

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PASAL 19 DAN 20 PERATURAN BUPATI
JEMBER NOMOR 40 TAHUN 2014 TENTANG PEDOMAN PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Penulisan Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**



MUSTIKA RESQI TAZKIYAH

NIM : 1410111026

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2018

PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang dibuat oleh mahasiswa :

Nama : Mustika Resqi Tazkiyah

NIM : 1410111026

Judul : Kajian Yuridis Terhadap Pasal 19 dan 20 Peraturan Bupati Jember Nomor 40 Tahun 2014 Tentang Pedoman Penanganan Gelandangan Dan Pengemis di Kabupaten Jember

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 06 Juni 2018

Dosen Pembimbing,

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum.

PENGESAHAN

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PASAL 19 DAN 20 PERATURAN BUPATI
JEMBER NOMOR 40 TAHUN 2014 TENTANG PEDOMAN PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN JEMBER**

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 10 Juli 2018

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji

Djoko Purwanto, SH. M.Hum
Ketua

Drs. Sulistiyono, M.Si
Sekretaris

Menik Chumaidah, S.H.,M.Hum.
Anggota

Mengesahkan
Universitas Muhammadiyah Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

H. Suyatna, S.H., M.Hum.
NIK : 88 09 225

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur saya ucapkan alhamdulillah karena hanya dengan ridho dan karunia-Nya skripsi ini dapat terselesaikan dan skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua Orangtuaku Ayahanda Suherman S.H. dan ibunda Suparmi, terimakasih atas perjuangan, pengorbanan, kasih sayang, serta doa yang tulus dan ikhlas dan pemberian semangat kepada saya.
2. Saudara sekaligus temanku yang tersayang Elya Agustin S.H. dan Tri Feni Imalia S.M., Rodiah Rahmawati, Ilhami Indana Zulfa S.H, Puri Rahayu S.H, M.Muflikhul Fajar terimakasih telah memberikan semangatnya dan membantu dalam mengerjakan skripsi ini.
3. Guru-guruku SD, SMP, MA serta Bapak/Ibu Dosen yang telah mendidik, membimbing serta memotivasi yang diberikan, semoga bisa menjadi bekal kemudian hari.
4. Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember sebagai tempat mencari ilmu untuk bekal di masa depan.

MOTTO

مَنْ خَرَجَ فِي طَلَبِ الْعِلْمِ فَفَهُوَ سَبِيلِ اللَّهِ

‘‘Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah ‘‘
(HR. Turmudzi)

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberika rahmat dan Karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi dengan judul “ Kajian Yuridis terhadap Pasal 19 dan 20 Peraturan Bupati Jember Nomor 40 Tahun 2014 Tentang Pedoman Penanganan Gelandang dan Pengemis di Kabupaten Jember” dapat selesai tepat pada waktunya . penyusunan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum . Dalam penyusunan skripsi ini saya banyak mendapat bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada yth :

1. Bapak Suyatna,S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberi izin dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini;
2. Ibu Menik Chumaidah,S.H.,M.Hum., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketekunan memberikan dorongan, perhatian, bimbingan, pengarahan, serta saran dalam pembuatan skripsi ini mulai dari awal sampai akhir;
3. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah membagi ilmunya dari awal saya menimba ilmu di sini, juga kepada staf dan karyawan terimakasih telah banyak membantuku;

4. Bapak,Ibu,dan seluruh keluarga besar saya atas cinta,dukungan dan doa yang selalu diberikan sehingga skripsi ini selesai pada waktunya.
5. Teman-teman Mahasiswa seperjuangan, atas perhatiannya semoga kita tetap menjalin serta menjaga silaturahmi diantara kita semua amin.;
6. Rekan-rekan dan semua pihak yang telah banyak membantu dalam penelitian. Saya menyadari dalam skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih belum sempurna, maka saran dan kritik yang konstruktif sangat saya harapkan demi perbaikan kedepannya.

Akhirnya saya berharap semoga skripsi ini bermanfaat.

Jember ,10 Maret 2018

Penyusun

Mustika Resqi Tazkiyah

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Metode Penelitian	9
1.5.1 Pendekatan Masalah	9
1.5.2 Jenis Penelitian	9
1.5.3 Sumber Data	9
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data	12
1.5.5 Teknik Analisis Data	12

II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Pengertian Kebijakan	14
2.1.1 Tingkatan Kebijakan atau Kebijaksanaan Pemerintah	15
2.2 Pengertian Pemerintahan	15
2.3 Pengertian Gelandangan	16
2.4 Pengertian Pengemis	17
2.4.1 Pengemis Sebagai Tindak Sosial	17
2.4.2 Pengemis Sebagai Tindak Ekonomi	18
2.5 Pengertian Penanganan	19
2.5.1 Penanganan Gelandangan dan Pengemis	19
2.5.2 Bentuk Usaha Penanganan Gelandangan dan Pengemis	20
2.6 Faktor Munculnya Gelandangan dan Pengemis	24
2.7 Kewenangan	24
2.7.1 Pengertian Kewenangan	24
2.7.2 Jenis-Jenis Kewenangan	26
2.8 Pengertian Hak Asasi Manusia (HAM)	28
2.8.1 Asas-asas Perlindungan Hak Asasi Manusia UU RI No. 39 Tahun 1999	29
2.8.2 Hak-hak yang Diatur dan dijamin dalam Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia	30
2.9 Kesejahteraan Sosial	33
2.10 Pengertian PMKS	34
2.10.1 Pengertian Anak Terlantar	35
2.10.2 Pengertian Anak Jalanan	36

III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
Ketentuan Pasal 19 dan 20 Peraturan Bupati Jember Nomor 40 tahun 2014 tentang Pedoman Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Jember dalam Pandangan HAM	41
IV. PENUTUP	50
4.1 Kesimpulan.....	42
4.2 Saran.....	43
DAFTAR PUSTAKA	

