



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTRI DALAM  
NEGERI NOMOR 45 TAHUN 2016 TENTANG PEDOMAN PENETAPAN  
DAN PENEGASAN BATAS DESA DI DESA BALUNG KULON  
KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**MUHAMMAD PIJAR GUMILANG  
NIM.1910511057**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS UHAMMADIYAH JEMBER**

**2024**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTRI DALAM  
NEGERI NOMOR 45 TAHUN 2016 TENTANG PEDOMAN PENETAPAN  
DAN PENEGASAN BATAS DESA DI DESA BALUNG KULON  
KABPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik universitas  
Muhammadiyah Jember**

Oleh :

**MUHAMMAD PIJAR GUMILANG  
NIM. 1910511057**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2024**

**PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk;

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya bapak Puji Widodo dan Ibu Umi Hanik yang selalu memberikan semangat dan kepercayaan doa dalam setiap langkah putranya serta dukungan dan pengorbanan yang tulus penuh kasih sayang dalam bentuk material maupun moril sehingga mampu membawa putranya dalam mendapatkan pendidikan yang seluas-luasnya serta Kakak dan seluruh keluarga;

Guru-guruku dari taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi yang senantiasa Memberikan ilmu pengetahuan serta pengalaman yang sangat berharga;

Dosen pembimbing saya (Drs. Itok wicaksono, M.Si.) yang memberikan arahan serta bimbingan pada penulisan ini;

Perangkat Desa dan Staff Desa Balung Kulon Kecamatan Balung yang bersedia memberikan saya banyak ilmu dan informasi guna memenuhi tugas akhir saya;

LSM SD Inpres yang bersedia menerima saya untuk belajar dan mengabdikan selama proses penetapaan batas dan terjun ke masyarakat;

Sahabat-sahabatku

Wahyu,Dimas,Ridho,Mas Kava yang memberikan dukungan dan juga semangat;

Support systemku Ari Juwianti yang senantiasa mendoakan mendukung dan memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;

Almamater tercinta Kampus Biru Universitas Muhammadiyah Jember Prodi Ilmu Pemerintahan;

## MOTTO

“Engkau tak dapat meraih ilmu kecuali dengan enam hal yaitu cerdas, selalu ingin tahu, tabah, punya bekal dalam menuntut ilmu, bimbingan dari guru dan dalam waktu yang lama.”

( Ali bin Abi Thalib )

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”

QS,Al-Insyirah ayat 5



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan diawah ini :

Nama Lengkap : Muhammad Pijar Gumilang  
Tempat/Tanggal Lahir : Lumajang, 15 Maret 2000  
Universitas (Fakultas) : Universitas Muhammadiyah Jember Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis benar – benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil – alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, baik sebagian maupun keseluruhan.

Apabila kemudian hari terbukti atau kemudian hari dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan atau plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk pencabutan gelar akademik.

Jember, 29 Juli 2024



Muhammad Pijar Gumilang  
Nim.1910511057

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTRI DALAM NEGERI  
NOMOR 45 TAHUN 2016 TENTANG PEDOMAN PENETAPAN DAN  
PENEGASAN BATAS DESA DI DESA BALUNG KULON KABUPATEN  
JEMBER**



**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul "Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 45 Tahun 2016 Tentang Pedoman Penetapan Dan Penegasan Batas Desa di Desa Balung Kulon Kabupaten Jember" telah diuji dan disahkan :

Hari, tanggal : Rabu, 24 Juli 2024

Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian Fisip UM Jember



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Pijar Gumilang  
NIM : 1910511057  
Program studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Muhammadiyah Jember

Dalam pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*non-exclusive Royalty-Free*) atas karya ilmiah saya yang berjudul

Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 45 Tahun 2016 Tentang Pedoman Penetapan Dan Penegasan Batas Desa Di Desa Balung Kulon Kabupaten Jember.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember untuk menyimpan, merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Dibuat di : Jember  
Pada Tanggal : 29 Juli 2024  
Yang Menyatakan

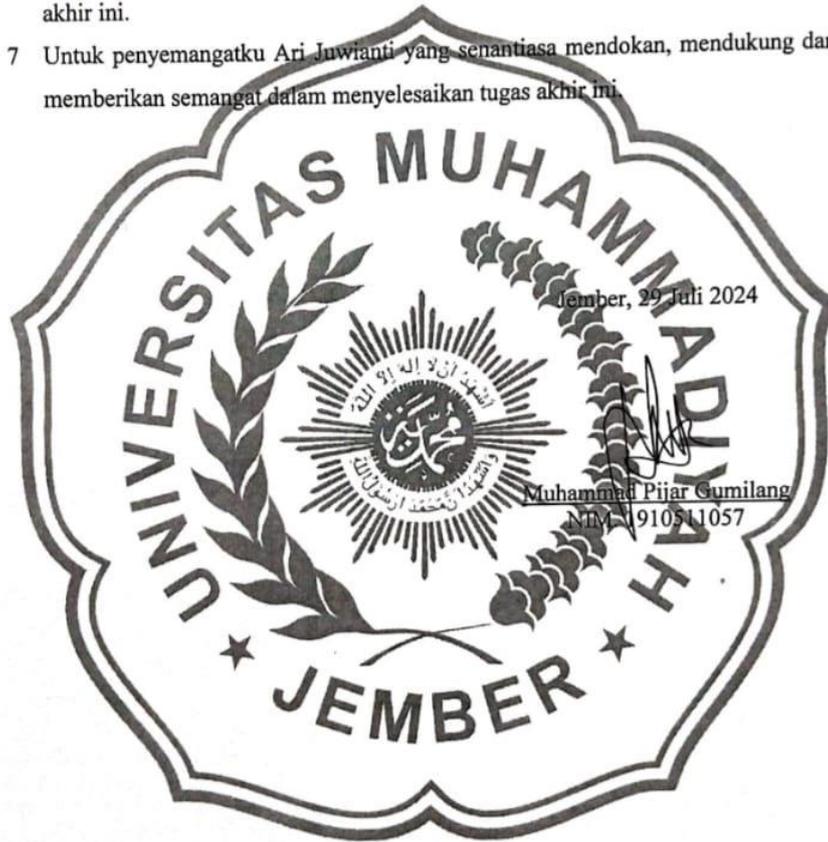
  
Muhammad Pijar Gumilang  
NIM. 1910511057

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulisan skripsi ini berjudul "Implementasi Kebijakan Peraturan Pemerintah Dalam Negri Nomor 45 Tahun 2016 tentang pedoman penetapan dan penegasan batas Desa di Desa Balung Kulon Kecamatan Balung". dipersiapkan untuk SI. Program Sarjana, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan disertasi ini penulis memiliki banyak kekurangan substantif dan penulisan yang tidak sempurna. Penulis juga mencatat bahwa penulisan karya ini dapat dilakukan dengan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

- 1 Pembimbing saya bapak Drs.Itok Wicaksono, M.Si yang mengawasi dan mengarahkan penulisan karya ini.
- 2 Seluruh Bapak dan Ibu dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang bersungguh-sungguh menawarkan ilmunya dan mentransfer pengalaman yang luar biasa dalam perkuliahan.
- 3 Bapak dan Ibu tercinta yang telah memberi kasih sayang, mendidik Pijar dengan penuh kesabaran, dan selalu berusaha melakukan yang terbaik untuk Pijar. Terimakasih atas dorongan dan dukungannya, serta doa yang Bapak Ibu panjatkan setiap harinya, sehingga Pijar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kelancaran dan kemudahan.
- 4 Pemerintah Desa Balung Kulon dan masyarakat yang berada di desa Balung Kulon Kecamatan Balung yang bersedia memberikan saya banyak ilmu dan informasi guna memenuhi tugas akhir saya.
- 5 LSM SD Inpres yang bersedia menerima saya untuk belajar dan mengabdikan selama proses magang dan terjun ke masyarakat.

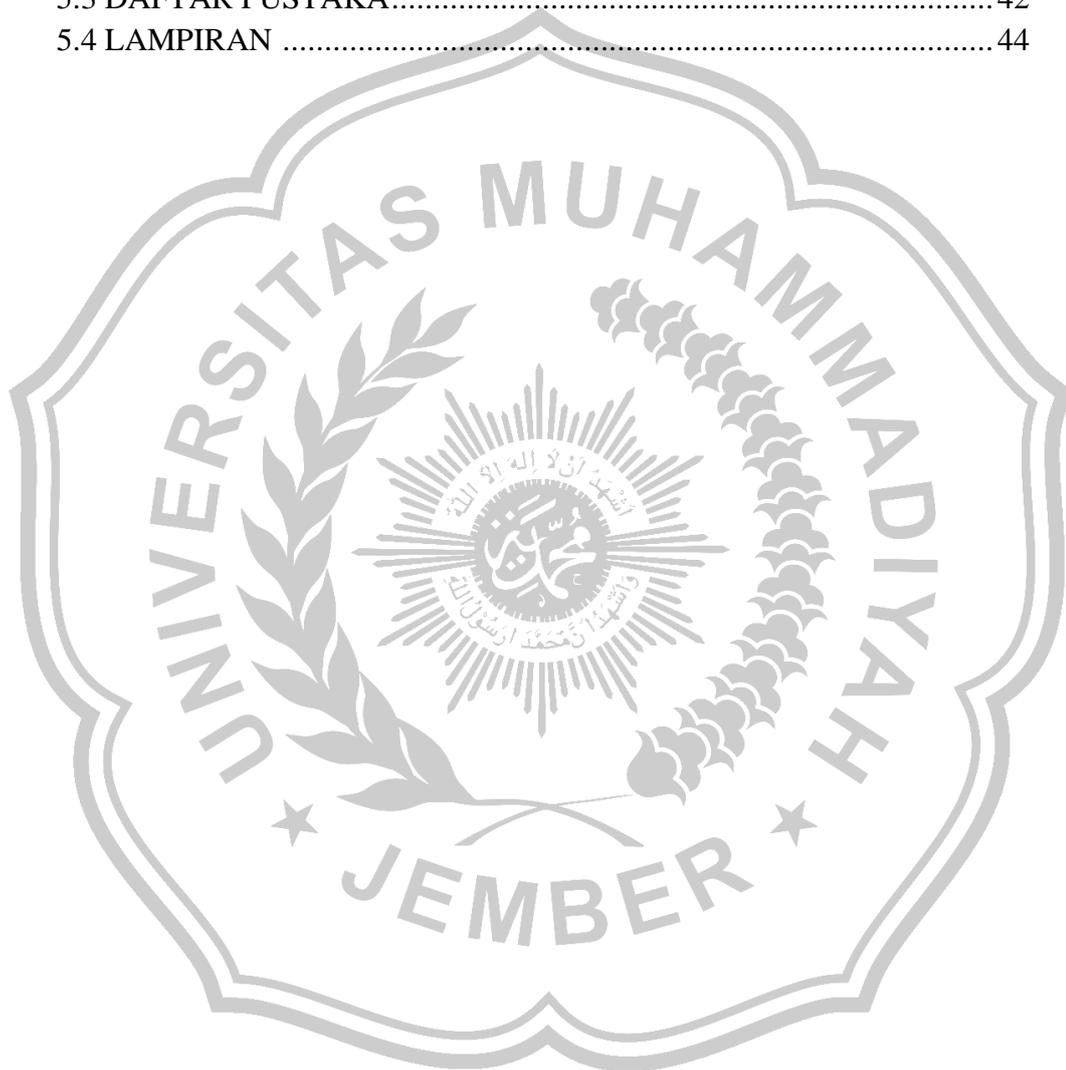
- 5 LSM SD Inpres yang bersedia menerima saya untuk belajar dan mengabdikan selama proses magang dan terjun ke masyarakat.
- 6 Sahabat – sahabatku Wahyu,Dimas,Ridho,Mas Kava Dan seluruh pihak yang ikut serta memberikan dukungan, semangat dan bantuan dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
- 7 Untuk penyemangatku Ari Juwanti yang senantiasa mendorong, mendukung dan memberikan semangat dalam menyelesaikan tugas akhir ini.



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Trdahulu .....	5
2.2 Landasan Teori .....	10
2.2.1 Implementasi Kebijakan .....	10
2.2.2 Peraturan pemerintah Dalam Negri No.45 tahun 2016 .....	14
2.2.3 Penetapan dan Penegasan Batas Desa .....	16
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Fokus Penelitian .....	19
3.2 Jenis Penelitian .....	19
3.3 Lokasi Penelitian .....	19
3.4 Penentuan Informan .....	19
3.5 Sumber Data .....	19
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	21
3.6.1 Observasi .....	21
3.6.2 Wawancara .....	21
3.6.3 Dokumentasi .....	21
3.7 Metode Analisis Data .....	22
3.8 Keabsahan Data .....	23
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Gambaran umum objek penelitian .....	25
4.2 Profil Desa Balung Kulon .....	25
4.2 Implementasi Kebijakan Peraturan pemerintah Dalam negri Nomor 45 Tahun 2016 tentang pedoman penetapan dan penegasan batas Desa di Desa Balung Kulo Kecamatan Balung.....	26

4.2.1	Komunikasi .....	31
4.2.2	Sumber Daya .....	34
4.2.3	Disposisi .....	35
4.2.4	Struktur Birokrasi .....	37
<b>BAB V PENUTUP</b>		
5.1	Kesimpulan .....	40
5.2	Saran .....	41
5.3	DAFTAR PUSTAKA.....	42
5.4	LAMPIRAN .....	44



## DAFTAR TABEL

1.1 Tabel Penelitian Terdahulu

.....  
7

1.2 Tabel Potensi Desa Balung Kulon

.....  
25



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Berfikir

.....

18

Gambar 2. Peta Desa Balung Kulon

.....

25

Gambar 3 GPS garmin tipe 69s dan 78s

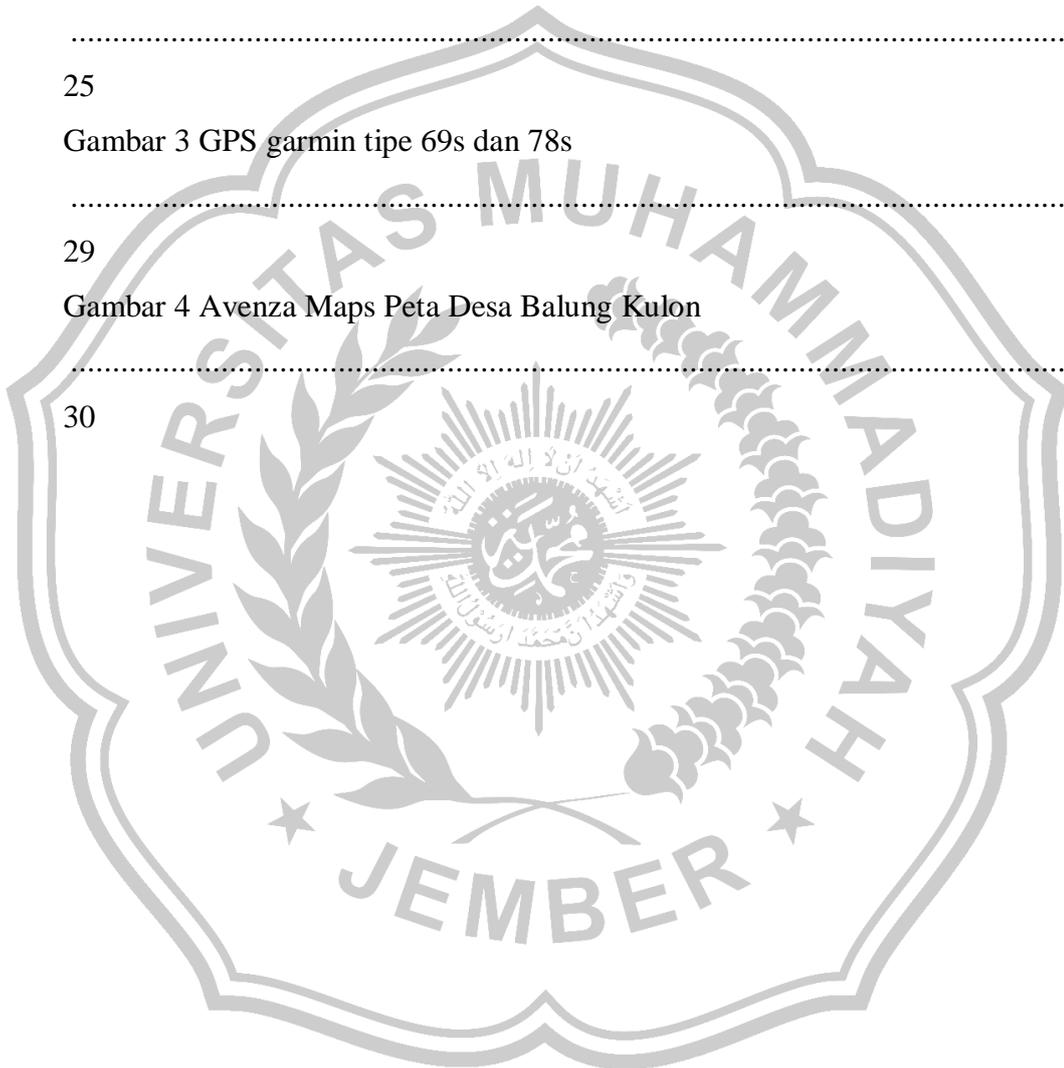
.....

29

Gambar 4 Avenza Maps Peta Desa Balung Kulon

.....

30



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Informasn

