

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER
DALAM MENANGANI PROSTITUSI GAY BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH



PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

Diajukan Sebagai Tugas Akhir

Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh,

Rayma Arta Mevia

NIM: 2110111031

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2025

PERSETUJUAN

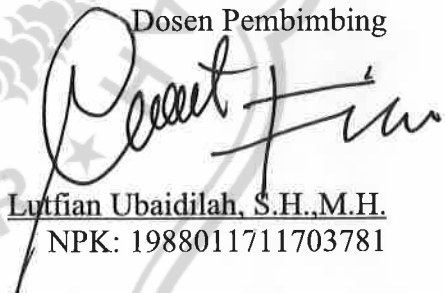
Nama : Rayma Arta Mevia

NIM : 2110111031

Judul : Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam
Menangani Prostitusi Gay Berdasarkan Undang - Undang Nomor 23
Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan dan memenuhi syarat untuk
dijadikan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 10 Juli 2025
Dosen Pembimbing



Lutfian Ubaidilah, S.H.,M.H.
NPK: 1988011711703781

PENGESAHAN

Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam Menangani Prostitusi Gay Berdasarkan Undang - Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Senin
Tanggal : 21 Juli 2025
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

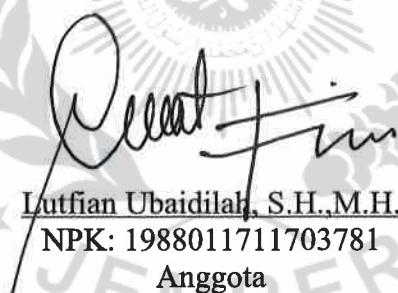
Tim Penguji :



Dr. Fauziyah, S.H., M.H.
1981071111109624
Ketua



Dr. H. Sulistio Adiwinarto, S.H., M.H.
196712141993031003
Sekretaris



Lutfian Ubaidilah, S.H., M.H.
NPK: 1988011711703781
Anggota

Menyetujui,
Universitas Muhammadiyah Jember
Fakultas Hukum
Dekan



Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK: 1981052111703779

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rayma Arta Mevia

NIM : 2110111031

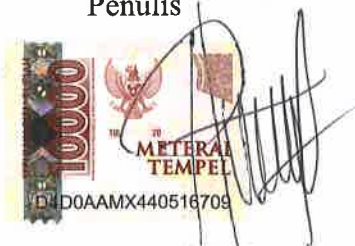
Judul : Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam
Menangani Prostitusi Gay Berdasarkan Undang - Undang Nomor 23
Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa hasil skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan dari diri saya sendiri. Saya tidak pernah mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau di tulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang telah pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau perguruan tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 10 Juli 2025

Penulis



Rayma Arta Mevia

NIM : 2110111031

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur senantiasa saya panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas segala limpahan Rahmat dan karunia-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi penulisan hukum dengan judul: **"Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam Menangani Prostitusi Gay Berdasarkan Undang - Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah"**. Penulisan Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam penyusunan skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Jember guna memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penyusunan Skripsi penulisan hukum ini tidak lepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, saya menyampaikan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Jember, Bapak Hanafi, M.Pd. Atas kepemimpinan yang bijaksana, visi yang luas, serta dedikasi yang tiada henti dalam memajukan institusi ini. Berkat arahan dan kebijakan Bapak/Ibu, saya dan seluruh mahasiswa dapat menempuh pendidikan dengan suasana yang kondusif dan penuh semangat untuk terus berkembang.;
2. Wakil Rektor I Bidang Akademik Ibu, Dr. Emy Kholifah R., M.Si. Terima kasih atas perhatian dan komitmen dalam menjaga kualitas akademik di kampus ini. Bimbingan dan dorongan Bapak/Ibu sangat berarti dalam membentuk karakter dan kompetensi kami sebagai mahasiswa.;
3. Wakil Rektor II Bidang Administrasi dan Keuangan , Bapak Drs. Akhmad Suharto, MP. Saya mengucapkan terima kasih atas segala dukungan dalam

penyediaan fasilitas, sarana, dan prasarana yang sangat menunjang proses pembelajaran dan penelitian kami.;

4. Wakil Rektor III Bidang Kemahasiswaan, Bapak Syamsul Hadi, SP., MP.

Terima kasih atas motivasi, perhatian, serta kesempatan yang diberikan kepada mahasiswa untuk berprestasi dan mengembangkan potensi diri, baik di bidang akademik maupun non-akademik.;

5. Dekan Fakultas Hukum, Bapak Ahmad Suryono., S.H., M.H., yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas selama masa studi hingga terselesaikannya penelitian ini.;

6. Wakil Dekan Fakultas Hukum sekaligus Dosen Pembimbing, Bapak Lutfian Ubaidillah, S.H.,M.H., atas arah dan dukungan yang telah dengan sabar membimbing, memberikan masukan, serta menyumbangkan waktu dan tenaga dalam proses penyusunan penelitian ini.;

7. Ketua Program Studi Bapak H.Akhmad Maimun, Lc., M.H., yang telah memberikan motivasi, bimbingan, serta kesempatan untuk mengembangkan diri selama masa studi.;

8. Kepada Dosen Penguji Skripsi Ibu Dr. Fauziah, S.H., M.H. selaku ketua penguji, dan Bapak Dr. H. S. Adiwinarto, S.H., M.H. selaku sekretaris penguji, yang telah sabar memberikan arahan dan dukungan kepada penulis.;

9. Seluruh Dosen di Fakultas Hukum, yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama masa perkuliahan.;

10. Almamater tercinta, dan seluruh Civitas Akademika Universitas Muhammadiyah Jember, sebagai ungkapan rasa terima kasih atas ilmu,

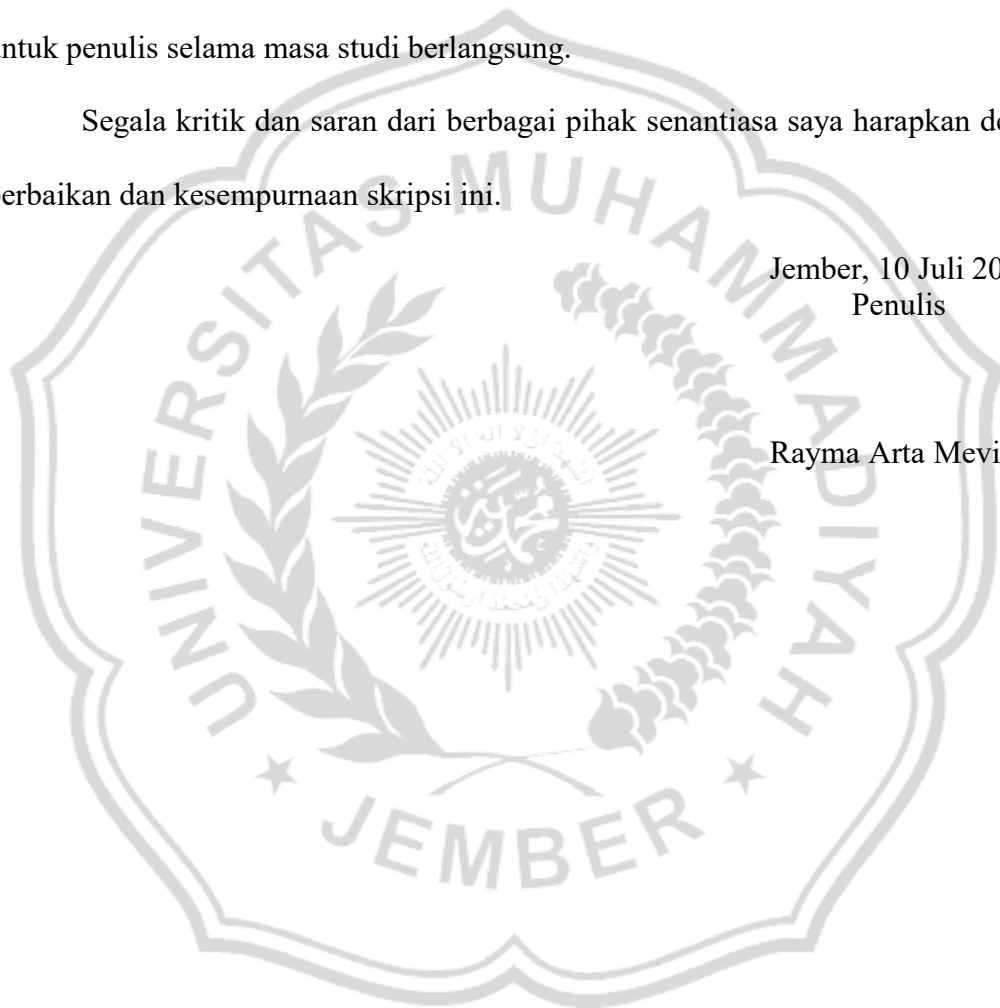
pengalaman, dan kesempatan yang telah diberikan selama menempuh pendidikan. Terima kasih atas segala fasilitas, bimbingan, dan lingkungan akademik yang mendukung perkembangan penulis hingga mampu menyelesaikan Skripsi ini.;

11. Pemerintah Kabupaten Jember, yang telah mengcover sebagian beasiswa untuk penulis selama masa studi berlangsung.

Segala kritik dan saran dari berbagai pihak senantiasa saya harapkan demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini.

Jember, 10 Juli 2025
Penulis

Rayma Arta Mevia



MOTTO

كُتِبَ عَلَيْكُمُ الْقِتَالُ وَهُوَ كُرْهُ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا
وَهُوَ شَرٌّ لَكُمْ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

"Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, dan
boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu,
Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui."

(QS Al-Baqarah: 216)

“Berdamai Dengan Apa Yang Terjadi, Kunci Dari Semua Masalah Ini”

(Mangu - Fourtwnnty)

“ *OPO WAE TAK TABRAK YANG MENJADI PENGHALANG* ”

(NDX AKA)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rabbil ‘alamin. Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kemudahan, kelancaran, serta kesuksesan dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Berkat ridho, taufik, dan pertolongan-Nya, penulis dapat menjaga keimanan sekaligus mengasah kemampuan dalam melaksanakan penelitian ini. Allah SWT juga senantiasa melimpahkan kesabaran dan kekuatan sehingga penulis dapat melewati setiap proses, mulai dari awal perkuliahan hingga tahap penyusunan skripsi sebagai tugas akhir.

Dengan penuh rasa syukur dan kebahagiaan, penulis persembahkan skripsi ini kepada orang-orang yang sangat berarti dalam hidup saya. Karya ini merupakan wujud nyata dari perjuangan dan dedikasi selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Dengan penuh rasa hormat dan cinta, penulis persembahkan karya ini untuk papa tercinta penulis Tholib Fauzi. Terima kasih atas segala pengorbanan, doa, dan kasih sayang yang selalu papa berikan tanpa henti. Dukungan dan semangat papa menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan untuk papa.
2. Teruntuk seseorang yang biasa penulis sebut Mama Alm. Febrianik Karel Lourent. Terima kasih atas kasih sayang, doa, dan pengorbanan yang mama berikan sepanjang hidup penulis. Meskipun mama tidak lagi di sisi, semangat dan

cinta mama selalu menjadi sumber kekuatan dan inspirasi terbesar dalam setiap langkah penulis. Semoga mama selalu mendapatkan tempat terbaik di sisi-Nya dan senantiasa diberkahi dengan kedamaian.

3. Kepada Kakak penulis Reza Ivan Firmansyah, Rethalia Avin Wilandari, dan Nabila Rani Anggraini, yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan kebahagiaan dalam setiap langkah perjalanan penulis. Terima kasih atas kehadiran, kasih sayang, dan kebersamaan yang tak ternilai harganya. Semoga kita selalu diberikan kesehatan dan kebahagiaan untuk terus saling mendukung di masa depan.

4. Kepada keponakan penulis, Raka, Ricky, Rafa, Raja, Chayra, dan Tiara, yang walaupun kadang sering membuat penulis kesal dengan tingkah lakunya, namun penulis merasa bersyukur karna kehadiran kalian di hidup penullis membuat bahagia dan terhibur.

5. Kepada untuk seluruh keluarga besar tercinta Karel Fam's, sekaligus para Ipar Penulis, Terima kasih atas doa, dukungan, dan kasih sayang yang selalu menguatkan penulis dalam setiap langkah perjalanan ini. Kehangatan dan kebersamaan keluarga menjadi sumber semangat yang tak ternilai harganya. Semoga kita selalu diberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan dalam kehidupan bersama.

6. Kepada Sahabat penulis, Idz Nada Zetra Aurora, Suanggi Qadaril, L.N., Iga Dwi Febrianti, dan Muhammad Zainal Abidin, Terima kasih atas kebersamaan, kepercayaan, dan semangat yang tak pernah pudar, serta segala bentuk bantuan dan uluran tangan disegala situasi yang membuat proses ini menjadi lebih ringan

dan bermakna. Meskipun kadang kita tak sejalan Semoga persahabatan kita selalu langgeng hingga selamanya.

7. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, dan seluruh pihak yang terlibat yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya, terima kasih atas segala dukungan dan doa yang selama ini diberikan kepada penulis.

8. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for, for never quitting, I wanna thank me for always being a giver And tryna give more than I recieve, I wanna thank me for tryna do more right than wrong, I wanna thank me for just being me at all times.*

Akhir kata, saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, doa, dan motivasi selama proses penyusunan karya ini. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat dan menjadi amal jariyah bagi kita semua. Semoga Allah SWT senantiasa memberkahi kita dengan kesehatan, kebahagiaan, dan kesuksesan di masa yang akan datang.

Jember, 10 Juli 2025
Penulis

Rayma Arta Mevia

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	I
PERSETUJUAN	II
PENGESAHAN	III
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	IV
KATA PENGANTAR	V
MOTTO	VIII
HALAMAN PERSEMBAHAN	IX
DAFTAR ISI	XII
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Permasalahan	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.5 Metode Penelitian	10
1.5.1 Metode Pendekatan	10
1.5.2 Jenis Penelitian	12
1.5.3 Bahan Hukum	13
1.5.4 Teknik Analisa Bahan Hukum	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 PertanggungJawaban	16
2.1.2 Unsur-Unsur Tanggung Jawab Hukum	18
2.1.3 Teori-Teori Tanggung Jawab dalam Hukum	19
2.1.4 Jenis -jenis Pertanggungjawaban dalam Hukum	19
2.2 Konsep Negara Hukum	20
2.3 Kebijakan Publik	23
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik	23
2.3.2 Jenis-jenis Kebijakan Publik	25
2.2.3 Bentuk-bentuk Kebijakan Publik	27

2.4 Pemerintahan Daerah	28
2.4.1 Pengertian Pemerintah dan pemerintahan Daerah	28
2.4.2 Tugas, Fungsi dan Wewenang Pemerintahan Daerah	32
2.4.3 Urusan Pemerintah Daerah	34
2.5 Teori Kewenangan	39
2.5.1 Pengertian Teori Kewenangan	39
2.5.2 Sumber-sumber Kewenangan	42
2.6 Prostitusi	44
2.7 LGBT (lesbian, gay, biseksual, dan transgender)	48
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	51
Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember dalam menangani prostitusi Gay	51
BAB IV PENUTUP	72
4.1 Kesimpulan	72
4.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	