



**EVALUASI PROGRAM PENDIDIKAN GRATIS  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

**OLEH  
MEDYA PUTRI JIHAN UMAMI  
NIM. 1610511024**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2020**



**EVALUASI PROGRAM PENDIDIKAN GRATIS  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH  
MEDYA PUTRI JIHAN UMAMI  
NIM. 1610511024**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2020**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ibunda Puji Handayani dan Ayahanda Imam Mashadi, yang tidak pernah lelah untuk memberikan dukungan penuh dalam setiap keadaan serta memberikan limpahan kasih sayang yang luar biasa;

Adikku Najwa Hanun Nabilla, yang selalu menemani, menghibur, serta mendukung dalam setiap keadaan;

Keluargaku semua yang selalu memberi dukungan semangat disetiap langkahku;

Guru-guruku sejak sekolah dasar hingga perguruan tinggi yang telah memberikanku ilmu dan bimbingannya yang sangat bermanfaat;

Dinas Pendidikan Kabupaten Jember yang telah membantu saya untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini;

Sahabat-sahabatku yang selalu terus memberikan supportnya;

Teman-teman Kost Bu Aseh, yang selalu menemani, membantu, dan mendukung atas segala hal;

Teman-teman Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 yang selalu mendukung dan sama-sama berjuang dalam menyelesaikan studinya;

Semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan dan semangat baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu;

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

## MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.” (Q.S. Al-Insyirah: 5-6)

“Jangan menjelaskan tentang dirimu kepada siapa pun, karena yang menyukaimu tidak butuh itu. Dan yang membencimu tidak percaya itu.” - Ali bin Abi Thalib

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui”. (QS. Al-Baqarah/2: 216)



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Medya Putri Jihan Umami  
NIM : 1610511024  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul: **EVALUASI PROGRAM PENDIDIKAN GRATIS DI KABUPATEN JEMBER** adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 28 April 2020

Yang menyatakan,

  
Medya Putri Jihan Umami  
NIM. 1610511024

**EVALUASI PROGRAM PENDIDIKAN GRATIS  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**



Oleh:

**MEDYA PUTRI JIHAN UMAMI**

**NIM. 1610511024**

Dosen Pembimbing,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si  
NPK. 92 08 378

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Evaluasi Program Pendidikan Gratis di Kabupaten Jember" ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Selasa, 28 April 2020  
Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Penguji :

Ketua,



Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 243

Sekretaris,



Dr. Emy Kholifah R., M.Si  
NPK. 92 08 378

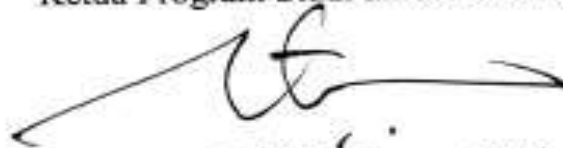
Anggota,



Bahtiar, SH., M.Si  
NPK. 87 10 181

Mengetahui/Menyetujui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,



Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,



Dr. Emy Kholifah R., M.Si  
NPK. 92 08 378

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Medya Putri Jihan Umami

NIM : 1610511024

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non- exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Evaluasi Program Pendidikan Gratis di Kabupaten Jember”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Jember

Pada tanggal: 28 April 2020

Yang menyatakan,

Medya Putri Jihan Umami  
NIM. 1610511024



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah R., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Dr. Emy Kholifah R., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Drs. Itok Wicaksono M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Seluruh Bapak Dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, beserta Staf pengajaran dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
5. Kepala Dinas Pendidikan beserta Staf-stafnya, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan dalam penelitian ini;
6. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral;
7. Sahabat dan teman-teman yang telah banyak membantu saya dalam penyusunan skripsi ini;
8. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
2.1 Penelitian Tedahulu .....	7
2.2 Landasan Teori .....	10
2.2.1 Evaluasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.2 Pendidikan Gratis di Kabupaten Jember .....	21
2.3. Kerangka Berfikir .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>25</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	25
3.2 Lokasi Penelitian .....	25
3.3 Sumber Data .....	26
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	26

3.5	Metode Penentuan Informan.....	27
3.6	Metode Analisis Data .....	27
3.7	Keabsahan Data .....	28
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>		<b>30</b>
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Jember .....	30
4.1.1	Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kabupaten Jember .....	32
4.1.2	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan.....	33
4.1.3	Visi Misi Dinas Pendidikan .....	33
4.1.4	Susunan Organisasi Dinas Pendidikan .....	34
4.1.5	Uraian Tugas dan Fungsi .....	35
4.1.6	Bagan Struktur Organisasi .....	60
4.1.7	Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Kebijakan .....	61
4.2	Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	64
4.2.1	Kebijakan Pendidikan Gratis Kabupaten Jember .....	64
4.2.2	Evaluasi Program Pendidikan Gratis .....	68
4.2.2.1	Efektivitas .....	80
4.2.2.2	Efisiensi.....	82
4.2.2.3	Kecukupan.....	83
4.2.2.4	Perataan .....	85
4.2.2.5	Responsivitas .....	87
4.2.2.6	Ketepatan.....	88
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>		<b>95</b>
5.1	Kesimpulan .....	95
5.2	Saran .....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>97</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Tabel Penelitian Terdahulu .....	9
Tabel 4.1.7 : Tujuan dan Sasaran Strategi dan Kebijakan .....	63



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi

Lampiran 2. Diskusi Tentang Penerapan Program Pendidikan Gratis

Lampiran 3. Pedoman Wawancara



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.  
Diskusi tentang Program Pendidikan Gratis



Lampiran 2.  
Wawancara tentang Program Pendidikan Gratis



Lampiran 3.  
Dokumentasi

