

**KAJIAN HUKUM TERHADAP TERBITNYA SURAT EDARAN
KAPOLRI Nomor 06/X/2015 TENTANG PENANGANAN
UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

SKRIPSI



Diajukan Sebagai Persyaratan Memperoleh Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

FIRMAN YULIANSYAH
NIM:1510111114

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
2017**

**KAJIAN HUKUM TERHADAP TERBITNYA SURAT EDARAN
KAPOLRI Nomor 06/X/2015 TENTANG PENANGANAN
UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPPECH*)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Persyaratan Memperoleh Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember



FIRMAN YULIANSYAH
NIM:1510111114

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
2017**

PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang dibuat oleh:

Nama : Firman Yuliansyah

Nim : 1510111114

Judul : **KAJIAN HUKUM TERHADAP TERBITNYA SURAT EDARAN
KAPOLRI Nomor 06/X/2015 TENTANG PENANGANAN UJARAN
KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk
diajukannya sebagai penulisan akhir program sarjana bidang ilmu hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 20 April 2017

Dosen Pembimbing

Djoko Purwanto, SH., M.Hum
NPK. 88 03 191

PENGESAHAN

**KAJIAN HUKUM TERHADAP TERBITNYA SURAT EDARAN
KAPOLRI Nomor 06/X/2015 TENTANG PENANGANAN
UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

Diterima dan diuji oleh tim penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 27 April 2017

Tempat : Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji,

Muh. Iman, S.H., M.Hum
Ketua

Yanny Tuharyati, SH.,MH.
Sekertaris

Djoko Purwanto, SH., M.Hum
Anggota

Mengesahkan
Universitas Muhammadiyah Jember
Fakultas Hukum
Dekan

Suyatna, S.H., M.Hum
NPK : 88 09 225

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan Skripsi ini kepada :

1. Orang tuaku, atas untaian do'a, curahan kasih sayang, segala perhatian dan dukungan yang telah diberikan dengan tulus ikhlas,
2. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
3. Seluruh Guru dan Dosenku sejak sekolah dasar sampai perguruan tinggi yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah memberikan dan mengajarkan ilmu-ilmunya yang sangat bermanfaat dan berguna serta membimbing dengan kesabaran
4. Istriku yang aku sayangi Niluh Oka Diankartika yang selalu memberikan semangat dan dorongan agar untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini

MOTTO

“Lebih mudah melakukan sesuatu dengan benar dari pada menjelaskan:

Mengapa anda tidak melakukannya dengan benar.....”

(Mario Teguh)

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur saya panjatkan pada Allah yang telah melimpahkan taufiq dan rahmad-Nya sehingga saya berhasil menyusun skripsi ini, dengan judul:

KAJIAN HUKUM TERHADAP TERBITNYA SURAT EDARAN KAPOLRI Nomor 06/X/2015 TENTANG PENANGANAN UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)

Skripsi ini saya susun guna melengkapi syarat-syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember. Saya sangat menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, Serta masih banyak kekurangan-kekurangannya walaupun saya telah berusaha dengan sekuat tenaga, mengingat saya sebagai manusia yang masih jauh dari kebenaran dan kesempurnaan. Maka dari itu saran dari pihak manapun akan saya terima dengan pintu terbuka.

Tidak lupa saya mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Suyatna, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember atas waktu yang diberikan juga nasehat-nasehat beliau yang sangat berguna bagi saya.
2. Bapak Djoko Purwanto, SH., M.Hum. Selaku dosen pembimbing saya yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran yang tiada terhingga dalam membimbing penyusunan skripsi saya ini.

3. Kepada seluruh dosen, staf dan karyawan di lingkungan Universitas Muhammadiyah Jember saya ucapkan terima kasih atas segala jasa dan kebaikannya selama saya menimba ilmu dikampus tercinta.
4. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan sehingga dapat tersusun skripsi ini, saya ucapkan banyak terima kasih.

Demikian pengantar dari saya, semoga skripsi yang masih jauh dari sempurna dan sederhana ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan dan memenuhi apa yang diharapkan.

Jember, 20April 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.5. Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Tipe Penelitian.....	8
1.5.2 Pendekatan Masalah	9
1.5.3 Bahan Hukum	10
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer	10
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder.....	12
1.5.3.3 Bahan Non-Hukum.....	12

1.5.4 Analisis Bahan Hukum	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1. Teori Kewenangan	14
2.2. Asas Kebebasan Bertindak(<i>Freies Ermessen</i>).....	19
2.3. Asas-Asas Pemerintahan yang Baik (<i>good governance</i>)	21
2.4. Konsep Negara Hukum	26
2.5. Definisi Surat Edaran	30
2.6. Kepolisian Republik Indonesia	31
2.7. <i>Regeling</i> dan <i>Beschikking</i>	34
2.8. Definisi Ujaran Kebencian atau <i>Hate Speech</i>	36
2.9. Hierarki peraturan perundang-undangan.....	37
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
3.1. Latar Belakang Diterbitkannya Surat Edaran Kapolri Nomor 06/X/2015 tentang Penanganan Ujaran Kebencian.....	40
3.2. Kedudukan Hukum Surat Edaran Kapolri Nomor 06/X/2015 tentang Penanganan Ujaran Kebencian.....	47
BAB IV PENUTUP	55
4.1 Kesimpulan	55
4.2 Saran	56
DAFTAR PUSTAKA.....	58

DAFTAR PUSTAKA

BUKU:

- Azhary, *Negara Hukum Indonesia (Analisis Yuridis Normatif tentang Unsur-unsurnya)*, Universitas Indonesia: UI Press, 1995.
- Budiyanto, *Dasar-Dasar Ilmu Tata Negara Untuk SMU Kelas 3*, Jakarta, PT. Gelora Aksara Pratama. 2003.
- Fatkurohman, Dian Aminudin dan Sirajudin, *Memahami Keberadaan Mahkamah Konstitusi di Indonesia*, Bandung: Citra Aditya Bakti, 2004.
- Jimmy Asshiddiqie, *Konstitusi dan Konstitualisme*, Jakarta, Sekretaris Jenderal dan Kepanitraan Mahkamah Konstitusi RI, 2006.
- Jimmy Asshiddiqie, *Perihal Undang-Undang*, Jakarta, Konstitusi Press, 2006.
- Jimmy Asshiddiqie, *Perkembangan Dan Konsolidasi Negara Pasca Reformasi*, Jakarta, Sinar Grafika, 2010.
- , *Pengantar Hukum Tata Usaha Negara Jilid II*, Jakarta, Sekretaris Jenderal dan Kepanitraan Mahkamah Konstitusi RI, 2006.
- Maria Farida Indrati S, *Ilmu Perundang-Undangan, Jenis, Fungsi, dan Materi Muatan*, Jakarta, Penerbit Kanisius, 2007.
- Moh. Koesnardi, S.H dan Bintan R. Saragih S.H. *Ilmu Negara* (edisi Revisi), Jakarta: Gaya Media Pratama, 1988.
- M. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim, *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*, Jakarta, Universitas Indonesia Press, 1988,.
- Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, Jakarta, Kencana, 2008.
- Philipus M. Hadjon. *Penataan Hukum Administrasi*. Fakultas Hukum Unair : Surabaya. 1997.
- , *Wewenang Pemerintahan (Bestuurbevoegdheid)*, Pro Justitia, Nomor I, Fakultas Hukum Unair, Surabaya, 1998.
- Ridwan.HR. *Hukum Administrasi Negara*. UII Press : Yogyakarta. 2006.

Sjachran Basah, *Perlindungan Hukum Terhadap Sikap Tindak Administrasi Negara*, Bandung:Alumni, 1992.

Soerjono Soekanto, dkk, *Penelitian Hukum Normatif; Suatu Tinjauan Singkat*, Jakarta, Rajawali Pers, 1985.

Soetandyo Wigjosoebroto, *Hukum Konsep dan Metode*, Malang, Setara Press, 2013,

Tim penyusun kamus bahasa Indonesia, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta, Departemen Pendidikan Nasional, 2008.

JURNAL ILMIAH / DIKTAT:

Sulasi Rongiyati, *Info Singkat Hukum* Vol. VII, No. 21/I/P3DI/November/2015, Sekretaris Jendral DPR RI.

Zaqui Rahman, *Jurnal Rechtsvinding* ISSN 2089-9009, Pusat perancangan Undang-undang, Badan Keahlian DPR RI Jakarta,,tanggal 7 Desember 2015.

PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN:

Undang-Undang Dasar Negara Republik indonesia Tahun 1945;

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana;

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia;

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia;

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan;

Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Perubahan atas UU Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik

WEBSITE :

<http://www.pengertianku.net/2015/09/pengertian-surat-edaran-dan-contohnya-serta-bagian-bagiannya.html>

<http://www.HukumOnline.com/hg/narasi/2004/04/21/nrs,2004042101,id.html>.