

**KEDUDUKAN PELAKSANA TUGAS (PLT) DAN PELAKSANA HARIAN
(PLH) DALAM MELAKSANAKAN TUGAS PEMERINTAHAN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Penulisan Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**



Ellya Agustin

NIM : 1410111071

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
2018**

PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh:

N a m a : Ellya Agustin

N I M : 1410111071

J u d u l : Kedudukan Pelaksana Tugas (Plt) Dan Pelaksana Harian (Plh)

Dalam Melaksanakan Tugas Pemerintahan Berdasarkan Undang-

Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 13 Maret 2018

Dosen Pembimbing,

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

NPK. 88 03 191

PENGESAHAN

KEDUDUKAN PELAKSANA TUGAS (PLT) DAN PELAKSANA HARIAN (PLH) DALAM MELAKSANAKAN TUGAS PEMERINTAHAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 20 Maret 2018

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji,

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum.

Ketua

Drs. Sulistiyo, M.Si

Sekretaris

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

Anggota

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

H. Suyatna, S.H., M.Hum.

NIK : 88 09 225

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil' alamin.

Sujud syukurku kusembahkan kepada Tuhan yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdirNya telah menjadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.

Kupersembahkan sebuah karya kecil ini untuk Bapak dan Ibuku tercinta, yang tiada pernah hentinya selama ini memberiku semangat, doa, dorongan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan hingga aku selalu kuat menjalani setiap rintangan yang ada didepanku. Bapak,Ibu, terimalah bukti kecil ini sebagai kado keseriusanku untuk membalas semua pengorbananmu, dalam hidupmu demi hidupku kalian ikhlas mengorbankan segala perasaan tanpa kenal lelah, dalam lapar berjuang separuh nyawa hingga segalanya. Maafkan anakmu Bapak,Ibu, masih saja aku menyusahkanmu.

Dalam silah di lima waktu mulai fajar terbit hingga terbenam, seraya tangaku menadah "ya Allah ya Rahman ya Rahim, terimakasih telah Kau tempatkan aku diantara kedua malaikatMu yang setiap waktu ikhlas menjagaku, mendidikku, membimbingku dengan baik, ya Allah berikanlah balasan setimpal syurga firdaus untuk mereka dan jauhkanlah mereka nanti dari panasnya sengat hawa api nerakaMu".

Teruntuk Adik- adikku Ellana, Verlia dan semua keluarga besarku terimakasih atas segala bantuan dan motivasinya, kalian adalah obat pelipur lara

hatiku yang selalu menghiburku dalam keadaan terjatuh, spesial doa untuk kalian semua semoga selalu dalam lindungan dan ridhoNya. Amiiin ya robbal'alamin

Spesial for someone! Buat seseorang yang telah menemani hari-hari suka dan dukaku “My Sweety” terimakasih untuk semuanya yang selama ini telah bersabar menemaniku. Percayalah di relung hati bahwa hanya ada satu namamu yang selalu kusebut-sebut dalam benih-benih doaku, semoga keyakinan dan takdir ini terwujud, insyallah kita selalu dalam ridho Allah S.W.T.

Terimakasih juga buat teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2014 atas kekompakannya selalu dan juga bigthanks for my high school friends especially Silvi Nurul Oktavia who always keep a good friendship, untuk teman-teman IMM juga tak lupa saya ucapan terimakasih selalu menjadi saudara yang baik, and last for teman-teman KKN yang *absurd* terimakasih atas dukungannya selama ini.

MOTTO

مَنْ خَرَجَ فِي طَلَبِ الْعِلْمِ فَهُوَ فِي سَبِيلِ اللَّهِ

“Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah”

(HR.Turmudzi)

خَيْرٌ كُمْ مَنْ تَعْلَمَ الْقُرْآنَ وَ عَلَمَهُ

"Sebaik-baiknya kamu ialah orang yang belajar Al-Qur'an dan mengajarkannya kepada orang lain"

(HR. Bukhari)

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi dengan judul “Kedudukan Pelaksana Tugas (Plt) Dan Pelaksana Harian (Plh) Dalam Melaksanakan Tugas Pemerintahan Berdasarkan Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara” dapat selesai tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penyusunan skripsi ini saya banyak mendapat bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu , saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammad Jember, yang telah memberi izin dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini;
2. Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum sekaligus sebagai dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketekunan memberikan dorongan, perhatian, bimbingan, pengarahan, serta saran dalam pembuatan skripsi ini mulai dari awal sampai akhir;
3. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah membagi ilmunya dari awal saya menimba ilmu disini, juga kepada staf dan karyawan (Pak Budi dan Mbak Ilmi) terimakasih telah banyak membantu;

4. Bapak, ibu, adik dan seluruh keluarga saya atas cinta, dukungan dan doa yang selalu diberikan sehingga skripsi ini selesai pada waktunya;
5. Buat Sahabatku Isnania Citra Saisabela & Ilhami Indiana Zulva terima kasih banyak telah menjadi teman, sekaligus sahabat yang baik buat aku. Dan terima kasih juga selama ini telah berbagi ilmu dan berbagi pengalaman dengan kalian.
6. Teman-teman mahasiswa seperjuangan, atas perhatiannya semoga kita tetap menjalin serta menjaga silaturrokhim diantara kita semua, amin;
7. Rekan-rekan dan semua pihak yang telah banyak membantu dalam penelitian.

Saya menyadari dalam skripsi ini masih belum sempurna, maka saran dan kritik yang konstruktif sangat saya harapkan demi perbaikan kedepannya. Akhirnya saya berharap semoga skripsi ini bermanfaat.

Jember, 08 Maret 2018

Ellya Agustin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Pendekatan Masalah	5
1.5.2 Jenis Penelitian.....	6
1.5.3 Sumber Data	6
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data	8
1.5.5 Teknik Analisis Data.....	8
II. KAJIAN TEORI	10
2.1 Jabatan Kepegawaian	10
2.2 Kewenangan	13

2.3 Hubungan antara Jabatan dan Kewenangan	20
2.4 Pengertian Pelaksana Tugas dan Pelaksana Harian.....	24
2.5 Kewenangan Pelaksana Tugas dan Pelaksana Harian	25
2.6 Kedudukan Hukum Pelaksana Tugas Sementara	26
2.7 Pengertian Pemerintahan	26
2.8 Aparatur Sipil Negara	37
2.8.1 Pengertian Aparatur Sipil Negara	37
2.8.2 Jenis Dan Status Aparatur Sipil Negara.....	39
2.8.3 Fungsi, Tugas, Dan Peran Aparatur Sipil Negara	43
2.8.4 Kedudukan Pegawai Aparatur Sipil Negara	43
2.8.5 Kewajiban Pegawai Aparatur Sipil Negara.....	45
2.8.6 Hak-hak Aparatur Sipil Negara	46
III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48
Kewenangan Pelaksana Tugas dan Pelaksana Harian dalam melaksanakan tugas Sebagai Penyelenggara Pemerintahan.....	48
IV. PENUTUP	57
4.1 Kesimpulan	57
4.2 Saran	57

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN