



**IMPLEMENTASI PROSEDUR PROGRAM BANTUAN
KESEJAHTERAAN LANSIA (STUDI DI DESA LENGKONG,
KECAMATAN MUMBULSARI, KABUPATEN JEMBER)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) Pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Universitas Muhammadiyah Jember

Disusun Oleh

Danarto Adityo Wardono

2010511042

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2024



**IMPLEMENTASI PROSEDUR PROGRAM BANTUAN
KESEJAHTERAAN LANSIA (STUDI DI DESA LENGKONG,
KECAMATAN MUMBULSARI, KABUPATEN JEMBER)**

SKRIPSI

**DISUSUN OLEH :
DANARTO ADITYO WARDONO**

2010511042

Dosen Pembimbing :

Dr. Ria Angin, M. Si

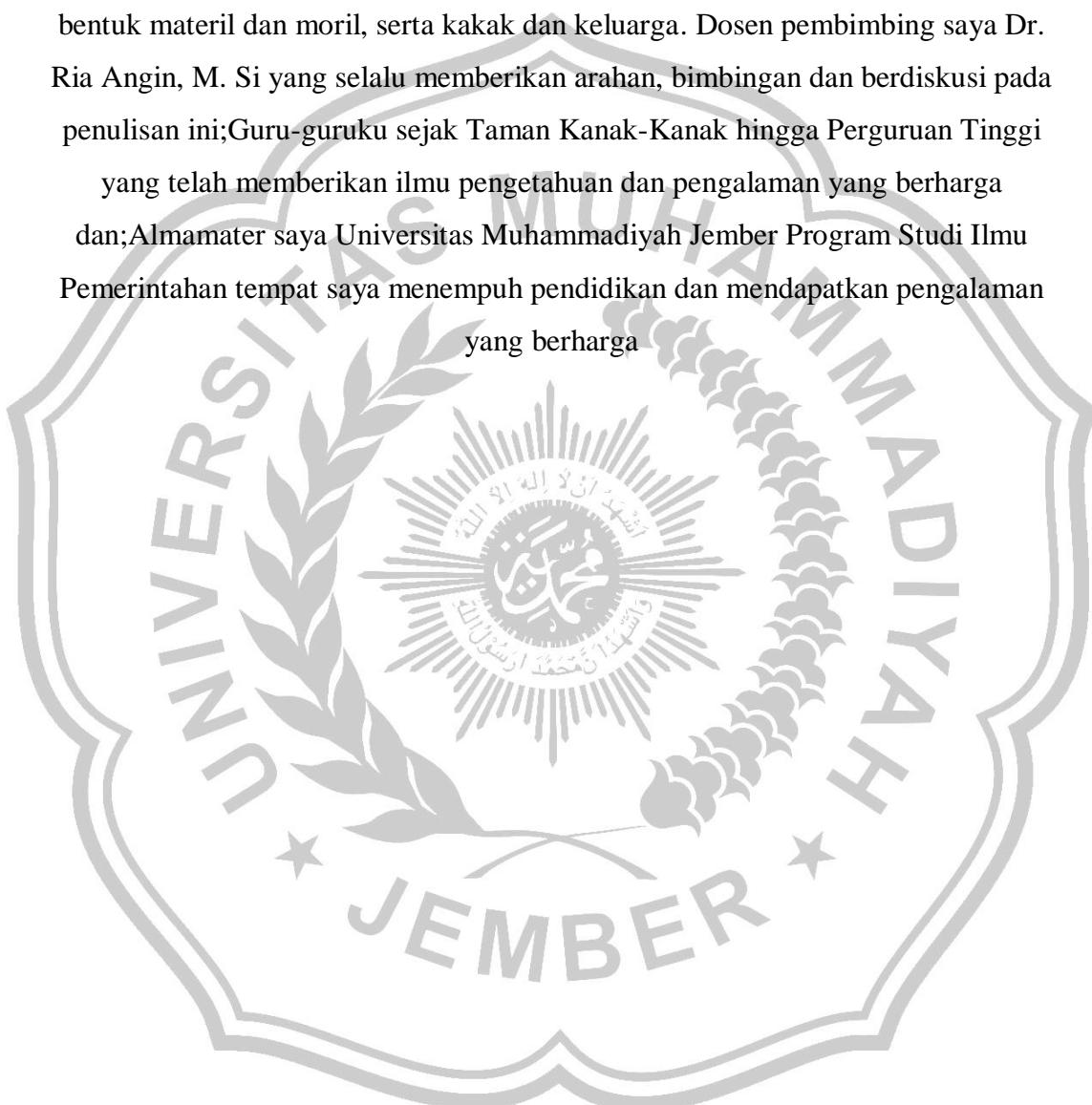
NIDN. 0725036702

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2024

PERSEMBAHAN SKRIPSI

Skripsi ini saya persambahkan untuk: Kedua orang tua saya tercinta Bapak Adi Subarijanto dan Ibu Nurwiyah yang selalu memberikan doa di setiap urusan dan langkah putranya, pengorbanan yang tulus memberikan kasih sayang dalam bentuk materil dan moril, serta kakak dan keluarga. Dosen pembimbing saya Dr. Ria Angin, M. Si yang selalu memberikan arahan, bimbingan dan berdiskusi pada penulisan ini; Guru-guruku sejak Taman Kanak-Kanak hingga Perguruan Tinggi yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman yang berharga dan; Almamater saya Universitas Muhammadiyah Jember Program Studi Ilmu Pemerintahan tempat saya menempuh pendidikan dan mendapatkan pengalaman yang berharga



MOTTO

**“Kerja keras adalah kunci untuk meraih kesuksean, tetapi kerja keras tanpa
disertai doa tidak akan sempurna”**

(Buya Hamka)

“karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(QS Al-Insyirah, Ayat 5)

“Rahasia Kesuksesan Adalah Konsistensi Dalam Upaya”

(Danarto Adityo Wardono)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini;

Nama Lengkap : Danarto Adityo Wardono

Tempat/Tanggal Lahir : 15 Februari 2002

Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul "Implementasi Prosedur Program Bantuan Kesejahteraan Lansia (Studi di Desa Lengkong, Kecamatan Mumbulsari, Kabupaten Jember)", merupakan karya yang belum atau tidak pernah dipublikasikan sebelumnya, serta tidak mengandung unsur plagiasi di dalamnya.

Jember, 29 Juni 2024



Danarto Adityo Wardono
NIM. 2010511042

PENGESAHAN

Skripsi ini yang berjudul “Implementasi Prosedur Program Bantuan Kesejahteraan Lansia (Studi di Desa Lengkong, Kecamatan Mumbulsari, Kabupaten Jember” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, tanggal : Sabtu, 29 Juni 2024

Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan dibawah ini;

Nama : Danarto Adityo Wardono

NIM : 2010511042

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

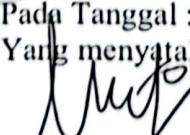
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember, hak bebas royalti non eksklusif (*non executive royalty free right*). Atas karya ilmiah saya yang berjudul “Implementasi Prosedur Program Bantuan Kesejahteraan Lansia (Studi di Desa Lengkong, Kecamatan Mumbulsari, Kabupaten Jember)”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan hak bebas royalti non eksklusif ini, Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihkan, menginformasikan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan penulis/pencipta dan sebagai hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember
Pada Tanggal : 29 Juni 2024
Yang menyatakan,


Danarto Adityo Wardono
2010511042

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT tuhan semesta alam, yang telah memberikan kemampuan dan kelancaran bagi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir skripsi dengan judul "**Implementasi Prosedur Program Bantuan Kesejahteraan Lansia (Studi di Desa Lengkong, Kecamatan Mumbulsari, Kabupaten Jember)**". Sebagai salah-satu persyaratan akhir untuk menyelesaikan program sarjana (S1), dalam program studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember.

Penulis sangat didukung oleh banyak pihak dalam menyelesaikan karya akademis ini, sehingga penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada;

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember, Bapak Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom.
2. Kaprodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember, Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
3. Dosen Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan dalam Penyusunan Skripsi Penulis, Dr. Ria Angin, M.Si.
4. Ibu, Ayah dan Keluarga besar yang selalu mendukung dan merawat saya hingga sampai saat ini.
5. Sahabat dan semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan semangat dalam menyelesaikan penulisan ini.

Penulisan skripsi ini masih perlu saran dan kritik dari semua pihak untuk mewujudkan hasil karya yang baik, dan memberikan pengetahuan lebih bagi penulis untuk lebih baik lagi.

Jember, 29 Juni 2024

Penulis,



Danarto Adityo Wardono

DAFTAR ISI

PERSEMBAHAN SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1. Manfaat Praktis	5
1.4.2. Manfaat Teoritis	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1. Penelitian Terdahulu.....	6
2.1.1. Penelitian Angelita Audria & Sri Wahyuni (2023)	6
2.1.2. Penelitian Siti Nur Ainiyah, Afifuddin, & Hayat (2021).....	7
2.1.3. Penelitian Rujikimin, Tumaji, & Lusi Kristiani (2022)	7

2.1.4. Penelitian Elita Halimsetiono (2021).....	8
2.1.5. Penelitian Mohammad Benny Alexandri (2020).....	9
2.1.6. Penelitian Kamilah Dwi Kurniawati (2022)	9
2.1.7. Penelitian Muhammad Akbar & Puspitasari Nurul D P (2022).....	10
2.1.8. Penelitian Ria Angin (2014).....	11
2.2. Rangkuman Perbedaan & Persamaan Penelitian	11
2.3. Landasan Teori.....	15
2.3.1. Kebijakan Publik Model Merilee S. Grindle.....	15
2.3.2. Kesejahteraan Sosial Model Kesejahteraan Segal & Brzuzy	15
2.3.3. Pemberdayaan dan Bantuan Sosial Jim Ife	16
2.3.4. Teori Actors (Sarah Cook & Steve Macaulay)	16
2.3.5. Teori Relative Deprivation (Walker & Smith)	17
2.4. Kerangka Konseptual	17
2.3.1. Kebijakan Bantuan Kesejahteraan Lanjut Usia.....	17
2.5. Kerangka Berpikir	19
2.4.1. Lansia Sebagai Kelompok Rentan.....	20
2.4.2. Kebijakan Pemberdayaan Lanjut Usia di Tingkat Nasional	20
2.4.3. Kebijakan Pemberdayaan Lanjut Usia di Tingkat Provinsi	20
2.4.4. Kebijakan Bantuan Kesejahteraan Lansia di Desa Lengkong	21
2.4.5. Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle.....	21
2.4.6. Hasil Kebijakan Bantuan Kesejahteraan Lansia Desa Lengkong ...	21
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	23
3.1. Jenis Penelitian.....	23
3.2. Lokasi Penelitian	23
3.3. Sumber Data.....	23
3.3.1. Sumber Data Primer	24
3.3.2. Sumber Data Sekunder	24

3.4. Metode Pengumpulan Data.....	24
3.4.1. Kegiatan Observasi	25
3.4.2. Kegiatan Wawancara	25
3.4.3. Kegiatan Dokumentasi.....	25
3.5. Penentuan Informan	26
3.5.1. Informan Utama.....	26
3.5.2. Informan Kunci	26
3.5.3. Informan Pendukung.....	27
3.6. Metode Analisis Data	27
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	28
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	28
4.1.1. Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif.....	28
4.1.2. Kondisi Demografi dan Ekonomi Sosial Masyarakat	28
4.1.3. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lengkong	30
4.1.4. Visi dan Misi Pemerintah Desa Lengkong	31
4.2. Program Bantuan Kesejahteraan Lansia.....	31
4.3. Prosedur Program Bantuan Kesejahteraan Lansia	33
4.3.1. Kebijakan yang Mengatur Program.....	33
4.3.2. Eksekutor Program	35
4.3.3. Verifikator Program.....	35
4.3.4. Penjaringan Penerima Manfaat Program (Kendala & Tantangan) ..	36
4.3.5. Penetapan Penerima Manfaat Program.....	36
4.3.6. Pelaksanaan Program.....	37
4.3.7. Evaluasi Program.....	37
4.3.8. Penjaringan Ulang atau Pembaruan.....	37
4.4. Analisis Implementasi Program Bantuan Kesejahteraan Lansia	38
4.5. Prosedur Program Setelah Adanya PKH Lansia di Desa Lengkong.....	40

4.6. Keadilan yang Merata untuk Perlindungan Lansia di Desa Lengkong	41
4.7. Matrik Temuan Hasil Penelitian	42
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	45
5.1. Kesimpulan	45
5.2. Saran	45
DAFTAR PUSTAKA.....	46
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	50
Lampiran 1. Daftar Nama Informan Penelitian	50
Lampiran 2. Dokumentasi Peneliti dalam Kegiatan Wawancara	51
Lampiran 3. Proyeksi Jumlah Masyarakat Berdasarkan Usia	52
Lampiran 4. Denah Lokasi Penelitian	53
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian dari KESBANGPOL Kabupaten Jember ..	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Berpikir	18
Gambar 2. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lengkong	29
Gambar 3. Prosedur Program Bantuan Kesejahteraan Lansia	32
Gambar 4. Prosedur Program Setelah Adanya PKH Lansia.....	40



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penduduk Desa Lengkong Berdasarkan Usia. 28

