

**KEBIJAKAN PEMKAB JEMBER DALAM PENANGANAN DAN
PEMBERDAYAAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN
BERDASARKAN PERBUP NO 40 TAHUN 2014
TENTANG PEDOMAN PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KABUPATEN JEMBER**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh,

Ajeng Bintang Ardi K

NIM : 1710111092

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
2023**

PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Proposal Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Ajeng Bintang Ardi Kalamullah
NIM : 1710111092
Judul : KEBIJAKAN PEMKAB JEMBER DALAM
PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN PENGEMIS
DAN GELANDANGAN BERDASARKAN PERBUP
NOMOR 40 TAHUN 2014 TENTANG PEDOMAN
PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI
KABUPATEN JEMBER

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 5 Mei 2023

Dosen Pembimbing



Ahmad Suryono, S.H.,M.H

NPK : 1981052111703779

PENGESAHAN

**KEBIJAKAN PEMKAB JEMBER DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN
PENGEMIS DAN GELANDANGAN BERDASARKAN PERBUB NO. 40 TAHUN 2014
TENTANG PEDOMAN PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KABUPATEN JEMBER.**

Diterima dan telah diuji oleh tim penguji pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 05 Juli 2023

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji


Ketua


Drs. Sulistyono, M.Si.
NPK. 1959071018309077

Sekretaris


Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H.
NPK. 1988011711703781

Anggota

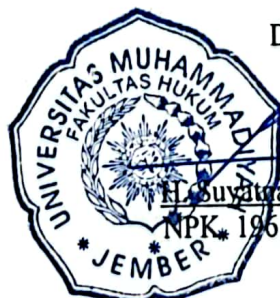

Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK. 1981052111703779


Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,




H. Suyatna, S.H., M.Hum.
NPK. 1961010418809225

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ajeng Bintang Ardi Kalamullah

Nim : 1710111092

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan hukum berupa skripsi yang berjudul “KEBIJAKAN PEMKAB JEMBER DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN BERDASARKAN PERBUP NOMER 40 TAHUN 2014 TENTANG PEDOMAN PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN JEMBER” adalah asli karya saya sendiri. Kecuali jika ada beberapa kutipan substansi telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan di instansi manapun. Serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab keaslian, keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika dikemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dan pernyataan yang tidak benar tersebut.

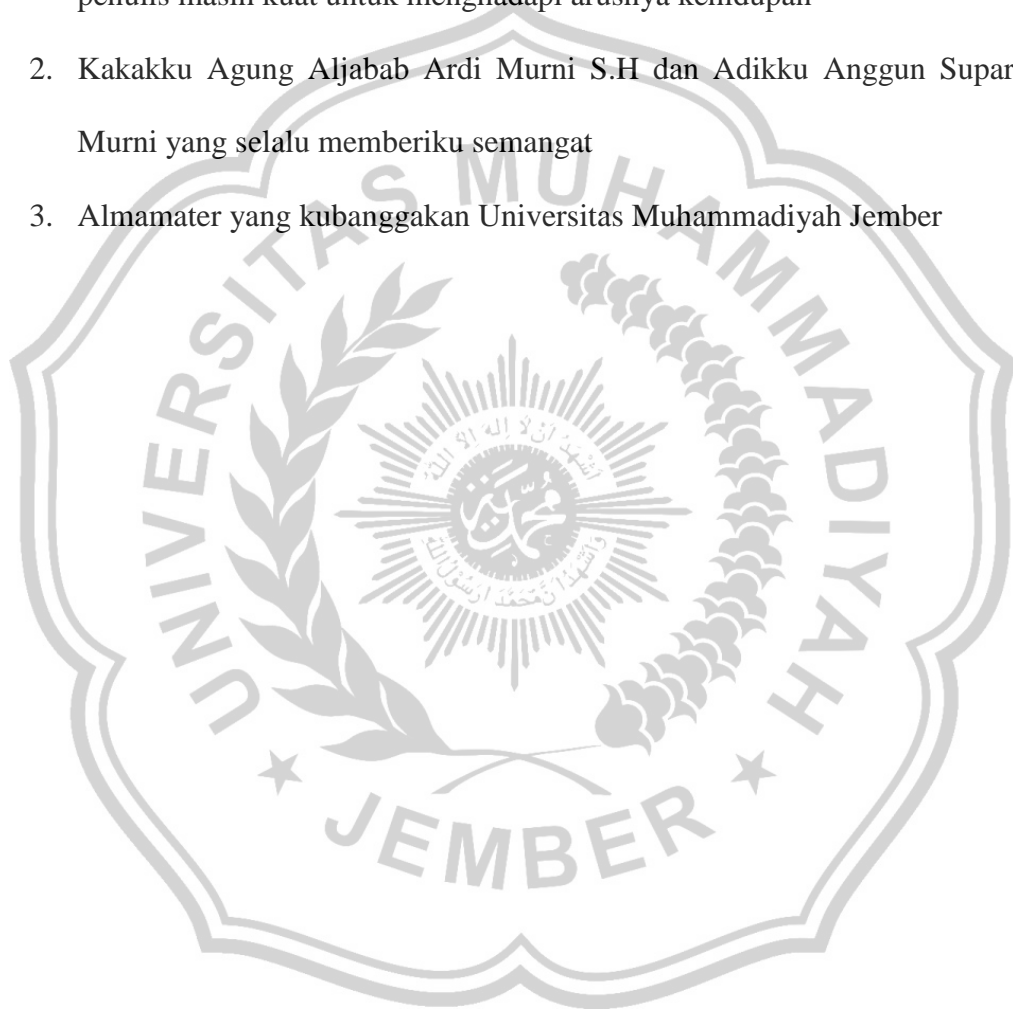
Jember, 5 Mei 2023
Saya menyatakan,

Ajeng Bmtang Ardi Kalamullah
1710111092

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku ayah hebatku Supardi dan Ibu tercinta almh Murniti berkat doa dan barokah kedua manusia terhebat hingga sampai saat ini penulis masih kuat untuk menghadapi arusnya kehidupan
2. Kakakku Agung Aljabab Ardi Murni S.H dan Adikku Anggun Supardi Murni yang selalu memberiku semangat
3. Almamater yang kubanggakan Universitas Muhammadiyah Jember



MOTTO

**Manusia Dapat Dihancurkan Dan Manusia Dapat Dimatikan, Namun
Manusia Tidak Dapat Dikalahkan Oleh Manusia Lain, Selama
Manusia Tersebut Masih Setia Kepada Hatinya Sendiri**

(Ki Hadjar Hardjo Utomo)



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi Penulisan Hukum yang Berjudul “*Kebijakan Pemkab Jember Dalam Penanganan Dan Pemberdayaan Pengemis Dan Gelandangan Berdasarkan Perbup Nomor 40 Tahun 2014 Tentang Pedoman Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Di Kabupaten Jember*”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penyusun skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan dan nasihat dari berbagai pihak, maka dari itu penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak H. Suyatna, SH. MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
2. Bapak Ahmad Suryono, S.H.,M.H, selaku Dosen Pembimbing skripsi atas segala bimbingan, arahan dan saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik
3. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
4. Kedua Orang Tua, Almh Ibu Murniti dan Ayah Supardi, Kakak Agung Aljabab Ardi Murni S.H dan Adikku Anggun Supardi Murni yang selalu memberikan doa, dukungan, cinta dan kasih sayang yang tak terhingga sepanjang masa

5. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2017 dari kelas A,B dan C

Jember 5 Mei 2023

Ajeng Bintang Ardi K



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Metode Pendekatan Masalah.....	7
1.5.2 Jenis Penelitian.....	8
1.5.3 Sumber Data.....	9
1.5.4 Teknik Pengambilan Data.....	10
1.5.5 Tempat/Daerah Penelitian.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	12
2.1 Pengertian Kebijakan.....	12
2.2 Implementasi Kebijakan.....	13
2.3 Kewenangan.....	14
2.3.1 Pengertian Kewenangan.....	14
2.3.2 Sumber Kewenangan.....	14
2.3.3 Kewenangan Pemerintah Daerah.....	16
2.4 Pemerintah Daerah.....	17
2.4.1 Pengertian Pemerintah.....	17
2.4.2 Pengertian Pemerintah Daerah.....	17
2.4.3 Fungsi Pemerintahan Daerah.....	18
2.4.4 Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	19
2.5 Pengertian Pengemis dan Gelandangan.....	20
2.6 Faktor Penyebab Munculnya Pengemis dan Gelandangan.....	22
2.7 Dampak Adanya Pengemis dan Gelandangan.....	23
2.8 Penanganan Pengemis dan Gelandangan.....	24
BAB III PEMBAHASAN.....	25
3.1 Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Jember Dalam Penanganan dan Pemberdayaan Pengemis dan Gelandangan Sesuai PERBUP No 40 Tahun 2014 Tentang Pedoman Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten	

3.2 Jember.....	25
3.2 Kendala atau Hambatan Pemerintah Kabupaten Jember Dalam Penanganan dan Pemberdayaan Pengemis dan Gelandangan.....	35
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan.....	42
4.2 Saran.....	43
DAFTAR PUSTAKA	41
Lampiran	

