

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENGUNGSI YANG BELUM DITETAPKAN OLEH
UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM
PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

(Studi Kasus Rohingya di Aceh)



PENULISAN HUKUM/ SKRIPSI

Diajukan Sebagai Tugas Akhir

Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh :

Suanggi Qadaril Lailinnavis

NIM : 2110111054

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

2025

PERSETUJUAN

1. Nama : Suanggi Qadaril Lailinnavis
2. NIM : 2110111054
3. Judul :

PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENGUNGSI YANG
BELUM DITETAPKAN OLEH UNITED NATIONS
HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR)
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA (Studi
Kasus Rohingya di Aceh)

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan dan memenuhi syarat untuk dijadikan
sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Jember, 04 Agustus 2025

Dosen Pembimbing


Pramukhtiko Suryo K., S.H., M.H
NIP. 19650902199031001

PENGESAHAN

PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENGUNGSI YANG BELUM DITETAPKAN OLEH UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA (Studi Kasus Rohingya di Aceh)

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Rabu

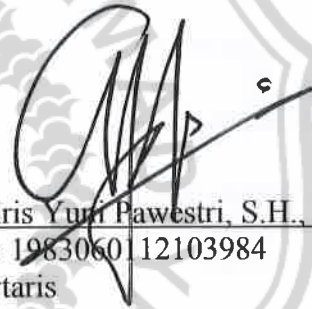
Tanggal : 23 Juli 2025

Tempat : di ruang 3.13 (Ruang Ujian Skripsi FH)

Tim Penguji



Dr. Hari Utomo, S.H., M.H
NPK: 1960071212009976
Ketua



Dr. Aris Yuni Pawestri, S.H., M.H.
NPK: 198306012103984
Sekertaris



Pramukhtiko Suryo Kencono, S.H., M.H
NIP: 19650902199031001
Anggota

Mengesahkan
Universitas Muhammadiyah Jember
Fakultas Hukum
Dekan,



(Ahmad Suryono, S.H., M.H.)
NPK: 1981052111703779

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Suanggi Qadaril Lailinnavis

NIM : 2110111054

Judul : PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENGUNGSI YANG BELUM
DITETAPKAN OLEH UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA (Studi
Kasus Rohingya di Aceh).

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan dari saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah di publikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang telah pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan atau ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Agustus 2025
10000
METERAI
TEMPEL
4241JFBFX426534605
Suanggi Qadaril L
NIM: 2110111054

KATA PENGANTAR

Puji syukur tak henti-hentinya saya panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang mana atas berkah dan limpahan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan proposal penulisan hukum dengan judul: “Perlindungan Hukum Bagi Pengungsi Yang Belum Ditetapkan Oleh UNHCR Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia (Studi Kasus Rohingya di Aceh)”. Proposal penulisan hukum ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam penyusunan tugas akhir skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember guna memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penyusunan skripsi penulisan hukum ini tentunya tidak lepas dan bantuan dari berbagai pihak. Saya menyampaikan terimakasih kepada yang terhormat :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Jember, Bapak Hanafi, M.Pd. Ataskepemimpinan yang bijaksana, visi yang luas, serta dedikasi yang tiada henti dalam memajukan institusi ini. Berkat arahan dan kebijakan Bapak/Ibu, saya danseluruh mahasiswa dapat menempuh pendidikan dengan suasana yang kondusif dan penuh semangat untuk terus berkembang.
2. Wakil Rektor I Bidang Akademik Ibu, Dr. Emy Kholifah R., M.Si. Terimakasih atas perhatian dan komitmen dalam menjaga kualitas akademik di kampusini. Bimbingan dan dorongan Bapak/Ibu sangat berarti dalam membentuk karakter dan kompetensi kami sebagai mahasiswa.
3. Wakil Rektor II Bidang Administrasi dan Keuangan , Bapak Drs. AkhmadSuharto, MP. Saya mengucapkan terima kasih atas segala dukungan dalam VI penyediaan fasilitas, sarana, dan prasarana yang sangat menunjang proses pembelajaran dan penelitian kami.
4. Wakil Rektor III Bidang Kemahasiswaan, Bapak Syamsul Hadi, SP., MP. Terima kasih atas motivasi, perhatian, serta kesempatan yang diberikan kepadamahasiswa untuk berprestasi dan mengembangkan potensi diri, baik di bidangakademik maupun non-akademik.

5. Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember;
6. Bapak Pramukhtiko Suryo Kencono, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan arahan dalam menyusun skripsi penulisan hukum ini;
7. Bapak Dr. Hari Utomo, S.H., M.H., selaku dosen penguji yang telah membimbing dan memberikan arahan dalam menyusun skripsi penulisan hukum ini;
8. Ibu Dr. Aris Pawestri, S.H., M.H., selaku dosen penguji yang telah membimbing dan memberikan arahan dalam menyusun skripsi penulisan hukum ini;
9. Seluruh dosen fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Jember atas ilmu dan bimbingan yang telah diberikan;
10. Teman-teman seperjuangan angkatan 2021, BEM fakultas Hukum, Purna Paskibraka Kabupaten Jember.

Dengan segala kerendahan hati, saya sebagai penulis mengharapkan masukan baik berupa saran ataupun kritikan yang bersifat membangun sehingga harapannya terjadi penyempurnaan dalam penulisan selanjutnya. Saya harap skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Jember, 14 Juli 2025

Penulis



Suanggi Qadaril Lailinnavis

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al-Baqarah 2:286)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut, tapi sering ketakutanlah yang membuat jadi sulit.
Jadi jangan mudah menyerah”

(Joko Widodo)

“Selalu ada harga dalam sebuah proses nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarkan lagi rasa sabar itu semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan. Mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan”

(Boy Chandra)

“Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi dan tidak ada mimpi yang patut diremehkan. Lambungkan setinggi yang kau inginkan dan gapailah dengan selayaknya yang kau harapkan”

(Maudy Ayunda)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah robbil alamin segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan penulis kesehatan, kemudahan, kelancaran dan kesuksesan dalam mengerjakan tugas akhir ini, atas ridho Allah SWT, taufik dan pertolongan-Nya, penulis ini bisa memiliki keimanan dan mengasah kemampuan dalam melaksanakan penelitian yang tentunya senantiasa diberikan kesabaran luas dalam melaksanakan penelitian yang tentunya senantiasa diberikan kesabaran luas dalam melewati segala proses dari awal kuliah awal sampai tahap penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir.

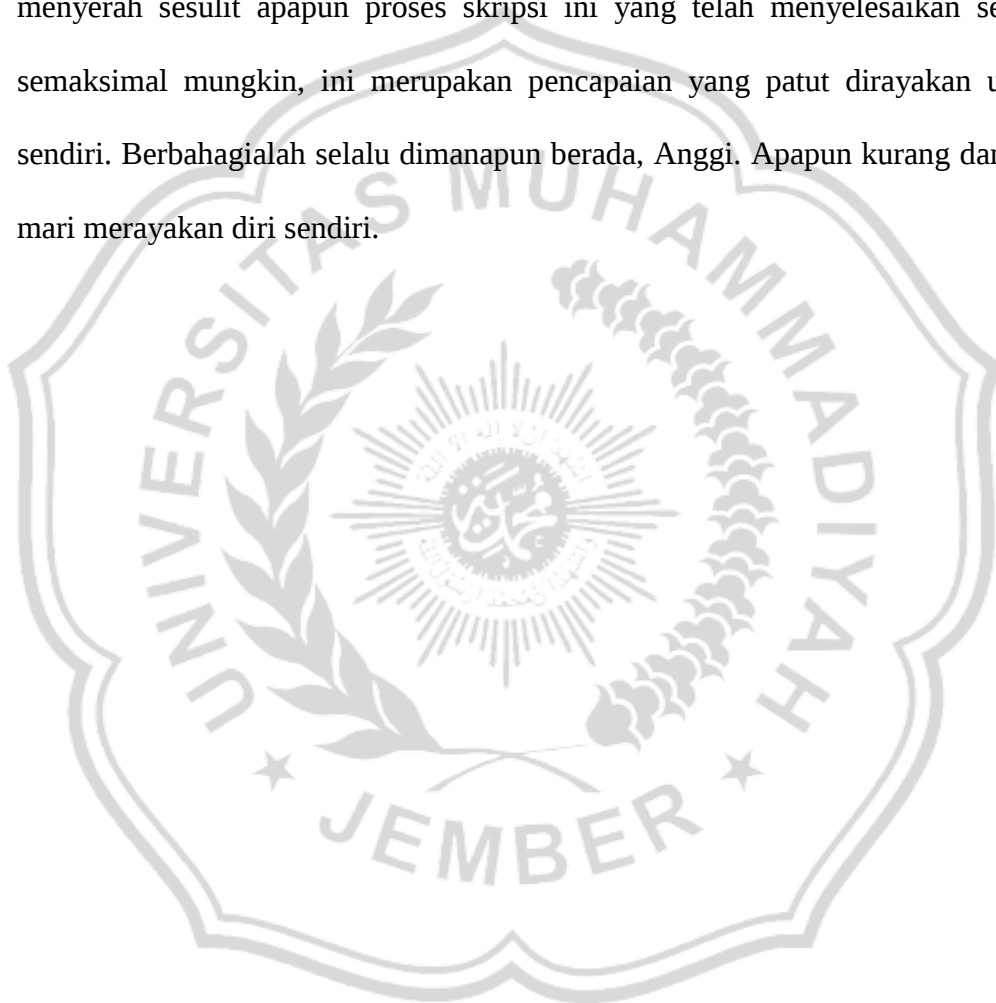
Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Panutan Penulis, yaitu abi Agus Muchammad Cholik, Terima kasih atas segala kasih sayang, perhatian dan bimbingan yang telah abi berikan selama ini. Meskipun kita tidak memiliki hubungan darah, abi telah membuktikan bahwa keluarga sejati dibangun dari ketulusan dan keikhlasan. Kehadiran abi dalam hidup penulis adalah anugerah yang sangat berarti.
2. Pintu surgaku, ibu Mahmudah. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis, beliau juga memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, tapi semangat motivasi serta do'a yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
3. Kepada kakak pertama saya Yuliana Rida Sambornia. Terima kasih sudah menjadi sosok kakak yang selalu penuh perhatian dan pengertian. Meski kadang kita berbeda pendapat, kakak selalu memberikan suasana baru dan hal yang tidak terduga.
4. Kepada kakak kedua saya Erwin Novi Dwitasari. Terima kasih telah menjadi pelindung, teman, dan panutan terbaik dalam hidup penulis. Dari kecil sampai

sekarang, kakak selalu ada disaat penulis butuh dukungan dan semangat. Kakak mengajarkan arti kesabaran, tanggung jawab, dan kasih sayang tanpa batas. Penulis bangga mempunyai kakak sebaik dan sehebat beliau.

5. Kepada bapak Pramuhktiko Suryo Kencono S.H., M.H., selaku dosen pembimbing, kasih sayang dan bimbingan bapak menjadi sumber inspirasi dan motivasi terbesar bagi saya. Terima kasih atas waktu, ilmu, serta dukungan yang tiada henti hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Sahabat dekat penulis, Rayma Arta Mevia yaitu sahabat tersayang. Terima kasih atas setiap Waktu yang telah diluangkan, memberikan dukungan, motivasi, semangat, doa, pendengar yang baik, serta menjadi rekan yang menemani penulis dari awal perkuliahan sampai selesai skripsi ini. Tiada hentinya memberikan motivasi kepada penulis agar skripsi dapat selesai secara waktu dan berjuang menghadapi ujian sidang skripsi bersama
7. Sahabat-sahabat saya Iga Dwi Febrianti, Aurelia, Tin Ayu Ningtias, Lovy Nanda Citra Purnama, Alfi Salsabila, Putri Dewi Fatma, Izdana Aurora, Yesita Karel yang telah memberi semangat dan doanya kepada penulis selama penyusunan skripsi ini berlangsung.
8. Purna Paskibraka Indonesia Kab. Jember, Terima kasih telah memberikan motivasi, kerja keras, dan kebersamaan yang luar biasa. Setiap momen bersama kalian memberikan semangat dan motivasi untuk terus berkembang menjadi pribadi yang lebih baik. Terima kasih telah menjadi tempat di mana penulis telah menemukan keluarga baru, inspirasi, dan kekuatan untuk menghadapi tentangan hidup.

9. Terakhir, kepada diri saya sendiri. Suanggi Qadaril Lailinnavis, Terima kasih telah bertahan sejauh ini. Terima kasih telah memilih berusaha dan merayakan dirimu sendiri sampai di titik ini, walau sering kali merasa putus asa atas apa yang diusahakan dan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Terima kasih karena memutuskan tidak menyerah sesulit apapun proses skripsi ini yang telah menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dirayakan untuk diri sendiri. Berbahagialah selalu dimanapun berada, Anggi. Apapun kurang dan lebihmu mari merayakan diri sendiri.



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
LEMBAR MOTTO.....	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Permasalahan	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Metode Penelitian	9
1.5.1 Metode pendekatan	9
1.5.2 Jenis Penelitian	10
1.5.3 Bahan Hukum	10
1.5.4. Teknik Analisa Bahan Hukum.....	12
BAB II KERANGKA TEORI.....	13
2.1 Pengungsi.....	13
2.1.1 Pengungsi menurut Konvensi 1951 dan Protokol 1967 tentang Status Pengungsi	15
2.1.2 Pengertian Pengungsi menurut para Ahli.	17
2.2 Peraturan Pengungsi dalam Peraturan Perundang-undangan	20
2.2.1 Hak-hak Pengungsi dan Kewajiban Pengungsi	22
2.2.2 Kewajiban Negara yang Menerima Pengungsi.....	23
2.3 Orang Asing	24
2.4 Imigran Ilegal.....	26
2.4.1 Pengertian Imigran.....	28
2.4.2 Pengertian Imigran ilegal.....	28
2.4.3 Tanggung Jawab Negara Terhadap Imigran Ilegal.....	29
2.5 Sejarah Rohingya	34
2.5.1 Etnis Rohingya.....	38

2.5.2 Konfrontasi antara dua kelompok etnis yang berada di dalam suatu Negara	40
2.5.3 Korban perang saudara	44
2.5.4 Konflik bersenjata.....	45
2.6 Teori Penyelundupan Manusia	46
2.7 Teori Perlindungan Hukum Pengungsi.....	49
2.8 Teori Hak Asasi Manusia.....	51
2.8.1 Ham Pengungsi.....	52
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	53
3.1 Perlindungan Hukum Bagi Pengungsi Yang Belum Ditetapkan Oleh United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia.....	53
BAB IV PENUTUP	66
4.1 Kesimpulan	66
4.2 Saran	66
DAFTAR PUSTAKA.....	69

