



**SINERGISITAS PEMERINTAH DAN MASYARAKAT
DALAM UPAYA PENGEMBANGAN DESA WISATA
(STUDI DI DESA WISATA ADAT SUKU OSING KEMIREN
KECAMATAN GLAGAH KABUPATEN BANYUWANGI)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

AGISTA UL HAKIM PAXI PERMADI

NIM. 1410511053

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2018

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Bapak, Mamak, Mama, Kak Rangga, Adik Mayang, Adik Nohan, Adik brilly
Beserta Keluarga Besar Paxi

Guru sejak sekolah dasar sampai dengan Dosen-dosen perguruan tinggi,
yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran

Angga Cahyo dan John Renal telah membantu banyak kehidupan saya di
Jember Sebagai anak rantau dan memperlakukan saya seperti keluarga
Beserta kawan-kawan IP 2014 B dan The Longers, Cak Molla, Dulur Kos
Abah dan Keluarga Besar Taekwondo Unmuh Jember

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTTO

“Bagus jeleknya baju tergantung siapa yang memakainya”

Mariyok Nyeduh

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Jember, 02 Mei 2018

Agista Ul Hakim P.P

NIM. 1410511053

**SINERGISITAS PEMERINTAH DAN MASYARAKAT
DALAM UPAYA PENGEMBANGAN DESA WISATA
(STUDI DI DESA WISATA ADAT SUKU OSING KEMIREN
KECAMATAN GLAGAH KABUPATEN BANYUWANGI)**

SKRIPSI

Oleh:

Agista Ul Hakim Paxi Permadi
NIM. 1410511053

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing

Dr. Emy Kholifah R, M.Si
NIK : 92 08 378

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Sinergisitas Pemerintah Dan Masyarakat Dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata (Studi Di Desa Wisata Adat Suku Osing Kemiren Kecamatan Glagah Kabupaten Banyuwangi” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Rabu, 02 Mei 2018

Tempat : Lantai 3 gedung B Ruang Ujian Fisip Jember

Tim Penguji :

Ketua

Drs.Itok Wicaksono M.Si

NIK: 95 05 243

Sekretaris

Anggota

Dr. Emy Kholifah, M.Si

NIK : 92 08 378

Dra. Ria Angin M.Si

NIK: 87 04 115

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs.Itok Wicaksono M.Si

NIK: 95 05 243

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah, M.Si

NIK : 92 08 378

ABSTRACT

Name : Agista Ul Hakim P.P
Study Program : Governmental Science
Title : Synergy of Government and Society in Developing Tourism Village (Study in Traditional Tourism Village of Osing Tribe Glagah Sub-District and Banyuwangi District)

This study aims to describe the synergicity of the Government and the Society in the effort of developing the Tourism Village (Study in the Tribal Tourism Village of Osing Kemiren Glagah Sub-district of Banyuwangi Regency) which covers the Central, Regional and Village Governments and describes the form of cooperation or synergy between the Government and the community in developing the Tourism Village Adat Kemiren. The research method used qualitative approach. Source of data in obtaining primary and secondary data. Data collection through interview, observation, and documentation using purposive sampling. The analysis uses interactive model data analysis which includes, Data Collection, Data Reduction, Data Presentation, and Data Verification. In synergy of government and society in the effort of development of Kemiren Traditional Tourism Village. There are 3 forms of synergy: (1). Synergy of Policy on Tourism Village from Central Government to Village Government (2). Synergicity of Local Community Empowerment about human resources and also form of implementation of policy which have been made (3). The synergicity of community self-reliant activities that is a tradition of the Osing Society in Kemiren and initiated by the District Government to become the annual Festival agenda in order to be promoted to tourists. With the existence of three forms of synergistas, the Government and the Society have tried to develop the Tourism Village for the welfare of the community and are expected to empower the community and involve directly in order to feel the development of Tourism, in its implementation involving many organizations such as Karang Taruna and Pokdarwis in Kemiren as youth and involved directly.

Keywords: *Synergy, Village Tourism Development. Government and Society*

ABSTRAK

Nama : Agista Ul Hakim P.P
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul : Sinergisitas Pemerintah dan Masyarakat dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata (Studi Di Desa Wisata Adat Suku Osing Kemiren Kecamatan Glagah Kabupaten Banyuwangi)

Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan tentang Sinergisitas Pemerintah dan Masyarakat dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata (Studi Di Desa Wisata Adat Suku Osing Kemiren Kecamatan Glagah Kabupaten Banyuwangi) yang meliputi Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa serta mendeskripsikan bentuk kerjasama atau sinergisitas Pemerintah dengan masyarakat dalam mengembangkan Desa Wisata Adat Kemiren. Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data di peroleh data primer dan sekunder. Pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi menggunakan *purposive sampling*. Analisis menggunakan analisis data model interaktif yang meliputi, *Pengumpulan Data, Reduksi Data, Penyajian Data, dan Verifikasi Data*. Dalam sinergisitas pemerintah dan masyarakat dalam upaya pengembangan Desa Wisata Adat Kemiren. Terdapat 3 bentuk sinergisitas: (1). Sinergisitas Kebijakan tentang Desa Wisata dari Pemerintah Pusat sampai kepada Pemerintah Desa (2). Sinergisitas Pemeberdayaan Masyarakat Lokal tentang SDM dan juga merupakan bentuk implementasi dari kebijakan yang telah dibuat (3). Sinergisitas kegiatan swadaya masyarakat yang merupakan kegiatan tradisi Masyarakat Osing di Kemiren dan digagas oleh Pemerintah Daerah Kabupaten untuk menjadi agenda Festival tahunan agar dapat dipromosikan kepada wisatawan. Dengan adanya tiga bentuk sinergistas, bahwa Pemerintah dan Masyarakat telah berupaya untuk mengembang Desa Wisata untuk kesejahteraan masyarakat serta diharapkan dapat memberdayakan masyarakat dan melibatkan secara langsung agar dapat merasakan pembangunan Kepariwisataaan, didalam pelaksanaanya melibatkan banyak organisasi seperti Karang Taruna dan Pokdarwis di Kemiren sebagai pemuda dan terlibat secara lansung.

Kata Kunci : *Sinergisitas, Pengembangan Desa Wisata. Pemerintah dan Masyarakat*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Drs. Emy Kholifah, M.Si. selaku Dekan Fisipol dan dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Bpk. Bahtiar S.H. M.Si. selaku Wakil Dekan Fisipol dan Tim Penguji Skripsi (Bpk. Drs.Itok Wicaksono M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan serta Ibu Dra. Ria Angin M.Si selaku Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan) serta seluruh Dosen dan Pengajaran Fisipol yang telah membantu saya melancarkan tugas akhir sampai lulus
3. Masyarakat Kemiren dan Lare-lare Pesantogan Kemangi yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
4. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
5. Sahabat (Awit Istigfarin) yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini .

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 02 Mei 2018

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Secara Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Secara Praktis.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Pengertian Sinergisitas	9
2.3 Teori Peranan	9
2.4 Konsep Pemerintah	11
2.4.1 Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa.....	12
2.4.2 Teori Kebijakan Publik	13
2.5 Pengertian Masyarakat	13
2.6 Pengertian Desa Adat.....	14
2.6.1 Pemerintah Desa Adat.....	14
2.6.2 Lembaga Adat	15
2.6.3 Masyarakat Hukum Adat	15

2.6.4	Kewenangan Desa Adat	16
2.6.5	Unsur Karakteristik Desa Adat	17
2.7	Pariwisata	18
2.7.1	Pengertian Pariwisata	18
2.7.2	Jenis-jenis Pariwisata	20
2.8	Konsep Pengembangan Pariwisata	21
2.8.1	Unsur-unsur Pokok Pengembangan Pariwisata	22
2.9	Pengertian Desa Wisata	24
2.9.1	Rencana Kawasan Desa Wisata	26
2.10	Kebijakan Pemerintah dalam Pengembangan Desa Wisata.....	37
BAB III METODE PENELITIAN		
3.1	Pendekatan Penelitian	43
3.2	Fokus Penelitian	43
3.2	Lokasi Penelitian.....	44
3.3	Jenis dan Sumber Data Penelitian	44
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.5	Pemilihan Informan.....	47
3.6	Teknik Analisa Data.....	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
4.1	Gambara Umum Objek Peneltian	52
4.1.1	Gamabaran Umum Desa Wisata Adat Suku Osing Kemiren.....	52
4.1.1.2	Keadaan Penduduk.....	55
4.1.1.3	Keadaan Ekonomi	55
4.1.1.4	Keadaan Budaya danReligi	57
4.1.2	Keadaan Geografis dan Topografi Desa Kemiren	59
4.1.2.1	Kependudukan.....	62
4.1.2.2	Kondisi Keagamaan	62
4.1.2.3	Keadaan Pendidikan dan Kesehatan	62
4.1.2.4	Keadaan Sosial Budaya.....	63
4.1.2.5	Fasilitas Umum	63
4.1.2.6	Kondisi Pemerintah Desa.....	64

4.2	Sinergisitas Pemerintah dan Masyarakat dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata.....	67
4.2.1	Sinergisitas Kebijakan.....	67
4.2.1.1	Kebijakan Pemerintah Pusat dalam Pengembangan Desa Wisata	70
4.2.1.2	Kebijakan Pemerintah Daerah Provinsi dalam Pengembangan Desa Wisata.....	74
4.2.1.3	Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten dalam Pengembangan Desa Wisata	78
4.2.1.4	Kebijakan Pemerintah Desa Dalam Pengembangan Desa Wisata.....	80
4.2.2	Sinergisitas Pemberdayaan Masyarakat Lokal.....	84
4.2.2.1	Bantuan Kementrian Pariwisata melalui PNPM Kepada Masyarakat Kemiren.....	86
4.2.2.2	Peningkatan Kapasitas Usaha Masyarakat Melalui Pengelolaan Homestay Desa Kemiren.....	88
4.2.2.3	Workshop Percepatan Pengembangan Destinasi Wisata Perdesaan dan Perkotaan.....	93
4.2.2.4	Pelatihan Guide Kepada Pemuda-Pemudi di Desa Kemiren	95
4.2.3.5	Pembuatan Amenitas dalam Pengembangan Desa Wisata Kemiren	97
4.2.3	Sinergisitas Kegiatan Swadaya Masyarakat Kemiren.....	100
4.2.3.1	Festival Barong Ider Bumi	100
4.2.3.2	Festival Ngopi Sepuluh Ewu.....	101
4.2.3.3	Tumpeng Sewu	102
4.2.3.4	Festival Jajanan Khas Kemiren	103
4.3.	Upaya Pemerintah dalam Pengembangan Desa Wisata Kemiren.....	105
4.3.1	Upaya Kelompok Masyarakat/Pemuda Dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata Kemiren.....	108
4.3.2	Upaya Ketua Adat Dalam Pengembangan Desa wisata Kemiren.....	109
4.3.3	Upaya Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Banyuwangi Dalam Pengembangan Desa Wisata Kemiren	110
4.3.4	Tanggapan masyarakat kemiren dalam pengembangan Desa Wisata Kemiren.....	111

4.4	Dampak Kebijakan dalam Sinergisitas Pemerintah dan Masyarakat dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata Adat Suku Osing Kemiren	113
-----	--	-----

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1	Kesimpulan	116
5.2	Saran.....	117

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	8
Gambar 2.8	Sistem Pengembangan Pariwisata.....	23
Gambar 2.9.1 (a)	Model Gugusan (Cluster) Daya Tarik Wisata–Desa Terkait....	31
Gambar 2.9.1 (b)	Model Gugusan (Cluster) Desa Wisata–Desa Terkait.....	32
Gambar 2.9.1 (c)	Model Gugusan (Cluster) Usaha Pariwisata–Desa Terkait	33
Tabel 2.10	Bagan Kebijakan Pemerintah Dalam Pengembangan Desa Wisata.....	42
Tabel 3.7	Informan Peneliti	48
Tabel 3.7	Dokumen Penelitian.....	49
Tabel 3.8	Model Teknik Analisis Data	53
Tabel 4.1.1	Kepala Desa Kemiren Tahun 1657-sekarang.....	54
Tabel 4.1.2.1	Jumlah Penduduk di Desa Kemiren	61
Gambar 4.1.3	Peta Desa Wisata Kemiren	66
Tabel 4.2.1	Sinergisitas Level Kebijakan Desa Wisata Kemiren	69
Tabel 4.2.2.4	RPJMDes Kemiren	80
Tabel 4.2.1.5	Arah Sinergisitas Kebijakan Pemerintah dalam Upaya Pengembangan Desa Wisata	83
Tabel 4.2.2.1	Bantuan Alat music Kementerian Pariwisata.....	86
Tabel 4.2.2.2	Data Homestay Desa Wisata Adat Osing Kemiren	92
Gambar 4.3.5	Faktor Terbentuknya Sinergistas Pemerintah dan Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata Adat Kemiren.....	112
Tabel 4.4	Data Kunjungan Wisatawan Desa Wisata Kemiren Dari Mulai di Cetuskan Sebagai Desa Wisata	114
Tabel 4.4.1	Hasil Pendapatan Dari Pariwisata	114

