

**KAJIAN YURIDIS PELANTIKAN KEPALA DINAS KESEHATAN OLEH
BUPATI JEMBER SEBELUM TERBITNYA SURAT KEPUTUSAN
MUTASI DARI GUBERNUR**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Penulisan Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**



Oleh,

Isnania Citra Saisabela

NIM : 1410111061

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2018

PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

N a m a : Isnania Citra Saisabela

N I M : 1410111061

J u d u l : Kajian Yuridis Pelantikan Kepala Dinas Kesehatan oleh Bupati
Jember Sebelum Terbitnya Surat Keputusan Mutasi dari
Gubernur

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 13 Maret 2018

Dosen Pembimbing,

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum

NIP. 195604261984032002

PENGESAHAN

KAJIAN YURIDIS PELANTIKAN KEPALA DINAS KESEHATAN OLEH BUPATI JEMBER SEBELUM TERBITNYA SURAT KEPUTUSAN MUTASI DARI GUBERNUR

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 21 Maret 2018

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji,

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.
Ketua

Drs. Sulistiyono, M.Si
Sekretaris

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum.
Anggota

Mengesahkan
Universitas Muhammadiyah Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

H. Suyatna, S.H., M.Hum.
NIK : 88 09 225

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahilahi robbil' alamin, sujud syukurku kusembahkan kepada Allah SWT, atas takdirNya telah menjadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu

langkah awal bagiku untuk menggapai cita-cita besarku.

Dengan ketulusan dan kerendahan hati, ku persembahkan sebuah karya sederhana ini atas izin Allah SWT kepada :

Ibukku tercinta Siti Barokah, yang telah melahirkan dan membesarkanku dengan penuh cinta dan kasih sayang, atas hormat dan terimakasihku atas segala kasih sayang yang tulus, pengorbanan, nasehat, dukungan, dan do'a yang selalu menyertaiiku.

Kakakku Ardianyah, yang selalu memberi segala bantuan dan motivasi

Spesial for someone, yang memberiku dukungan dan motivasi

Para guru serta dosen, yang telah memberiku ilmu yang bermanfaat dan motivasi

For all of my friends, rekan-rekan seperjuangan angkatan 2014, yang selalu memberiku semangat dan dukungan, yang selalu menghiburku dan berbagi keceriaan bersama.

Almamater tercinta, Universitas Muhammadiyah Jember, tempatku menuntut ilmu dan merajut mimpi yang menjadi sebagian jejak langkahku meraih kesuksesan.

MOTTO

إِغْتَنِمَ خَمْسًا قَبْلَ خَمْسٍ : شَبَابًا بَكَ قَبْلَ هَرَمٍ مَكَ ، وَ صِحَّةً تَكَ قَبْلَ
سَقَمِكَ ، وَ غِنَاكَ قَبْلَ فَقْرِكَ ، وَ فَرَاغَكَ قَبْلَ شُغْلِكَ ، وَ حَيَا
تَكَ قَبْلَ مَوْتِكَ

“Gunakanlah lima sebelum datang lima perkara: Masa mudamu sebelum datang masa tuamu, masa sehatmu sebelum datang masa sakitmu, masa kayamu sebelum masa miskinmu, masa senggangmu sebelum datang masa sibukmu, dan masa hidupmu sebelum datang kematianmu”

(HR. Al-Hakim)

“Sebaik-baik manusia adalah orang yang paling bermanfaat bagi orang lain”

(HR. Thabrani dan Daruquthni)

“Learn from yesterday, live for today, hope for tomorrow. The important thing is not to stop questioning”

(Albert Einstein)

KATA PENGANTAR

Tidak ada kata yang lebih tepat untuk diucapkan setelah selesainya skripsi dengan judul : Kajian Yuridis Pelantikan Kepala Dinas Kesehatan oleh Bupati Jember Sebelum Terbitnya Surat Keputusan Mutasi dari Gubernur, kecuali mengucapkan Alhamdulillah, puji syukur kepada Allah SWT atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan selesai tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penyusunan skripsi ini saya banyak mendapat bimbingan, petunjuk, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu , saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberi izin dan kesempatan guna menyelesaikan skripsi ini;
2. Ibu Menik Chumaidah, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketekunan memberikan dukungan, perhatian, bimbingan, pengarahan, serta saran dalam pembuatan skripsi ini mulai dari awal sampai akhir;
3. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah membagi ilmunya dari awal saya menimba ilmu di sini , juga kepada staf dan karyawan pengajaran di Fakultas Hukum saya ucapkan terimakasih telah banyak membantu;

4. Orang tua, kakak, dan seluruh keluarga saya atas cinta, dukungan dan do'a yang selalu diberikan, sehingga skripsi ini selesai pada waktunya;
5. Sahabat-sahabat Aini Ulfiana, Angga Prasetyo, Ellya Agustin, Ilhami Indana Zulva, yang telah banyak mendukung dan mendoakan dalam pembuatan skripsi ini.
6. Teman-teman mahasiswa seperjuangan, dan semua pihak yang membantu, mendoakan dalam penelitian ini serta atas perhatiannya semoga kita tetap menjalin serta menjaga silaturrokhim diantara kita semua, amin;

Saya menyadari dalam skripsi ini masih belum sempurna, maka saran dan kritik yang konstruktif sangat saya harapkan demi perbaikan kedepannya. Akhirnya saya berharap semoga skripsi ini bermanfaat.

Jember, 11 Maret 2018

Isnania Citra Saisabela

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Metode Penelitian	6
1.5.1 Pendekatan Masalah	6
1.5.2 Jenis Penelitian	6
1.5.3 Sumber Data	7
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data	9
1.5.5 Teknik Analisis Data	9
II. KAJIAN TEORI	12
2.1 Teori Kewenangan	12
2.2 Keputusan Tata Usaha Negara	14

2.3 Pengertian dan Jenis Jabatan dalam ASN	20
2.4 Konsep Pengembangan Karier dan Kompetensi PNS	24
2.5 Lembaga Kepegawaian di Indonesia	35
2.6 Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB)	36
III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
3.1 Keabsahan Pelantikan Kepala Dinas Kesehatan oleh Bupati Jember Sebelum Terbitnya Surat Keputusan Mutasi dari Gubernur.....	49
3.2 Konsekuensi Pelantikan Kepala Dinas Kesehatan oleh Bupati Jember Sebelum Terbitnya Surat Keputusan Mutasi dari Gubernur.....	68
IV. PENUTUP	75
4.1 Kesimpulan	75
4.2 Saran.....	76

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN