

KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN  
HUKUM BAGI PENGEMIS DALAM PEMBERIAN JAMINAN SOSIAL  
(BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NO 8  
TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KESEJAHTERAANSOSIALDIKABUPATENJEMBER)



FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2024

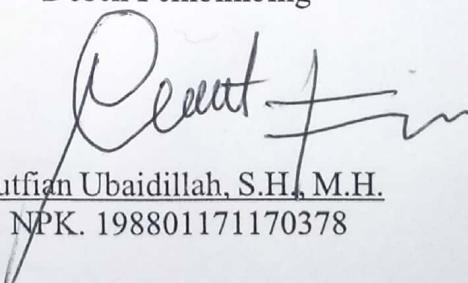
## **PERSETUJUAN**

Dengan ini menyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh:

1. Nama : Muhammad Feri Luhur Febrianto
2. Nim : 1910111078
3. Judul : Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Hukum  
Bagi Pengemis Dalam Pemberian Jaminan Sosial  
(Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember No 8 Tahun  
2015 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Di  
Kabupaten Jember)

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan  
sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu  
Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 07 Juni 2024  
Dosen Pembimbing



Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H.  
NPK. 198801171170378

## PENGESAHAN

### KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENGEMIS DALAM PEMBERIAN JAMINAN SOSIAL (BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NO 8 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL DI KABUPATEN JEMBER

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

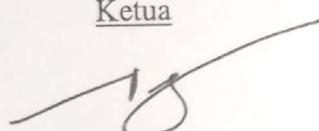
Hari : Kamis

Tanggal : 18 Juli 2024

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji:

Ketua



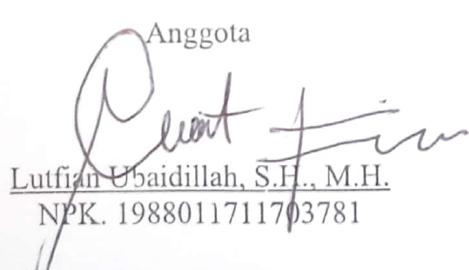
Ahmad Suryono, S.H., M.H.  
NPK.1981052111703779

Sekretaris



Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.  
NPK. 1990050611703780

Anggota



Lutfiani Ubaidillah, S.H., M.H.  
NPK. 1988011711703781

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,



## MOTO

“Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti hebat. Terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah, setiap orang memeliki proses yang berbeda.”



## LEMBAR ORSINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama :Muhammad Feri Luhur Febrianto

NIM :1910111078

Judul :Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Hukum Bagi Pengemis Dalam Pemberian Jaminan Sosial (Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember No 8 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Di Kabupaten Jember

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 07 Juni 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Muhammad Feri Luhur Febrianto

NIM 1910111078

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya yang diberikan secara terus-menerus, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu persyaratan untuk meraih gelar Sarjana Strata Satu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember. Dalam kesempatan ini, penulis menyusun skripsi yang berjudul: "**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENGETAHUAN DALAM PEMBERIAN JAMINAN SOSIAL (BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NO 8 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL DI KABUPATEN JEMBER"**". Dalam proses persiapan, pembuatan, dan penyelesaian skripsi ini, penulis menghadapi banyak kesulitan dan hambatan. Namun, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan keyakinan bahwa Allah SWT selalu membimbing penulis, serta berkat semangat dan dukungan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H. selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

3. Bapak Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H. selaku pembimbing skripsi, yang selalu memberi arahan dan dorongan agar terselesainya skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang memberikan banyak sekali ilmu kepada penulis
5. Mama tercinta saya yang selalu memberi semangat kepada penulis hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini
6. Kepada teman-teman yang selalu membersamai penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	1
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTO.....	iv
LEMBAR ORSINALITAS.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.5 Metode Penelitian.....	4
1.5.1 Pendekatan Penelitian.....	4
1.5.2 Jenis Penelitian .....	5
1.5.3 Bahan Hukum Penelitian.....	6
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	6
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	8
2.1 Pengertian Perlindungan Hukum.....	8
2.2 Pemerintah Daerah .....	9
2.2.1 Pengertian Pemerintah Daerah .....	9
2.2.2 Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah.....	10

2.3 Definisi Jaminan Sosial .....	12
2.4 Pengertian Pengemis dan Gelandangan.....	14
2.5 Pengertian Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial .....	15
2.6 Asas-asas Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial.....	17
2.7 Tujuan Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial .....	18
2.8 Sasaran Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial .....	19
2.9 Peraturan Daerah Kabupaten Jember Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial .....	20
BAB III PEMBAHASAN.....	23
BAB IV PENUTUP .....	35
4.1 Kesimpulan.....	35
4.2 Saran .....	35
DAFTAR PUSTAKA .....	37