

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH KABUPATEN JEMBER TAHUN 2018 BERDASARKAN**

UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014

TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

SKRIPSI

Diajukan sebagai Penulisan Akhir

Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum



Oleh,

PURI RAHAYU

NIM : 1410111021

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2018

PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama: Puri Rahayu

NIM : 1410111021

Judul : Kajian Yuridis Terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Kabupaten Jember Tahun 2018 Berdasarkan Undang-Undang Nomor
23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan
sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 12 Juli 2018

Dosen pembimbing,

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.
NPK. 88 03 191

PENGESAHAN

KAJIAN YURIDIS TERHADAP ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA

DAERAH KABUPATEN JEMBER TAHUN 2018 BERDASARKAN

UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014

TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Senin

Tanggal : 16 Juli 2018

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji,

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum.

Ketua

Drs. Sulistiyono, M.Si

Sekretaris

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

Anggota

Mengesahkan
Universitas Muhammadiyah Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

H. Suyatna, S.H., M.Hum.

NIK : 88 09 225

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah robil'alamin segala puji bagi Allah SWT atas ridhoNya yang telah memberikan kesehatan, kemudahan, kelancaran serta kesuksesan dalam mengerjakan tugas akhir ini, taufiq serta hidayahNya saya bisa menikmati indahnya islam serta senantiasa bisa menambah kemampuan (ilmu) dan atas takdirNya yang telah menjadikan aku manusia yang selalu bersabar, beriman, berilmu, dan berpikir dalam menjalani segala proses kehidupan yang aku jalani sampai masa kuliah maupun dalam penyusunan tugas akhir.

Dengan mengucapkan syukur, kupersembahkan karyaku ini untuk orang-orang yang kusayangi : kedua orang tuaku (bapak. Poniman dan ibu. Supini) yang telah membesarkanku dengan penuh cinta dan kasih sayang dan terimakasihku atas segala kasih sayang yang tulus pengorbanan, nasehat, dukungan, dan do'a yang selalu menyertaiku, Kakakku (Puji Lestari S.Pd) yang selalu memberikan segala bantuan dan motivasi dan semua keluargaku yang selalu mensupport dan mendoakanku hingga mampu menyelesaikan tugas akhir dan masa kuliahku. Semoga Allah melindungi, memberi kesehatan dan memberi keselamatan kepada semua keluargaku.

Bapak/Ibu dosen semua yang selalu membimbing dari awal hingga akhir sehingga banyak sekali ilmu yang bermanfaat dan semua motivasi sampai akhirnya bisa menyelesaikan tugas akhir ini.

Terimakasihku ucapkan kepada Saudari-saudari yang menjadi keluarga keduaku se-P2M3 (bu.Yoga, bu.maryam, Rima, Nia, Chetrin, Nisa, Afif, Fitri,kakak Risma, Jubed, Hani, inggit, kakak Otul) yang selalu mendukung, memberikan semangat dan doa serta keceriaan selama saya menempuh proses masa perkuliahan dan selama tinggal di P2M3, serta para pengurus P2M3 dan para pengajar (ustadz dan ustadzah) yang selama ini berjasa mendukung dan mengadakan segala bentuk kegiatan untuk mengasah segala kemampuan dan keterampilan setiap santrinya mendapatkan tambahan ilmu agama sehingga menjadi lebih istiqomah dalam menjalankan semua ibadah.

Sahabat saya Rima Handayani sebagai anggota keluarga keduaku yang telah sabar, selalu memotivasi dan mengingatkanku dalam segala hal, Mustika Resqi Tazkiyah yang selalu menghiburku dan berbagi keceriaan dan teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2014, dan Teman KKN serta semua teman-temanku yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberiku semangat dan dukungan kalian semua tetap istimewa buatku. Semoga kalian semua selalu diberikan kesehatan.

MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۖ فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ ۖ وَإِلَىٰ رَبِّكَ فَارْغَبْ ﴿٨﴾

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.”

(QS. Al-Insyirah,6-8)

هَلْ جَزَاءُ الْإِحْسَنِ إِلَّا الْإِحْسَنُ ﴿٦٠﴾

“Tidak ada balasan kebaikan kecuali kebaikan pula..”

(QS.55 Ar-Rahman: 60)

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum WR. Wb.

Puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala Rahmat dan HidayahNya yang telah melimpahkan segala nikmatNya, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul : Kajian Yuridis Terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun 2018 Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah. Tujuan dari penyusunan skripsi ini untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penyusunan dan pengerjaan skripsi ini saya telah banyak mendapatkan bimbingan, petunjuk, dukungan dan melibatkan banyak pihak yang sangat membantu dalam banyak hal. Oleh sebab itu, saya mengucapkan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Suyatna, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberikan izin dan kesempatan guna menyelesaikan skripsi ini;
2. Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketekunan memberikan dukungan, perhatian, bimbingan, pengarahan, serta saran dalam pembuatan skripsi ini mulai dari awal sampai akhir;

3. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah membagi ilmunya dari awal saya menimba ilmu disini, juga staf dan karyawan pengajaran di Fakultas Hukum saya ucapkan terimakasih telah banyak membantu;
4. Orang tua tercinta yang telah banyak memberikan doa dan dukungan baik secara formil dan materil hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Kakak tercinta dan seluruh keluarga yang senantiasa memberikan doa dan dukungan semangat kepada saya.
6. Sahabat dan rekan seperjuangan tercinta yang telah tiada henti memberi dukungan, doa dan motivasi dalam pembuatan skripsi ini.
7. Semua pihak yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan semuanya.

Jember, 12 Juli 2018

Puri Rahayu

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Metode Penelitian.....	8
1.5.1 Metode Pendekatan Masalah.	9
1.5.2 Jenis Penelitian	9
1.5.3 Bahan Hukum	10
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	11
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	12
II. KERANGKA DASAR TEORI.....	13
2.1 Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	13
2.2 Pemerintahan Daerah	23

2.3 Otonomi Daerah	24
2.4 Keuangan Daerah	25
2.5 Kedudukan Gubernur dan Bupati	27
2.6 Pemerintah Daerah dan DPRD	29
III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	31
3.1 Mekanisme Penyusunan Peraturan Daerah	31
3.2 Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja	34
IV. PENUTUP	46
4.1 Kesimpulan	46
4.2 Saran	47
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR PUSTAKA

Buku/Literatur :

- Amiroeddin Sjarif, 1997, *Perundang-undangan : Dasar, Jenis, dan Teknik Membuatnya*, Jakarta: Rineka Cipta.
- Bambang Sunggono, 2013, *Metodologi Penelitian Hukum*, Jakarta : PT.Raja Grafindo Persada.
- Deddy Supriyady Bratakusumah dan Dadang Solihin, 2003, *Otonomi Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah*, Jakarta : PT.Gramedia Pustaka Utama.
- Departemen Pendidikan Nasional, 2002, Edisi III, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta : Balai Pustaka.
- HAW.Widjaja, 2005, *Penyelenggaraan otonomi di Indonesia*, Jakarta : PT.Raja Grafindo.
- Hendra Karianga, 2017, *Carut-Marut Pengelolaan Keuangan Daerah di Era Otonomi Daerah*, Cimanggis : Prenada Media.
- HRT.Sri Soemantri, 2014, *Otonomi Daerah*, Bandung : PT.Remaja Rosdakarya Offset.
- Maria Farida Indrati Soeprapto, 1998, *Ilmu Perundang-Undangan (Dasar-Dasar dan Pembentukannya)*, Yogyakarta : Kanisius.
- Peter Mahmud Marzuki, 2009, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta : Kencana Prenada Media Group.
- Purnadi Purbacaraka dan Soerjono Soekanto, 1989, Cet. Ke-3, *Peraturan perundang-undangan dan Yurisprudensi*, Bandung : PT.Citra Aditya Bakti.
- Rachmad Baro, 2017, *Penelitian Hukum Doktrinal : Penelitian Hukum*, Makasar : Indonesia Prime.
- Ridwan HR, 2010, *Hukum Admiinistrasi Negara*, Jakarta :PT. Raja Grafindo Persada.
- Roseno Harjowidigo, 2004, *Wetgeving Sleerdi Negeri Belanda dan Perkembangan Undang-undang saat ini di Indonesia*, Jakarta Timur : Badan Pembinaan Hukum Nasional Departemen Kehakiman dan Hak Asasi Manusia RI Tahun 2004.
- Soefyanto, 2007, *Peraturan Perundang-Undangan (Dasar dan Teknik Pembuatan)*, Jakarta : PT. Citra Aditya Bakti.
- Syamsudin Haris, 2007, *Desentralisasi dan Otonomi Daerah*, Jakarta : LIPI Press.

Peraturan Perundang-undangan:

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia tahun 1945.

Undang-Undang No.17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara.

Undang-Undang No.12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.

Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.

Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah.

Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah.

Peraturan Menteri Dalam Negeri No.21 Tahun 2011 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.

Peraturan Menteri Dalam Negeri No.33 Tahun 2017 tentang Pedoman Penyusunan APBD Tahun 2018.

Internet dan lain-lain:

Rasyid Thaha. *Penataan Kelembagaan Pemerintah Daerah*. Jurnal ilmiah Ilmu Pemerintahan vol.1 no.3 juni 2012. google scholar.

Suarajatim, 2018, *APBD jember tahun 2018 masih belum efektif*,
<http://www.suarajatimpost.com/read/13119/20180310/203429/apbd-jember-tahun-2018-masih-belum-efektif/>, diakses pada 24 april 2018, pukul 15.25 WIB

Beritajatim, 2018, *Anggaran makan minum rp 13 m dalam apbd jember pemborosan*,
http://m.beritajatim.com/politik_pemerintahan/326360/gubernurjatim:anggaran_makan_minum_rp_13_m_dalam_apbd_jember_pemborosan.html, diakses pada 24 april 2018, pukul 16.05 WIB

Wikipedia, 2018, pemerintahan daerah di Indonesia,
https://id.wikipedia.org/wiki/Pemerintahan_daerah_di_Indonesia diakses pada 24 april 2018 pukul 16.15 WIB