



**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN JEMBER TENTANG PERLINDUNGAN  
PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN**

(Sudi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan  
Anak dan Keluarga Berencana)

**SKRIPSI**

**OLEH**

**ERNES DWI IBIANTIKA**

**NIM. 1610511026**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
2020**



**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN JEMBER TENTANG PERLINDUNGAN  
PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN**

(Sudi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan  
Anak dan Keluarga Berencana)

**SKRIPSI**

diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

**OLEH**  
**ERNES DWI IBIANTIKA**  
**NIM. 1610511026**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
2020**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Tentang Perlindungan Perempuan Korban Kekerasan (Studi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana)" ini telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 20 Mei 2020  
tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Pengaji:  
Ketua,

Dr. Emz Kholidah R, M.Si  
NPK: 92 08 378

Sekretaris,

Prionem  
Dr. Ria Angin, M.Si  
NIP/NIDN: 0717028202

Anggota,

Itok  
Dr. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK : 95 05 243

Mengetahui/Menyetujui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

W  
Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK: 95 05 243



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ernes Dwi Ibiantika  
NIM : 1610511026  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul: **“Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Tentang Perlindungan Perempuan Korban Kekerasan (Studi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana)”** adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isi sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika terjadi di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 20 Mei 2020

Yang menyatakan,



## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi hasil penelitian dengan judul “Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Tentang Perlindungan Perempuan Korban Kekerasan (Studi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana)”

Skripsi penelitian ini disusun berdasarkan salah satu persyaratan akademis dalam menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidak akan terwujud dan terselesainya skripsi ini tanpa bantuan, motivasi, maupun masukan positif dari berbagai pihak sejak penulisan hingga terselesainya skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Hanafi, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Ibu Dr. Emi Khalifah R, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Ibu Dr. Ria Angin, M.Si selaku dosen pembimbing yang tidak pernah berhenti untuk selalu memberikan waktu, dorongan dan motivasi yang diberikan kepada penulis.

5. Kepala Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana serta Kepala Bidang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan beserta seksi-seksi yang telah bersedia memberikan data sesuai dengan kepentingan penelitian ini.
6. Kedua orang tua tercinta yang telah memberikan materi, motivasi serta do'a sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
7. Teman-teman seperjuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, khususnya Angkatan 2016 Program Studi Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Jember atas dukungan yang telah diberikan kepada penulis.
8. Seluruh instansi dan semua pihak yang telah membantu hingga terselesaiya penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa ada kekurangan dalam penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna, baik menyangkut aspek penulisan maupun materi. Oleh karena itu tanggapan berupa kritik dan saran yang bersifat membantu sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini memberikan manfaat serta dapat memberikan sumbangsih ilmu pengetahuan bagi yang memerlukan.

Jember, 20 Mei 2020

Penulis,

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	i
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	iii
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	v
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	vi
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	vii
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	viii
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	ix
<b>ABSTRAK .....</b>	xii
<b>ABSTRACT .....</b>	xiii
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xvii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xvii
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xviii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1 LATAR BELAKANG .....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	4
1.3 TUJUAN PENELITIAN .....	4
1.4 MANFAAT PENELITIAN .....	5
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	6
2.1 PENELITIAN TERDAHULU .....	6

2.2 KERANGKA LANDASAN TEORI.....	13
2.2.1 EVALUASI KEBIJAKAN.....	13
2.2.2 PELAKSANAAN KEBIJAKAN .....	17
2.2.3 PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR 4 TAHUN 2008 .....	18
2.2.4 PERLINDUNGAN PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN .....	22
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
3.1 JENIS PENELITIAN .....	27
3.2 LOKASI DAN WAKTU PENELITIAN.....	28
3.3 SUMBER DATA.....	29
3.4 METODE PENGUMPULAN DATA .....	30
3.5 METODE ANALISIS DATA .....	31
3.6 KEABSAHAN DATA .....	33
<b>BAB 4.HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>36</b>
4.1GAMBARAN UMUM KABUPATEN JEMBER .....	36
4.1.1DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB).....	39
4.1.2 STRUKTUR ORGANISASI DP3AKB KABUPATEN JEMBER .....	56
4.1.3 PUSAT PELAYANAN TERPADU.....	57
4.2 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	57
4.2.1 KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DI KABUPATEN JEMBER .....	57

#### 4.2.2 EVALUASI PELAKSANAAN PERATUR DAERAH

#### KABUPATEN JEMBER TENTANG PERLINDUNGAN

PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN ..... 66

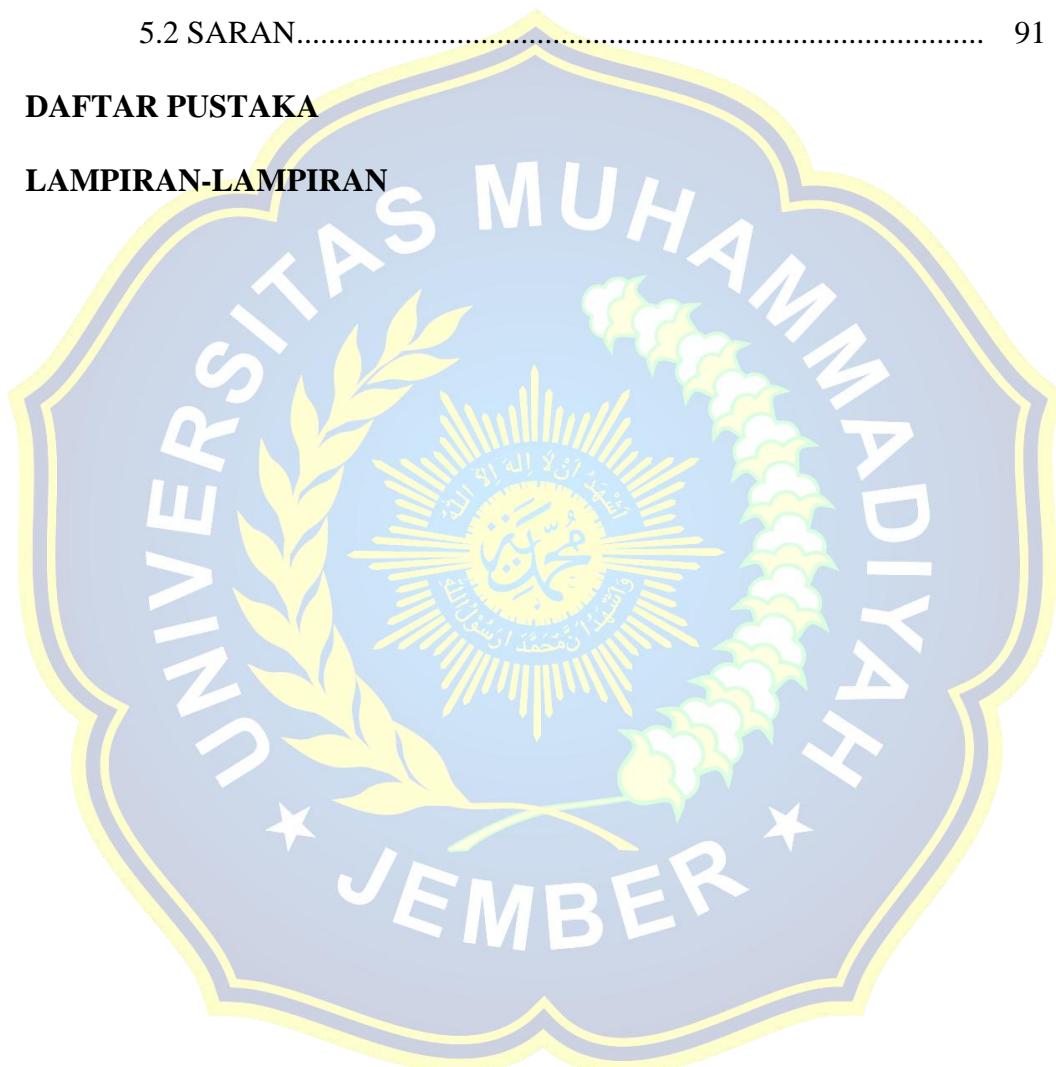
**BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN..... 90**

5.1 KESIMPULAN ..... 90

5.2 SARAN..... 91

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN-LAMPIRAN



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 : PENELITIAN TERDAHULU .....	11
Tabel 2.2 : KRITERIA EVALUASI KEBIJAKAN.....	16
Tabel 3.1 : WAKTU PENELITIAN.....	29
Tabel 4.1 : JUMLAH KEKERASAN PEREMPUAN SELAMA TAHUN 2019.....	65
Tabel 4.2 : RINCIAN ANGGARAN P3EL .....	75
Tabel 4.3 : PERLINDUNGAN PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN TAHUN 2016-2019 .....	78
Tabel 4.4 : BENTUK KEGIATAN PARTISIPASI MASYARAKAT ....	79
Tabel 4.5 : <i>STREET LEVEL BUREAUCRACY</i> .....	86

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : KERANGKA BERPIKIR .....	25
Gambar 3.1 : BAGAN METODE ANALISIS DATA.....	31
Gambar 4.1 : PETA WILAYAH KABUPATEN JEMBER .....	37
Gambar 4.2 : JUMLAH KASUS KEKERASAN PEREMPUAN JANUARI-JUNI 2019 .....	58
Gambar 4.3 : JUMLAH KASUS KEKERASAN PEREMPUAN JULI-DESEMBER 2019 .....	59
Gambar 4.4 : RUMAH AMAN DI PUSAT PELAYANAN TERPADU.....	71
Gambar 4.5 : JUMLAH KASUS PERLINDUNGAN PEREMPUAN TAHUN 2019 .....	78
Gambar 4.6 : ALUR PELAYANAN TERHADAP PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN .....	82

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 : Peraturan Daerah Kabupaten Jember No 4 Tahun 2008 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan
- Lampiran 3 : Dokumentasi Penelitian

