

## ABSTRAK

Terdapat perbedaan antara idealitas sistem merit dengan realitas praktik mutasi di lapangan. Sistem merit menghendaki bahwa pengangkatan dan pemindahan jabatan ASN didasarkan pada kompetensi dan prestasi kerja, namun faktanya mutasi yang terjadi lebih dipengaruhi oleh pertimbangan politik dan kedekatan personal dengan kepala daerah. Sebagai contoh, KASN telah menemukan bahwa beberapa ASN yang dimutasi tidak memenuhi kualifikasi jabatan yang ditempati, seperti pejabat pemerintahan dan tenaga medis (dokter gigi dan perawat) yang dipindahkan ke jabatan non- medis tanpa alasan yang jelas dan objektif. Perbedaan ini juga terlihat dari lemahnya fungsi pengawasan. Meskipun secara struktural terdapat lembaga pengawas seperti KASN, Inspektorat Daerah, dan mekanisme pengawasan dari Kementerian Dalam Negeri, namun dalam praktiknya pengawasan tersebut belum efektif mencegah terjadinya penyimpangan. Rekomendasi KASN yang menemukan pelanggaran sistem merit dalam mutasi ASN di Kabupaten Jember justru tidak ditindak lanjuti secara tegas oleh pihak berwenang, sehingga menciptakan ketidakpastian hukum dan menurunkan kepercayaan ASN terhadap sistem kepegawaian yang ada.

**Kata kunci** Implementasi, Mutasi, Aparatur Sipil Negara



## ABSTRACT

*There is a discrepancy between the ideal merit system and the reality of transfer practices in the field. The merit system requires that civil servant appointments and transfers be based on competence and work performance, but in reality, transfers are more influenced by political considerations and personal ties with regional heads. For example, the National Civil Service Agency (KASN) has found that some transferred civil servants do not meet the qualifications for the positions they occupy, such as government officials and medical personnel (dentists and nurses) who were transferred to non-medical positions without clear and objective reasons. This discrepancy is also evident in the weak oversight function. Although structurally there are supervisory institutions such as KASN, the Regional Inspectorate, and the Ministry of Home Affairs' oversight mechanism, in practice, these oversights have not been effective in preventing irregularities. KASN recommendations that found violations of the merit system in civil servant transfers in Jember Regency were not firmly followed up by the authorities, thus creating legal uncertainty and reducing civil servant trust in the existing personnel system.*

**Keywords :** *Implementation, Mutation, State Civil Apparatus*

