan yang ditulis mampu bermanfaat bagi semua pihak yang membaca.

Jember, 08 April 2023





## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>6</b>
1.4.1 Manfaat Teoritis;.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis;.....	6
<b>1.5 Metode Penelitian .....</b>	<b>7</b>
1.5.1 Metode Pendekatan.....	7
1.5.2 Jenis Penelitian .....	9
<b>1.5.3 Sumber Bahan Hukum .....</b>	<b>9</b>
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer .....	9
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder .....	10

1.5.3.3 Bahan Hukum Tersier .....	11
<b>1.5.4 Teknik Pengambilan Bahan Hukum .....</b>	<b>11</b>
<b>BAB II KERANGKA DASAR TEORI .....</b>	<b>12</b>
<b>2.1 Teori Otonomi Daerah .....</b>	<b>12</b>
<b>2.2 Teori Pengisian Jabatan Pimpinan Tinggi.....</b>	<b>15</b>
<b>Tata Cara Pelaksanaan Seleksi Jabatan Pimpinan Tinggi Undang - Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara. ....</b>	<b>18</b>
<b>Terkait Pengisian Jabatan Pimpinan Tinggi di Instansi Daerah diatur dalam Pasal 114 menyatakan.....</b>	<b>20</b>
<b>2.3 Sistem Merit (Merit System) .....</b>	<b>21</b>
<b>2.4 Macam- Macam Jabatan Pimpinan Tinggi .....</b>	<b>22</b>
1. Jabatan Pimpinan Tinggi Madya .....	25
2. Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama .....	26
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>27</b>
<b>Profil Pemerintah Daerah Kabupaten Bondowoso .....</b>	<b>27</b>
<b>Model (Mekanisme) Pengisian Jabatan Pimpinan Tinggi Secara Terbuka dan Kompetitif .....</b>	<b>32</b>
<b>Pengaturan Aparatur Sipil Negara .....</b>	<b>54</b>
<b>Pengaturan pengisian JPT Berdasarkan PERMENPAN RB RI No.15 Tahun 2015 Tentang Pengisian Jabatan Pimpinan Tinggi Secara Terbuka Dan Kompetitif Di Lingkungan Instansi Pemerintah.....</b>	<b>54</b>

<b>Peraturan Bupati Bondowoso.....</b>	<b>55</b>
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>62</b>
<b>4.1 Kesimpulan .....</b>	<b>62</b>
<b>4.2 Saran .....</b>	<b>63</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>64</b>

