

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PERATURAN BUPATI
NOMOR 40 TAHUN 2014 TENTANG PEDOMAN
PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI DESA
LOJEJER, KABUPATEN JEMBER**



SKRIPSI

**Diajukan sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh :

**FERY MAHARDIKA
NIM.1810111110**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2024

KAJIAN YURIDIS TERHADAP PERATURAN BUPATI NOMOR
40 TAHUN 2014 TENTANG PEDOMAN PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI DESA LOJEJER,
KABUPATEN JEMBER



SKRIPSI

Diajukan sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh :

FERY MAHARDIKA
NIM.1810111110

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2024

PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa skripsi yang dibuat oleh :

Nama : Fery Mahardika

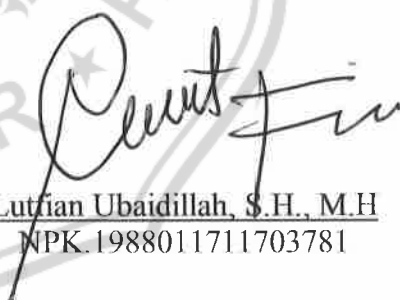
NIM : 1810111110

Judul : Kajian Yuridis Terhadap Peraturan Bupati Nomor 40
Tahun 2014 Tentang Pedoman Penanganan Gelandangan
dan Pengemis di Desa Lojejer, Kabupaten Jember

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai tugas akhir program sarjana bidang ilmu hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 22 Juli 2024

Dosen Pembimbing,



Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H
NPK.1988011711703781

PENGESAHAN

KAJIAN YURIDIS TERHADAP PERATURAN BUPATI NOMOR 40 TAHUN
2014 TENTANG PEDOMAN PENANGANAN GELANDANGAN DAN
PENGEMIS DI DESA LOJEJER, KABUPATEN JEMBER

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Senin

Tanggal : 22 Juli 2024

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua



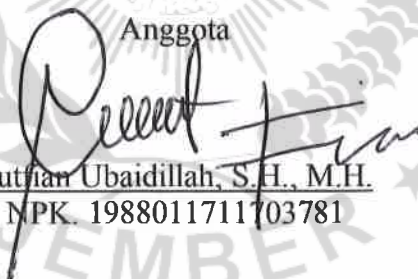
Dr. Fauziyah, S.H., M.H.
NPK. 1981071111109624

Sekretaris



Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.
NPK. 1990506111703780

Anggota



Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H.
NPK. 1988011711103781

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,



Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK. 1981052111703779

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fery Mahardika

NIM : 1810111110

Judul : Kajian Yuridis Terhadap Peraturan Bupati Nomor 40 Tahun 2014

Tentang Pedoman Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Desa
Lojejer, Kabupaten Jember

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 22 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,



Fery Mahardika
1810111110

MOTTO

Barangsiapa yang menempuh suatu jalan dalam rangka menuntut ilmu, maka

Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga

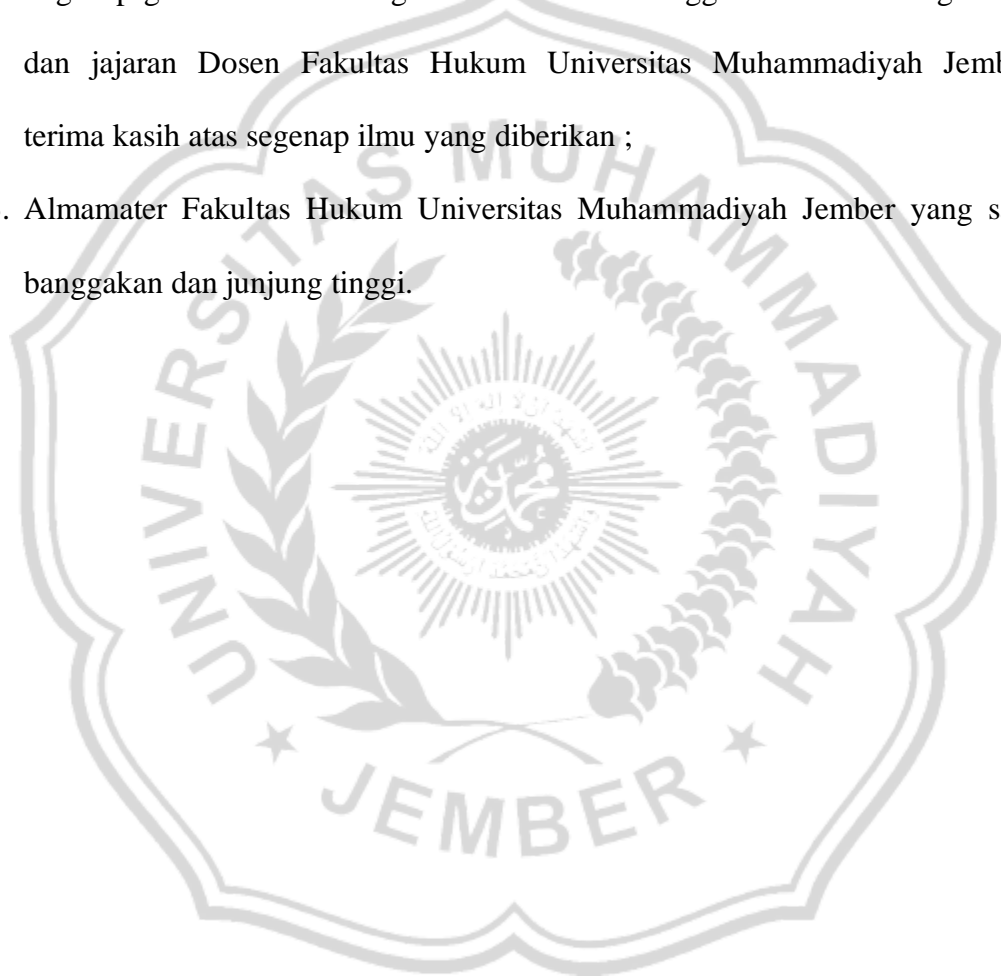
(HR Muslim Nomor 7028)



PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada yang terhormat :

1. Ayahanda dan Ibunda atas seluruh kasih sayang, dukungan, nasihat, pengorbanan, serta doa yang terbaik ;
2. Segenap guru mulai dari tingkat sekolah dasar hingga sekolah menengah atas dan jajaran Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, terima kasih atas segenap ilmu yang diberikan ;
3. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang saya banggakan dan junjung tinggi.



KATA PENGANTAR


Puji syukur ke hadirat Allah SWT. karena atas segala rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dalam bentuk skripsi berjudul, "Kajian Yuridis Terhadap Peraturan Bupati Nomor 40 Tahun 2014 Tentang Pedoman Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Desa Lojejer, Kabupaten Jember". Penyusunan skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, saya menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu yang tiada henti memberikan seluruh kasih sayang dan motivasinya ;
2. Bapak Lutfian Ubaidillah, S.H., selaku dosen pembimbing yang telah membimbing saya dalam menyusun skripsi ini ;
3. Jajaran Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama di bangku perkuliahan.

Dengan penuh kerendahan hati, penulis hanyalah manusia biasa yang masih jauh dari kata sempurna. Sehingga, saran dan kritik yang bersifat membangun tetap diharapkan sebagai upaya penyempurnaan atas skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi mereka yang memerlukannya.

Jember, Juli 2024



Fery Mahardika

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Permasalahan	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Metode Pendekatan	7
1.5.2 Jenis Penelitian.....	8
1.5.3 Bahan Hukum	8
1.5.4 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Kebijakan.....	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan.....	10
2.1.2 Bentuk-Bentuk Kebijakan.....	12

2.2 Pemerintahan Daerah.....	14
2.2.1 Pengertian Pemerintah Daerah	14
2.2.2 Tanggung Jawab Pemerintahan Daerah	16
2.2.3 Otonomi Daerah.....	19
2.3 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah.....	21
2.4 Teori Kewenangan.....	23
2.4.1 Pengertian Teori Kewenangan	23
2.4.2 Sumber-Sumber Kewenangan.....	24
2.5 Pengertian Gelandangan dan Pengemis.....	25
2.5.1 Faktor-Faktor Munculnya Gelandangan dan Pengemis.....	27
2.6 Kesejahteraan Sosial.....	31
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	33
3.1 3.1 Peran Pemerintah Kabupaten Jember Dalam Penanganan Gelandangan dan Pengemis Berdasarkan PERBUP Jember Nomor 40 Tahun 2014 di Desa Lojejer, Kabupaten Jember.....	33
BAB IV PENUTUP	36
4.1 Kesimpulan	36
4.2 Saran.....	36
DAFTAR PUSTAKA.....	37