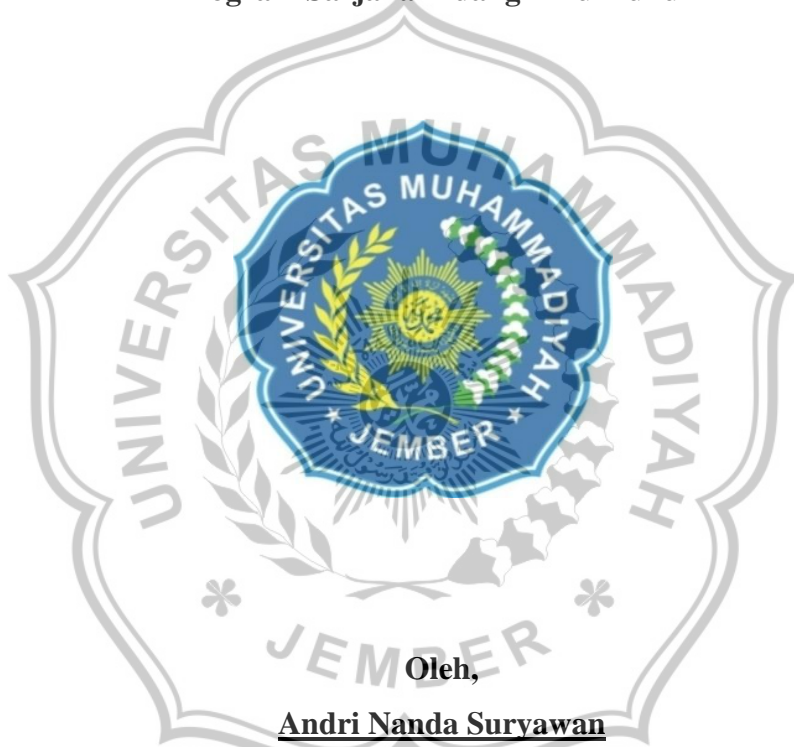


**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER DALAM  
PEMBERIAN IZIN PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS SUNGAI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Penulisan Hukum  
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**



Oleh,

**Andri Nanda Suryawan**

**NIM: 1510111008**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
2020**

## PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa penulisan akhir yang di buat oleh :

Nama : Andri Nanda Suryawan

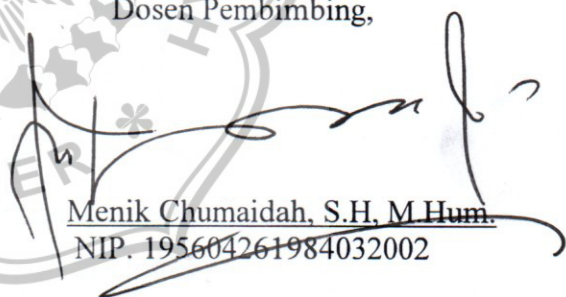
NIM : 1510111008

Judul : Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam Pemberian Izin  
Pendirian Bangunan Di Atas Sungai

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Penulisan Hukum Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 28 Januari 2020

Dosen Pembimbing,

  
Menik Chumaidah, S.H, M.Hum.  
NIP. 195604261984032002

## PENGESAHAN

### KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER DALAM PEMBERIAN IJIN PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS SUNGAI


Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:


Hari : Jum'at

Tanggal : 31 Januari 2020

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah jember

Tim Penguji

  
Djoko Purwanto, SH.,M.Hum  
Ketua

  
Sulton Akim, SH.,M.H  
Sekretaris

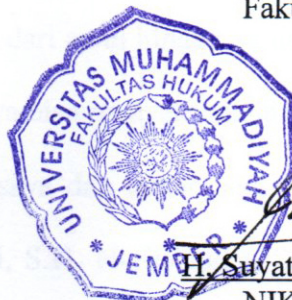
  
Menik Chumaidah, SH.,M.Hum  
Anggota

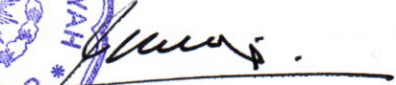
Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,



  
H. Suyatna, S.H.,M.Hum.

NIK : 88 09 225

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah robbil alamin segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kemudahan, kelancaran serta kesuksesan dalam mengerjakan tugas akhir ini, atas ridhonya, taufiq serta pertolongannya saya bisa memiliki keimanan, menikmati indahny islam serta senantiasa bisa mengasah kemampuan dan tentunya selalu bersabar dalam menjalani segala proses yang telah saya jalani dalam masa kuliah maupun dalam penyusunan tugas akhir.

Skripsi ini kupersembahkan untuk kedua orang tua tercinta (Bapak Edi Purnomo dan Mama Suryati), kakak saya (Evita Purnamasari), adik saya (Nanda Nandina) dan semua keluargaku yang selalu mensupport dan mendoakanku hingga mampu menyelesaikan tugas akhir dan masa kuliahku dengan tepat waktu. Semoga Allah melindungi, memberi kesehatan dan memberi keselamatan kepada semua keluargaku.

Terimakasih saya ucapkan kepada kekasih terbaik (terkhusus Inayanti Lailapurnamasari) yang selalu mendukung, memberikan semangat, doa, keceriaan serta motivasi yang tinggi selama saya menempuh proses masa perkuliahan dan sampai mengerjakan skripsi, serta Bapak/Ibu dosen semua yang selalu membimbing dari awal hingga akhir sehingga banyak sekali ilmu yang saya serap dan puncaknya bisa menyelesaikan tugas akhir ini.

Sahabat saya dan teman seperjuangan : Deni Darmanto, Arip Ripaldi, S.H, Fathul Rosidi, S.H, Nurita Indah Sari, S.H, Afi, Hakam, Pipit dan teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2015, dan Teman KKN serta semua teman-temanku yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu kalian tetap istimewa buatku karna tanpa

kalian pastinya tidak akan ada keceriaan dan aliran semangat yang luar biasa untuk menyelesaikan semua proses perkuliahan ini. Semoga kesuksesan dapat kita raih dan semoga diberikan kemudahan, kelancaran dalam menjalankan segala urusan. Semoga tali silaturahmi kita akan terus terjalin sampai akhir hayat kita Amin.



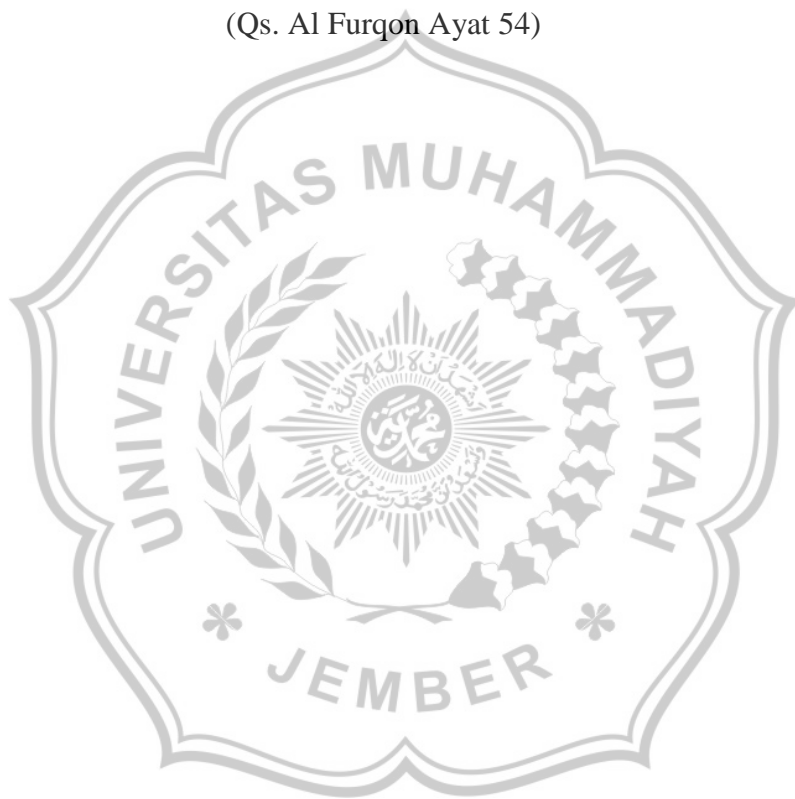
## MOTTO

وَهُوَ الَّذِي خَلَقَ مِنَ الْمَاءِ بَشَرًا فَجَعَلَهُ نَسَبًا وَصِهْرًا وَكَانَ رَبُّكَ قَدِيرًا

Artinya :

Dan Dia (pula) yang menciptakan manusia dari air lalu dia jadikan manusia itu (punya) keturunan dan mushaharah dan adalah Tuhanmu Maha Kuasa.

(Qs. Al Furqon Ayat 54)



## KATA PENGANTAR

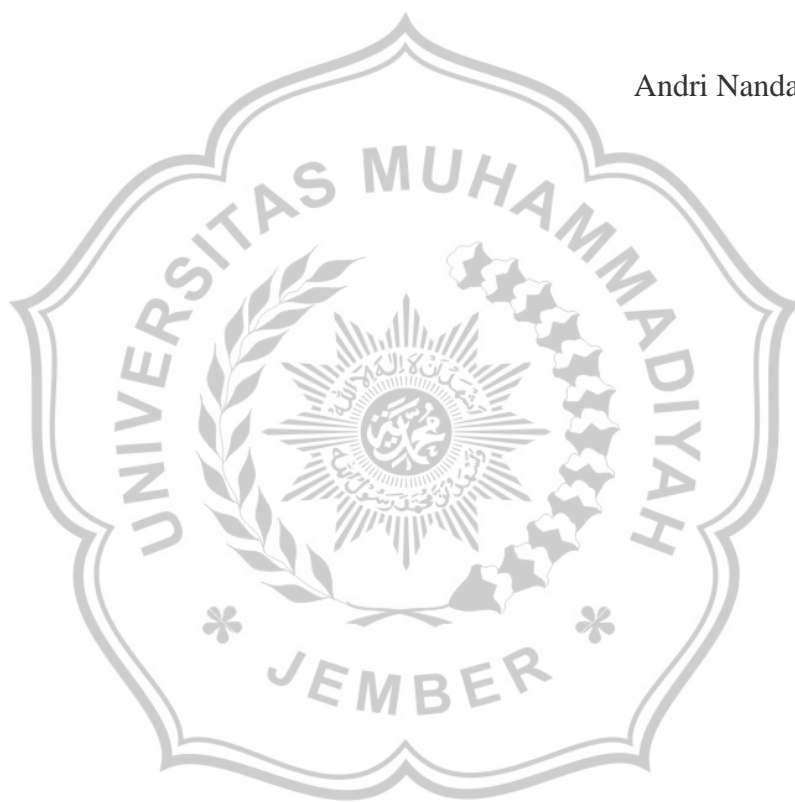
Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan karunianya sehingga penyusunan skripsi dengan judul “Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam Pemberian Izin Pendirian Bangunan Diatas Sungai” dapat selesai tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Progam Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penyusunan skripsi ini saya banyak mendapat bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberi izin dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini;
2. Ibu Menik Chumaidah SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah berjasa memberikan bantuan, bimbingan dengan tulus, ikhlas, dan sabar juga atas waktu yang diluangkan untuk mengoreksi penulisan hukum ini, semoga jasa beliau mendapat balasan yang baik dari Allah SWT;
3. Seluruh dosen, staf dan karyawan dilingkungan Universitas Muhammadiyah Jember atas segala jasa dan kebaikannya selama saya menimba ilmu dikampus tercinta;
4. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan telah memberikan bantuan sehingga dapat tersusun skripsi ini.

Demikian sedikit pengantar dari saya, semoga skripsi yang masih jauh dari sempurna dan sederhana ini dapat berfaedah bagi yang membutuhkan dan bisa memenuhi apa yang diharapkan.

Jember, 28 Januari 2020

Andri Nanda Suryawan





## ABSTRAK

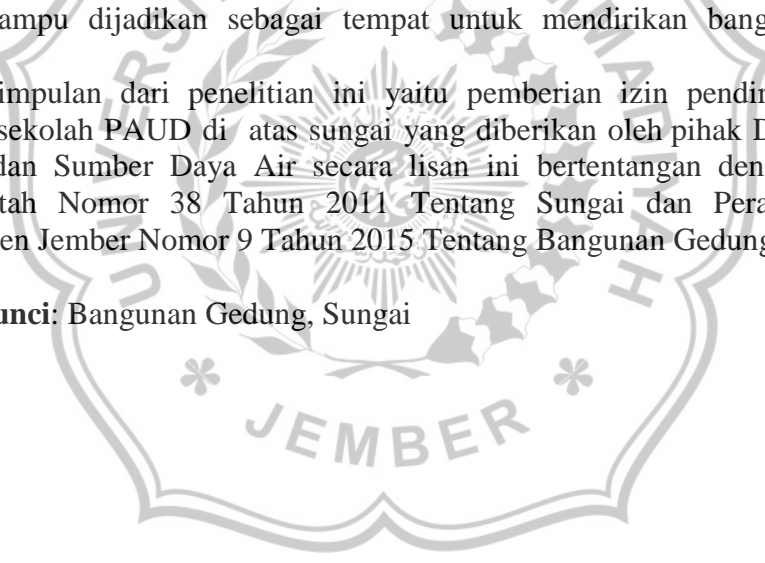
ANDRI NANDA SURYAWAN

1510111008

Penelitian ini menjelaskan bahwa di Kabupaten Jember pendirian bangunan gedung tidak hanya dibangun di atas tanah saja, tetapi lahan tepian sungai dan di atas sungai sekalipun saat ini dijadikan alternatif lain sebagai pengembangan pembangunan. Seperti yang terjadi di aliran sungai tersier di Desa Dukuh Mencek Kecamatan Sukorambi, terdapat bangunan sekolah PAUD di atas aliran sungai. Bangunan tersebut dibuat berdasarkan diskusi Rukun Tetangga (RT) di salah satu rumah warga yang dihadiri langsung oleh Kepala Desa Dukuh Mencek, para guru PAUD, dan perwakilan dari Dinas PU Bina Marga dan Sumber Daya Air Kabupaten Jember menghasilkan suatu argumen masyarakat yang berkaitan dengan akan didirikannya sebuah bangunan sekolah pendidikan anak usia dini (PAUD) yang bersifat permanen di atas sungai dengan alasan tidak adanya lahan strategis yang mampu dijadikan sebagai tempat untuk mendirikan bangunan sekolah tersebut.

Kesimpulan dari penelitian ini yaitu pemberian izin pendirian bangunan gedung sekolah PAUD di atas sungai yang diberikan oleh pihak Dinas PU Bina Marga dan Sumber Daya Air secara lisan ini bertentangan dengan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 Tentang Sungai dan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 9 Tahun 2015 Tentang Bangunan Gedung.

**Kata Kunci:** Bangunan Gedung, Sungai



## ABSTRACT

ANDRI NANDA SURYAWAN

1510111008

This research explains that in Jember Regency the construction of buildings is not only built on the ground, but the land along the river and even though the river is currently used as an alternative to development. As happened in the tertiary river flow in Dukuh Mencek Village, Sukorambi District, there is a PAUD school building above the river flow. The building was built based on a discussion of the Rukun Tetangga (RT) in one of the houses of the community which was attended directly by the Head of Dukuh Mencek Village, PAUD teachers, and representatives from the Public Works Department of Public Works and Water Resources in Jember District. a permanent early childhood education school building (PAUD) on the river on the grounds that there is no strategic land capable of being used as a place to erect the school building.

The conclusion of this study is that the granting of a permit for the construction of a PAUD school building on a river given verbally by the Department of Public Works and Water Resources is in contradiction with Government Regulation No. 38/2011 concerning River and Regional Regulation of Jember Regency No. 9/2015 Building.

**Keywords:** Buildings, River

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.5 Metode Penelitian.....	6
1.5.1 Pendekatan Masalah .....	6
1.5.2 Jenis Penelitian .....	6
1.5.3 Lokasi Penelitian .....	7
1.5.4 Sumber Data .....	7
1.5.5 Metode Pengumpulan Data.....	8
1.5.6 Analisis Data.....	9

<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>11</b>
2.1. Pemerintah Daerah.....	11
2.2. Kewenangan.....	15
2.2.1 Pengertian Kewenangan .....	15
2.2.2 Sifat Kewenangan .....	17
2.2.3 Batasan Kewenangan .....	18
2.3. Tindakan Pemerintah .....	19
2.4 Keputusan Tata Usaha Negara .....	19
2.4.1 Pengertian Keputusan .....	19
2.4.2 Unsur-Unsur Keputusan .....	20
2.4.3 Macam-Macam Keputusan .....	21
2.4.4 Syarat-Syarat Keputusan .....	22
2.5 Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik .....	23
2.6 Pengertian Kebijakan .....	24
2.7 Tinjauan Tentang Perizinan .....	25
2.7.1 Pengertian Perizinan .....	25
2.7.2 Unsur-Unsur Perizinan .....	28
2.8. Tinjauan Umum Tentang Sungai .....	29
2.8.1 Pengertian Sungai .....	29
2.8.2 Fungsi Sungai .....	31
2.8.3 Perlindungan Sungai .....	32
2.9. Tinjauan Umum Tentang Gedung .....	34

**BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN ..... 36**

**BAB IV PENUTUP ..... 43**

4.1 Kesimpulan ..... 43

4.2. Saran ..... 43

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN I : Surat Keterangan Penelitian

