



IMPLEMENTASI LAYANAN KHUSUS PEREMPUAN DAN ANAK (YAUMUNA) SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK PEREMPUAN DAN ANAK DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN JEMBER

Oleh :

PUTRI GANANTHI NABILAH

NIM 21100511037

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
TAHUN 2025**



IMPLEMENTASI LAYANAN KHUSUS PEREMPUAN DAN ANAK (YAUMUNA) SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK PEREMPUAN DAN ANAK DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN JEMBER

SKRIPSI :

Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Jember

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
TAHUN 2025**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

Kepada kedua orang tua saya, Bapak Margono dan Ibu Mujiati, yang telah memberikan segala bentuk cinta, dukungan, dan doanya tanpa henti. Terimakasih atas segala pengorbanan yang telah kalian lakukan untuk saya, tanpa kesabaran dan pengorbanan kalian, saya tidak akan bisa sampai di titik ini.

Terimakasih kepada Dr. Akbar Maulana S.IP., M.Si., selaku wakil dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember serta pembimbing saya yang telah membimbing dan mengarahkan saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.

Guru dan dosen terhormat, sebagai ungkapan rasa hormat dan terima kasih kepada para dosen yang telah memberikan ilmu, arahan, dan inspirasi selama masa studi saya di perguruan tinggi.

Diva Eka Putri Firmansyah, Madanta Maulidan Shabrin, Yani Zannubah Arifah (Bibik's) yang telah hadir di saat suka dan duka, terima kasih atas kebersamaan dan dukunganmu. Persembahan ini sebagai tanda syukur dan penghargaan atas ikatan persahabatan yang tak tergantikan.

Rini Agustin Tri Raayu, Puspito Arum Sabdo Kinasih, sahabat masa SMA yang selalu memberikan saya dukungan, semangat, dan cerita-cerita berharga yang tak terlupakan. Terimaasih telah hadir dan selalu menghibur saya.

Adisya Ghina Amelia, Derby Rahtu Fari, Khusnul Khotimah (Cocomellow) selaku teman-teman online yang selalu memberikan dukungan, motivasi, dan keceriaan meski hanya melalui dunia maya. Terima kasih atas kebersamaan yang menyemangati setiap langkahku.

Deavianita Gustin Amelia Pratiwi, Desinta Alifiah Tasya, Nabilah Khoirunnisa, untuk teman-teman yang selalu mendukung dan menyemangati saya selama masa studi. Terima kasih atas kebersamaan dan dukungannya.

Pemilik NIM 2110511025, untuk seseorang yang selalu hadir memberi warna dalam hari-hariku, aku persembahkan rasa syukur dan kasih yang tak bertepi.

Dan yang terakhir yaitu saya sendiri, Putri Gananthi Nabilah, yang telah berjuang dan melewati masa keraguan dan lelah yang tak terucap. Skripsi ini saya persembahkan sebagai penghargaan atas setiap perjuangan, kerja keras, dan ketekunan yang telah saya lakukan untuk sampai pada titik ini. Terima kasih atas ketahanan, keberanian, dan tekad yang telah mendorong saya untuk terus maju meskipun menghadapi banyak tantangan.



MOTTO

“if today’s no good you’ll have tomorrow, if tomorrow’s no good you’ll have the next day, there’s always a tomorrow, and there’s always a tomorrow!!”

(Only Yesterday – 1991)

“Apabila yang ada di depan membuatmu takut, dan yang dibelakang membuatmu luka, lihatlah keatas, sungguh Allah tak pernah gagal menolongmu”

(Putri Gananthi Nabilah)



PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini, saya menyatakan bahwa:

Nama : Putri Gananthi Nabilah

NIM : 2110511037

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **Implementasi Layanan Khusus Perempuan dan Anak (Yaumuna) Sebagai Upaya Pemenuhan Hak Perempuan dan Anak di Pengadilan Agama Kabupaten Jember** adalah hasil karya pribadi saya dan tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain. Saya bertanggung jawab atas keasliannya, keabsahan, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun. Apabila dikemudian hari dibuktikan skripsi ini hasil pliarisme, maka saya siap menerima sanksi atas perbuatan tersebut dan ketentuan yang telah ditetapkan.

Jember, 24 April 2025

Penulis



Putri Gananthi Nabilah

2110511037

HALAMAN PERSETUJUAN

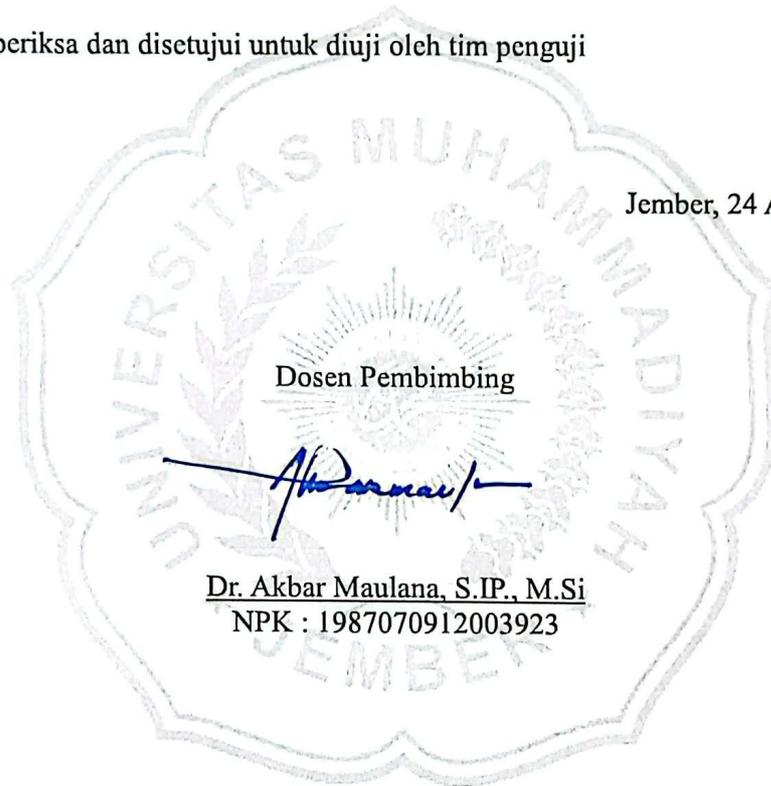
Skripsi dengan judul : **Implementasi Layanan Khusus Perempuan dan Anak (Yaumuna) Sebagai Upaya Pemenuhan Hak Perempuan dan Anak di Pengadilan Agama Kabupaten Jember**

Oleh : Putri Gananthi Nabilah

NIM : 2110511037

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh tim penguji

Jember, 24 April 2025



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Putri Gananthi Nabilah, NIM: 2110511037 ini telah diuji oleh Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 25 Juni 2025
Tempat : Lantai 3 Gedung B, Ruang 3.2

Tim Penguji
Ketua,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si.
NIDN : 0725036702

Anggota

Sekretaris

Dr. Akbar Maulana, S.IP., M.Si
NIDN : 0709078704

Edhi Siswanto, S.I.P. M.Si.
NIDN : 0718036902

Mengetahui / Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dr. Iffan Gallant El Muhammadiyah, S.Sos., M.Si
NPK : 1984012711703802

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom.
NIDN : 14 09 608

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Putri Gananthi Nabilah
NIM : 2110511037
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember, **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non Exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Implementasi Layanan Khusus Perempuan dan Anak (Yaumuna) Sebagai Upaya Pemenuhan Hak Perempuan dan Anak di Pengadilan Agama Kabupaten Jember

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihkkan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pencipta/penulis dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jember
Pada Tanggal: 24 April 2025
Yang menyatakan,




Putri Gananthi Nabilah
NIM. 2110511037

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat, karunia, dan kasih-nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Layanan Khusus Perempuan dan Anak (YAUMUNA) Sebagai Upaya Pemenuhan Hak Perempuan dan Anak di Pengadilan Agama Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember. Penulisan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Akbar Maulana, S.IP., M.Si., selaku Wakil Dekan FISIP serta dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan motivasi dalam menyelesaikan penelitian ini. Terimakasih atas segala ilmu dan pengalaman yang sangat berharga.
2. Bapak Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan Ilmu serta arahan selama saya kuliah.
4. Seluruh staf Pengadilan Agama Jember, yang telah memberikan izin dan membantu dalam proses pengumpulan data serta wawancara yang sangat berharga untuk penelitian ini.
5. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AKB) yang memberikan izin dan membantu Proses pengumpulan data serta wawancara untuk penelitian ini.
6. LSM GPP (Gerakan Peduli Perempuan) Jember yang juga telah memberikan izin dan membantu proses pengumpulan data serta wawancara untuk penelitian ini.

7. Keluarga saya tercinta, terutama kedua orang tua saya yang selalu memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang tanpa henti. Tanpa mereka, saya tidak akan sampai pada titik ini.
8. Teman - teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Angkatan 21, yang telah menjadi teman saya dan memberikan kebersamaan selama masa studi.
9. Teman-teman sejawat, yang selalu memberikan dukungan moral dan praktis selama proses penelitian ini berlangsung.
10. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan dan dukungan yang telah kalian berikan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan keterbatasan, baik dari segi materi maupun teknis. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat saya harapkan untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat bagi pengembangan ilmu pemerintahan, khususnya dalam hal implementasi kebijakan yang berkaitan dengan perlindungan hak perempuan dan anak. Semoga juga penelitian ini dapat memberikan wawasan baru yang berguna bagi pengembangan kebijakan dan praktik di bidang peradilan agama, khususnya dalam menangani hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian.

Jember, 24 April 2025



Putri Gananthi Nabilah

NIM. 2110511037

DAFTAR ISI

PERSEMBAHAN.....	iii
MOTTO	v
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
LAMPIRAN-LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	7
2.2 Kerangka Landasan Teori.....	13
2.2.1 Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	14
2.2.3 Hak perempuan dan Anak	17
2.2.4 Layanan Khusus Perempuan dan Anak (YAUMUNA).....	18
2.3 Kerangka Berfikir.....	19
BAB III METODE PENELITIAN	20
3.1 Jenis Penelitian.....	20
3.2 Lokasi Penelitian.....	20
3.3 Sumber Data.....	21
3.4 Metode Pengumpulan Data	21

3.5	Penentuan Informan	22
3.6	Metode Analisis Data	23
3.7	Keabsahan Data.....	24
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		25
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	25
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Jember	25
4.1.2	Gambaran Umum Pengadilan Agama Jember	25
4.1.3	Data penerima Layanan Yaumuna di Pengadilan Agama Jember	27
4.2	Implementasi Layanan Khusus Perempuan dan Anak (Yaumuna)	31
4.2.1	Isi Kebijakan (<i>Content Of Policy</i>).....	33
4.2.2	Konteks Implementasi.....	52
4.3	Proses Pendampingan Penerima Layanan YAUMUNA	60
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		56
5.1	Kesimpulan	56
5.2	Saran.....	57
DAFTAR PUSTAKA.....		58
LAMPIRAN-LAMPIRAN		61

DAFTAR TABEL

Tabel II.1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel IV.1 Penerima Layanan Yaumuna	27
Tabel IV.2 Data Perkara Perceraian (Cerai Talak dan Cerai Gugat) di Jember Tahun 2020-2025	34



DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1 Kerangka Berpikir 19



LAMPIRAN-LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian.....	61
Lampiran 2 Website resmi YAUMUNA	62
Lampiran 3 Bukti hasil turnitin.....	63

