



**TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PEMERINTAH  
DESA DALAM PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN  
DAN BELANJA DESA (APBDES)**

**(Studi Kasus Di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten  
Bondowoso Tahun Anggaran 2016)**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)  
dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Oleh :

**HOSNOL HOTIMAH**

**NIM. 13.1042.1022**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
2017**

## PERSETUJUAN SKRIPSI



### TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES)

(Studi Kasus Di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso  
Tahun Anggaran 2016)

Oleh:

**HOSNOL HOTIMAH**

NIM. 13.1042.1022

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama

: DR. Alwan Sri Kustono M.Si., Ak., CA

Dosen Pembimbing Pendamping

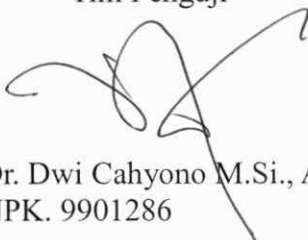
: Nina Martiana M.Com., Ak

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul; *TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES) (Studi Kasus Di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2016)*, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Jember pada:

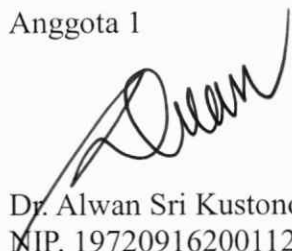
H a r i : Rabu  
Tanggal : 19 Juli 2017, 08.00 s/d selesai  
Tempat : Ruang A 3.12 Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji



Dr. Dwi Cahyono M.Si., Akt  
NPK. 9901286

Anggota 1



Dr. Alwan Sri Kustono M.Si., Ak., CA  
NIP. 19720916200112001

Anggota 2



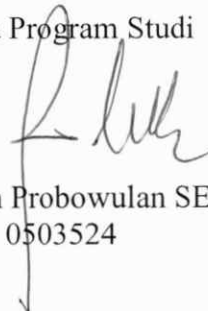
Nina Martiana M.Com., Ak  
NPK. -15 09 636

Mengesahkan:



Dekan,  
DR. Arik Susbiyani, SE., M.Si  
NPK. 0109289

Ketua Program Studi



Diyah Probowulan SE., MM  
NPK. 0503524

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

N a m a : HOSNOL HOTIMAH

N I M : 13.1042.1022

P r o d i : Akuntansi Universitas Muhammadiyah Jember

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul: TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES) (Studi Kasus Di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2016); adalah hasil karya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut dimuka hukum, jika ternyata dikemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 20 Juli 2017

Yang menyatakan,



HOSNOL HOTIMAH

NIM. 13.1042.1022

## PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim...

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena atas segala nikmat-Nya, karya ini dapat selesai dengan tepat waktu. Shalawat dan salam tak lupa saya haturkan kepada Nabi Muhammad SAW atas petunjuk dan ketauladanannya

Dengan penuh suka cita, karya sederhana ini saya persembahkan untuk:

1. Orang tuaku Ayahanda Abdul Halim dan Ibunda Supriyati yang selalu memberikan kasih sayang, do'a, dan dukungannya.
2. Kakakku Kusnadi, Nisful Laili dan ponakanku Fifi terima kasih atas setiap canda tawa dalam mengisi hari-hariku.
3. Redi Suhartono yang telah banyak memberikan kasih sayang, doa, dukungan dan semangat untukku.
4. Sahabatku yang selama bertahun-tahun menemani, menasehati, membimbing dan mengingatkanku. Terima kasih atas semua do'a, semangat dan dukungan kalian. Semoga Allah senantiasa menjaga kalian.
5. Para Guru, dosen, pengajar yang telah membimbingku dan memberikan ilmu dan pengetahuan yang berharga.
6. Almamater tercinta, Fakultas ekonomi Universitas Muhammadiyah Jember.
7. Semua pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

# MOTTO

**“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.”**  
(TQS. Al-Baqarah : 216)

**Pemikiran (*al Afkaar*) adalah kekayaan terbesar yang dicapai oleh umat manusia dalam hidup**  
(Syaikh Taqiyuddin An Nabhani ra)

**Ikatlah ilmu dengan menuliskannya**  
(Ali bin Abi Talib)

**Tidak ada kekayaan yang melebihi akal dan tidak ada kemelaratan yang melebihi kebodohan**  
(Penulis)

**Berangkat dengan penuh keyakinan,  
Berjalan dengan penuh keikhlasan,  
Istiqomah dalam menghadapi cobaan.**  
(Penulis)

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT pemilik segala ilmu pengetahuan dan penguasa alam semesta serta seisinya, atas limpahan berkah, rahmat, karunia serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (APBDES) (Studi Kasus Di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2016). Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam rangka untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Jember. Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari jaman jahiliyah menuju jaman penuh kemuliaan dengan *Ad-dinu islam*.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari doa, dukungan, semangat, dan bimbingan dari dosen pembimbing, keluarga, teman-teman, serta pihak lainnya. Pada kesempatan ini penulis dengan segenap dan setulus hati mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya dalam penulisan skripsi ini.
2. Bapak Muhammad Hazmi Dess selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Ibu Dr. Arik Susbiyani S.E., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Ibu Diah Probowulan S.E., MM. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Jember serta Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing saya selama menjadi mahasiswa.
5. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono M.Si, Ak. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, dan arahannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Nina Martiana M.Com., Ak. selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, kritik, saran,

dukungan, dan pengarahan dalam penuh kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Bapak Mahfud selaku Kepala Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso yang telah memberikan bantuan dan kesempatan untuk dijadikan sebagai objek penelitian.
8. Orang tuaku Ayahanda Abdul Halim dan Ibunda Supriyati yang selalu memberikan kasih sayang, do'a, dan dukungannya.
9. Kakakku Kusnadi, Nisful Laili dan ponakanku Fifi terima kasih atas setiap canda tawa dalam mengisi hari-hariku
10. Redi Suhartono yang telah banyak memberikan kasih sayang, doa, dukungan dan semangat untukku.
11. Sahabatku Nophe, Sihasa, seluruh penghuni rubin Inqilabi, dan seluruh sahabat seorganisasiku yang selama bertahun-tahun menemani, menasehati, membimbing dan mengingatkanku. Terima kasih atas semua do'a, semangat dan dukungan kalian. Semoga Allah senantiasa menjaga kalian.
12. Teman-teman AKT 2013 terima kasih buat kebersamaan, kekompakan, semangat, dan dukungannya. Sukses buat kalian semua.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah mendukung sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat menambah wawasan dan bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, 2017



Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB 1: PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Rumusan Masalah Penelitian.....	5
1.4 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.5 Tujuan Penelitian.....	5
1.6 Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB 2: TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Telaah Teori.....	7
2.1.1 Transparansi ( <i>Transparancy</i> ).....	7
2.1.2 Akuntabilitas ( <i>Accountabiliy</i> ).....	9
2.1.3 Manajemen Keuangan Daerah.....	11
2.1.4 Alokasi Dana Desa (ADD).....	12
2.1.5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	13
2.1.6 Pengelolaan Keuangan Desa.....	14
2.1.7 Penyusunan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	16
2.2 Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	19
2.3 Kerangka Pemecahan Masalah.....	23

### **BAB 3: METODOLOGI PENELITIAN**

3.1	Jenis Penelitian.....	24
3.2	Lokasi Penelitian.....	24
3.3	Sumber Data.....	25
3.4	Metode Pengumpulan Data.....	25
3.5	Uji Keabsahan Data.....	26
3.6	Metode Analisis Data.....	27

### **BAB 4: HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1	Gambaran Wilayah Penelitian.....	28
4.2	Hasil Penelitian.....	30
4.2.1	Gambaran Umum Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) Desa Sukosari Lor.....	30
4.2.2	Perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	32
4.2.3	Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	36
4.2.4	Penatausahaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	40
4.2.5	Pelaporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	41
4.2.6	Pertanggungjawaban Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	42
4.2.7	Pembinaan dan Pengawasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	43
4.3	Hasil Uji Keabsahan Data.....	44

### **BAB 5: Penutup**

5.1	Kesimpulan.....	46
5.2	Saran.....	49

### **DAFTAR PUSTAKA ..... 50**

### **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemecahan Masalah .....	23
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Sukosari Lor.....	30
Gambar 4.2 Alur Penyusunan APBDes .....	31

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Indrian Supheni (2016) .....	19
Tabel 2.2 Penelitian Faridah (2015).....	20
Tabel 2.3 Penelitian Retno Murni Sari (2015).....	21
Tabel 2.4 Penelitian Elgia Astuty dan Eva Hany Fanida (2012).....	22

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Tabel-tabel Yang Termuat Pada BAB 4
- Lampiran 2 Rincian Realisasi Pelaksanaan APBDes Desa Sukosari Lor Tahun Anggaran 2016
- Lampiran 3 Berita Acara dan daftar hadir Musrenbangdes Desa Sukosari Lor
- Lampiran 4 Perdes Sukosari Lor Nomor 3 tahun 2016
- Lampiran 5 Surat Ijin Penelitian Bangkesbangpol Kabupaten Bondowoso
- Lampiran 6 Surat Ijin Penelitian Kecamatan Sukosari
- Lampiran 7 Keterangan Telah Selesai Melakuakan Penelitian Dari Kantor Kepala Desa Sukosari Lor
- Lampiran 8 Pedoman Wawancara Terstruktur
- Lampiran 9 Hasil Wawancara
- Lampiran 10 Foto Kegiatan Penelitian
- Lampiran 11 Dateline Penelitian

## ABSTRAK

Setelah diberlakukannya otonomi daerah, transparansi dan akuntabilitas menjadi isu yang sangat penting dalam Pengelolaan Keuangan Daerah. Tidak terkecuali dalam Pengelolaan Keuangan Pemerintah Desa. Yang masih menjadi kendala hingga saat ini ialah keterbatasan dalam Keuangan Desa berupa APBDes yang tidak berimbang antara penerimaan dengan pengeluaran, sehingga mengakibatkan defisit anggaran. Ditambah lagi dengan masih maraknya praktik Korupsi, Kolusi dan Nepotisme (KKN) dan rendahnya Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) yang masih terjadi di Desa-Desa di Indonesia. Hal ini juga terjadi di Desa Sukosari Lor dalam rentang tahun 2012 hingga 2015.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui seberapa jauh penerapan prinsip-prinsip transparansi dan akuntabilitas Pemerintah Desa dalam pengelolaan APBDes di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso melalui kegiatan Perencanaan, Pelaksanaan, Penatausahaan, Pelaporan, dan Pertanggungjawaban. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Narasumber dalam penelitian ini terdiri dari beberapa narasumber diantaranya Kepala Desa Sukosari Lor, Perangkat Desa Sukosari Lor, Ketua dan sekretaris BPD (Badan Permusyawaratan Desa) di Sukosari Lor, Ketua Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (LPMD), Ketua Pembinaan Kesejahteraan Keluarga (PKK) di Sukosari Lor dan Warga Sukosari Lor yang menjadi sasaran dari program. Teknik pengumpulan data yang digunakan berupa observasi, wawancara, dan analisis dokumentasi. Teknik analisis data dilakukan dengan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, pengujian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Kepala Desa di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso telah melaksanakan prinsip-prinsip transparansi dan akuntabilitas pada pengelolaan APBDes tahun anggaran 2016. Secara umum transparansi dan akuntabilitas di Desa Sukosari Lor Kecamatan Sukosari Kabupaten Bondowoso sudah berjalan dengan baik, walaupun masih ada beberapa kelemahan yang masih harus diperbaiki.

Kata Kunci: Transparansi, Akuntabilitas, Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes), Pengelolaan Keuangan

## **ABSTRACT**

*After the enactment of regional autonomy, transparency and accountability have become very important issues in the Regional Financial Management. No exception in Village Government Financial Management. What remains an obstacle to date is the limitations in village finances in the form of APBDes that are not balanced between revenue and expenditure, resulting in a budget deficit. Coupled with the still widespread practice of Corruption, Collusion and Nepotism (KKN) and the low Management of Village Revenue and Expenditure Budget (APBDes) that still occur in villages in Indonesia. This also happens in Sukosari Lor village in the 2012 to 2015 range.*

*This research is meant to find out how far the implementation of transparency and accountability principles of village chief in managing the Village Budget (APBDes) at the village of Sukosari Lor Sub-District of Sukosari District of Bondowoso through the activities i.e.: the Planning, the Implementation, Administration, the Reporting, and the Accountability. The research method used is descriptive with qualitative approach. The resource persons in this study consisted of several resource persons including the Head of Sukosari Lor Village, Village Device Sukosari Lor, Chairman and secretary of BPD (Village Consultative Board) in Sukosari Lor, Chairman of Village Community Empowerment Institution (LPMD), Head of Family Welfare Development (PKK) in Sukosari Lor and residents of Sukosari Lor who were targeted by the program. Data collection techniques used in the form of observation, interview, and documentation analysis. Data analysis techniques performed with data collection, data reduction, data presentation, data testing and conclusion. The results of this study indicate that the Village Head in Sukosari Lor Village Sukosari District Bondowoso District has implemented the principles of transparency and accountability in the management of budget year 2016 budget. In general, transparency and accountability in Sukosari Lor village, Sukosari sub-district, Bondowoso regency has been running well, There are some weaknesses that still have to be fixed.*

*Keyword: Transparency, Accountability, Village Revenue and Expenditure Budget (APBDes), Financial Management*