



**IMPLEMENTASI PROGRAM WAJIB BELAJAR 12 TAHUN DI DESA
PAKIS**

(Studi Masyarakat Perhutanan Sosial Desa Pakis Kec. Panti Kab. Jember)

(SKRIPSI)

Oleh :

Pipit Pratiwi

1910511010

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**JEMBER
2023**



**IMPLEMENTASI PROGRAM WAJIB BELAJAR 12 TAHUN DI DESA
PAKIS**

(Studi Masyarakat Perhutanan Sosial Desa Pakis Kec. Panti Kab. Jember)

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

Oleh :

Pipit Pratiwi

1910511010

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**JEMBER
2023**

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Alhamdulillah segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah meridhai segala ikhtiar hamba-Mu shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang selalu dinantikan syafa'atnya di Yaumul Akhir , sehingga pada akhir skripsi ini dapat diselesaikan.

Dan

Skripsi ini saya akan persembahkan sebagai tanda bukti kasih sayang dan cinta yang tidak terhingga kepada Kedua orang tua saya tercinta, (Bapak Sigit Cahyono dan Ibu Yuli Astuti) yang telah melahirkan , merawat, membimbing, melindungi, menasehati dengan tulus dan penuh keikhlasan, memotivasi, mendukung, mendoakan saya tiada henti, serta rela berkorban demi keberhasilan anaknya dalam meraih S1 di perguruan tinggi.

Sabahat-sabahat (Shelda Radis, Wanda Astri, Hafsa, Arifa, Rudy Bayu dan Agung Prasetyo) saya yang selalu mendukung, mendoakan serta memotivasi agar tidak putus asa dalam merai S1 dalam perguruan tinggi.

Dan

Terspesial dipersembahkan kepada diri sendiri, karena telah bertahan sejauh ini, dan tidak pernah berhenti berusaha dan berdoa untuk menyelesaikan skripsi ini.

Almamater tercinta Kampus Biru
Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTTO

**“Apapun yang menjadi takdirmu, pasti akan mencari jalannya
untuk menemukanmu”**

(Ali Bin Abi Thalib).

**“Hiduplah seperti pisau, semakin diasah semakin tajam dan semakin
dicari”**

(Pipit Pratiwi)

**Orang lain tidak akan bisa paham *stuggle* dan masa sulitnya kita,
yang mereka ingin tau hanya bagian *succes stories*. Berjuanglah
untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri
kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita
perjuangkan hari ini, tetap berjuang ya!**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tanga di bawah ini :

Nama Lengkap : Pipit Pratiwi
Tempat/Tanggal lahir : Situbondo, 05 Juli 2000
Universitas/ Fakultas : Universitas Muhammadiyah Jember /
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyarakan bahwa karya tulis yang berjudul
“Implementasi Program Wajib Belajar 12 Tahun di Desa Pakis ” belum
dan tidak pernah dipublikasikan sebelumnya serta tidak mengandung
unsur plagiasi di dalamnya.

Jember, 14 Juni 2023

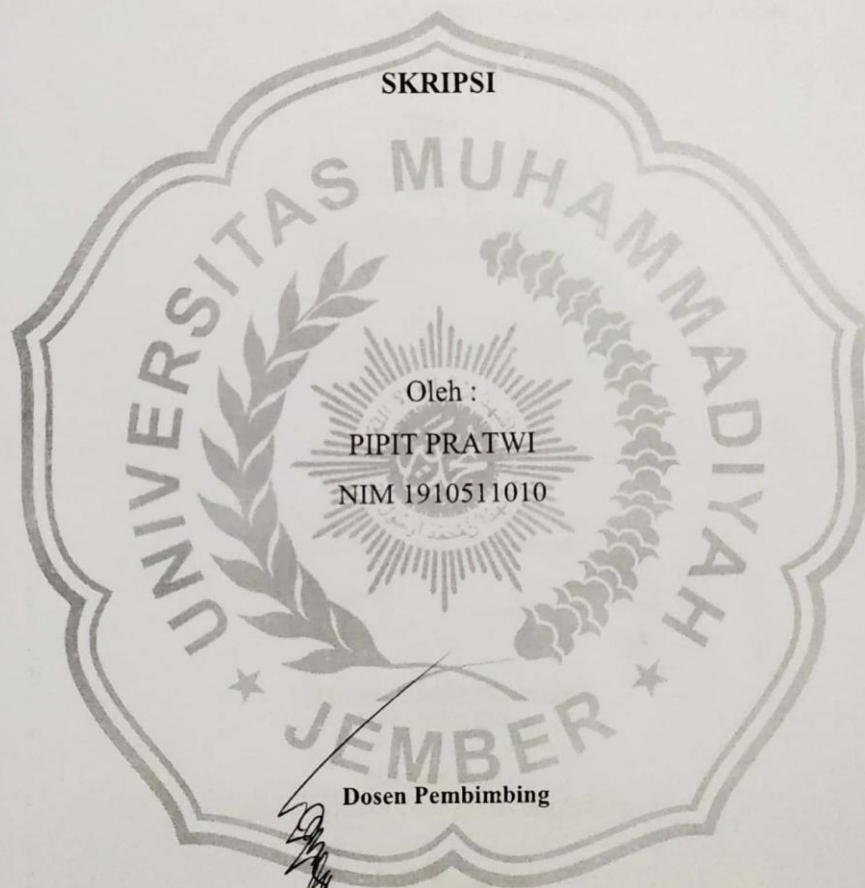


Pipit Pratiwi

NIM. 1910511010

IMPLEMENTASI PROGRAM WAJIB BELAJAR 12 TAHUN DI DESA PAKIS
(Studi Masyarakat Perhutanan Sosial Desa Pakis Kec. Panti Kab. Jember)

SKRIPSI



Oleh :
PIPIT PRATWI
NIM 1910511010

Dosen Pembimbing

Edhi Siswanto S.I.P M.Si.

NIDN. 0716106501

PENGESAHAN

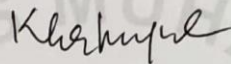
Skripsi berjudul "Implementasi Program Wajib Belajar 12 Tahun Di Desa Pakis"
telah diuji dan disahkan :

Hari, tanggal : Jum'at, 07 Juli 2023

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Fisip Universitas Muhammadiyah Jember

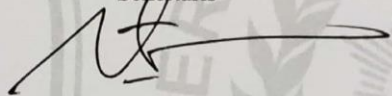
Tim Penguji

Ketua



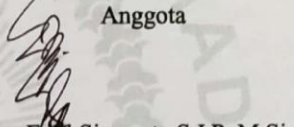
Drs. Kahar Haerah M.Si
NIP. 196601041991011001

Sekretaris



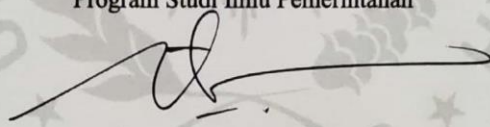
Drs. Itok Wicaksono M.Si
NPK. 9505243

Anggota



Edhi Siswanto S.L.P. M.Si
NIDN. 0716106501

Mengetahui/Menyetujui Ketua
Program Studi Ilmu Pemerintahan



Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 9505234

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik



Dr. Ju Ariyah, M.Si
NIP. 19670806199 3032002

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Pipit Pratiwi
NIM : 1910511010
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti** Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : “Implementasi Program Wajib Belajar 12 Tahun Di Desa Pakis “

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihkan, memformasikan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian persyaratan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember
Pada tanggal : 14 Juni 2023
Yang menyatakan,



Pipit Pratiwi
NIM. 1910511010

Kata Pengantar

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kemampuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Wajib Belajar 12 Tahun di Desa Pakis (Studi Masyarakat Perhutanan Sosial Desa Pakis Kec.Panti Kab. Jember)”** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan, bantuan, arahan, dan saran dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini, tidak akan dapat menyelesaikannya. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih secara khusus kepada:

1. Ibu Dr. Juariyah Madani, M.Si ,selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Bapak Drs.Itok Wicaksono, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
3. Bapak Edhi Siswanto, S.I.P, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi atas segala mimbingan, arahan, serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Ibu dan ayah tercinta yang telah banyak berkorban demi keberhasilan dalam proses penyelesaian tugas akhir ini.
5. Terima kasih juga kepada orang terdekat yang mendukung saya Shelda Radis M, Wanda Astri P, Siti Hafsa dan Arifa Fitri.

Penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu kritik dan saran yang bermanfaat akan membantu penulis dan pembaca untuk menjadi lebih baik lagi.

Jember, 14 Juni 2023

Penulis

Pipit Pratiwi

ABSTRAK

Pipit Pratiwi. 2023. *Implementasi Program Wajib Belajar 12 Tahun Di Desa Pakis Kabupaten Jember.* Skripsi, jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, Pembimbing Edhi Siswanto S.I.P. M.Si.

Pendidikan merupakan salah satu unsur penting dalam pembangunan, karena dengan pendidikan masyarakat akan menjadi lebih cerdas selanjutnya akan membentuk Sumber Daya Manusia (SDM) yang berkualitas tinggi. Wajib belajar merupakan program pendidikan minimal yang diikuti oleh warga Indonesia atas tanggung jawab pemerintah daerah. Banyak anak usia sekolah di Desa Pakis tidak melanjutkan pendidikan. Masalah dalam penelitian ini: (1) bagaimana pelaksanaan program wajib belajar 12 tahun? (2) faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan program wajib belajar 12 tahun di Desa Pakis

Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan pelaksanaan program wajib belajar 12 tahun atau biasa disebut dengan Pendidikan Menengah Universal (PMU) yang telah dilaksanakn oleh beberapa sekolah di Kecamatan Panti Kabupaten Jember. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif. Subjek penelitian ini adalah orangtua yang memiliki anak lulusan SMP yang tidak melanjutkan ke jenjang berikutnya. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi, teknik analisis data yang digunakan yaitu analisis deskriptif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan program wajib belajar 12 tahun di Desa Pakis Kabupaten Jember (tahun 2022-2023) tidak mengalami kenaikan ataupun penurunan. Hambatan pelaksanaan program wajib belajar 12 tahun di Desa pakis Kabupaten Jember, antara lain: tingkat pendapatan orangtua tergolong rendah yaitu kurang dari Rp. 1.000.000, tingkat pendidikan terakhir orangtua rata-rata di tingkat SD, jenis pekerjaan orangtua rata-rata sebagai petani, keluarga mendukung anak untuk sekolah waktu yang dibutuhkan anak untuk melakukan perjalanan dari rumah ke sekolah 10-15 menit dengan jarak tempuh 3km-5km dan jumlah rata-rata keluarga inti adalah 5 orang. Saran dari penelitian ini yaitu: Dinas Pendidikan harus memastikan informasi program wajib belajar 12 tahun, agar masyarakat mengetahui informasi terbaru, negara bertanggungjawab atas anak-anak yang kurang mampu untuk mendapatkan pendidikan gratis.

Kata Kunci : Pelaksanaan, Program Wajib Belajar 12 tahun, Sekolah Menengah Atas.

ABSTRACT

Pipit Pratiwi. 2023. *Implementation of the 12-Year Compulsory Education Program in Pakis Village, Jember Regency.* Thesis, majoring in Government Science, Faculty of Social and Political Sciences, University of Muhammadiyah Jember, Supervisor Edhi Siswanto S.I.P. M.Si.

Education is one of the important elements in development, because with education people will become smarter and then will form high-quality Human Resources (HR). Compulsory education is a minimum education program followed by Indonesian citizens under the responsibility of the local government. Many school-age children in Pakis Village do not continue their education. The problems in this study: (1) how is the implementation of the 12-year compulsory education program? (2) factors that hinder the implementation of the 12-year compulsory education program in Pakis Village.

The purpose of this study was to describe the implementation of the 12-year compulsory education program or commonly referred to as Universal Secondary Education (PMU) that has been implemented by several schools in Suradadi Sub-district, Tegal Regency. This research is a descriptive research. The subjects of this study were parents who had children who graduated from junior high school who did not continue to the next level. Data collection techniques using interviews and documentation, data analysis techniques used are descriptive analysis.

The results of this study show that the implementation of the 12-year compulsory education program in Pakis Village, Jember Regency (2022-2023) has not increased or decreased. Barriers to the implementation of the 12-year compulsory education program in Pakis Village, Jember Regency, include: the income level of parents is relatively low, namely less than Rp. 1,000,000, the last education level of parents is on average at the elementary level, the type of work of parents is on average a farmer, the family supports children to go to school, the time it takes children to travel from home to school is 10- 15 minutes with a distance of 3km-5km and the average number of nuclear families is 5 people. Suggestions from this study are: The Education Office must ensure information on the 12-year compulsory education program, so that the community knows the latest information, the state is responsible for underprivileged children to get free education.

Keywords: Implementation, 12-year Compulsory Education Program, Senior High School.

DAFTAR ISI

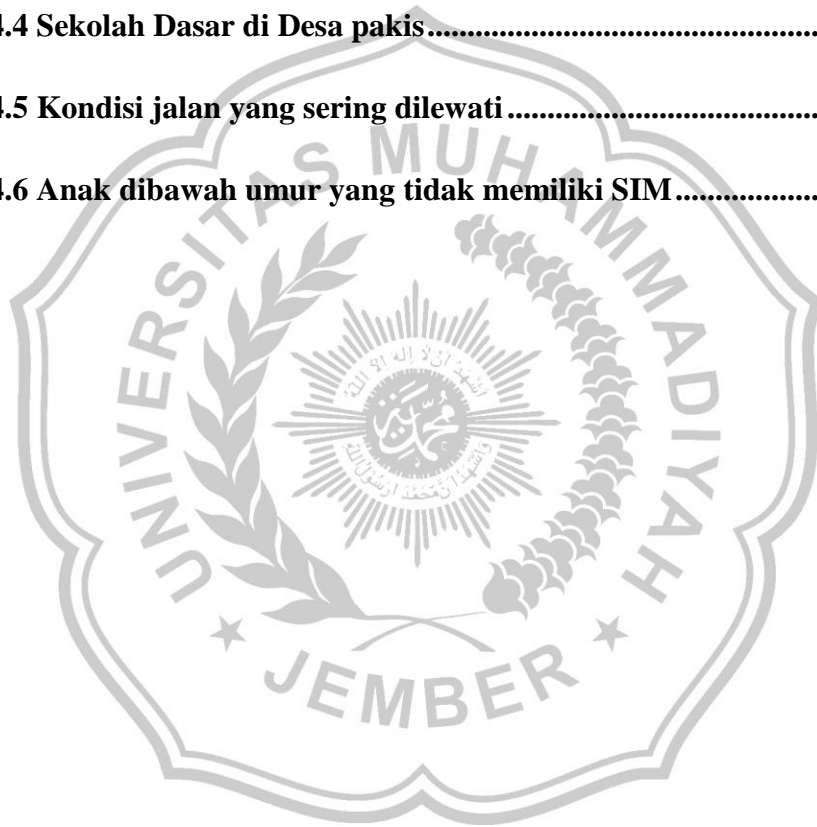
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.1.1 Welly Kusuma Wardani, 2015	7
2.1.2 Elyasa, 2016.....	8
2.1.3 Cipi Safruddin Abdul Jabar, 2017	9
2.1.4 Ikhya Ulumudin, 2017	10
2.1.5 Elfananda istiqlalia, 2018	11
2.1.6 Bashori, 2019.....	12
2.1.7 Fadillah, Nur Evi, 2019	12
2.1.8 Nazaruddin, 2019	13
2.2 Implementasi	21
2.2.1 Pengertian implementasi	21

2.2.2	Model Proses Implementasi Van Metter dan Van Horn.....	22
2.3	Pendidikan	23
2.3.1	Pengertian Pendidikan	23
2.3.2	Tujuan Pendidikan	26
2.3.3	Fungsi Pendidikan.....	27
2.3.4	Jalur Pendidikan	29
2.4	Program Wajib Belajar	31
2.4.1	Ketersediaan sarana dan prasarana	32
2.4.2	Kecukupan staf pengajar	33
2.4.3	Ketersediaan pembiayaan pendidikan.....	33
2.5	Kerangka Pikiran.....	34
BAB III METODE PENELITIAN		36
3.1	Jenis Penelitian	36
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	37
3.3	Subjek dan informan Penelitian	37
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.5	Sumber Data dalam Penelitian	40
3.6	Keabsahan data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		42
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	42
4.1.1	Lokasi Penelitian	42
4.1.2	Kondisi Penduduk Daerah Penelitian	44
4.1.3	Komposisi Penduduk Menurut Mata Pencaharian	46
4.2	Badan Pelaksana	47
4.2.1	Kantor Dinas Pendidikan.....	47
4.2.2	Kantor Kecamatan Panti.....	48
4.2.3	Kantor Desa Pakis.....	48

4.2.4	Masyarakat Lembaga Masyarakat Desa Hutan	49
4.3	Sikap Pelaksana.....	50
4.4	Hambatan-Hambatan Pelaksanaan	50
4.4.1	Tingkat Angka partisipasi Kasar (APK) dan AngkaPartisipasi Murni (APM).....	52
4.4.2	Sarana dan Prasarana di Desa Pakis	53
4.4.3	Tingkat Pendapatan Orang Tua yang Tidak Melanjutkan Sekolah di Desa Pakis.....	55
4.4.4	Jumlah Tanggungan Orang Tua yang Tidak Melanjutkan Sekolah di Desa Pakis.....	56
4.4.5	Tujuan Orang Tua Menyekolahkan anak	56
4.4.6	Faktor Jarak Rumah ke Sekolah.....	57
4.4.7	Transportasi yang Digunakan Untuk Menuju ke Sekolah	59
4.5	Pembahasan.....	61
4.5.1	Pelaksanaan program Wajib Belajar 12 Tahun	61
4.5.2	Hambatan-hambatan Pelaksanaan Program Wajib Belajar 12 Tahun	62
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		65
5.1	Kesimpulan	65
5.2	Saran	65
DAFTAR PUSTAKA		66
LAMPIRAN.....		67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Lokasi Penelitian	44
Gambar 4.2 Kantor Desa Pakis	48
Gambar 4.3 Masyarakat LMDH	49
Gambar 4.4 Sekolah Dasar di Desa pakis.....	54
Gambar 4.5 Kondisi jalan yang sering dilewati.....	59
Gambar 4.6 Anak dibawah umur yang tidak memiliki SIM.....	60



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Banyaknya Rumah Tangga dan Anggota Rumah Tangga diDesa Pakis Kecamatan Panti Tahun 2022	45
Tabel 4.2 Komposisi Penduduk Menurut Mata Pecharian di Desa Pakis Kecamatan Panti	46
Tabel 4.3 Data Anak Tidak Sekolah di Desa Pakis.....	51
Tabel 4.4 Data Angka Partisipasi Kasar (APK).....	52
Tabel 4.5 Data Angka Partisipasi Murni (APM)	52
Tabel 4.6 Data Bangunan Sekolah di Kecamatan Panti.....	53
Tabel. 4.7 Rata-Rata Pendapatan Orang Tua Sesuai Mata Pencaharian	55

