

# BAB I

## PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang

Peningkatan profesionalisme Pegawai Negeri Sipil (PNS) merupakan salah satu agenda nasional dalam pendayagunaan aparatur pemerintahan. Pegawai Negeri Sipil yang profesional diharapkan dapat mendukung kelancaran pelaksanaan tugas penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan. Sejalan dengan tuntutan profesionalisme aparatur, Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember sebagai unsur penunjang Pemerintahan Daerah Kabupaten Jember dituntut dapat menyiapkan aparatur yang profesional. Penyelenggaraan itu sendiri terdiri dari berbagai kegiatan pendidikan dan pelatihan baik teknis, fungsional maupun kepemimpinan.

Sesuai dengan tugas dan fungsi sebagai unsur pendukung Bupati Jember didalam penyelenggaraan tugas pemerintahan dan pembangunan khususnya di bidang kepegawaian, Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember selalu berkomitmen kuat untuk melaksanakan perubahan paradigma pengelolaan sumber daya kepegawaian yang menekankan hak dan kewajiban individual pegawai menuju perspektif baru manajemen pengembangan sumber daya manusia secara strategis (*strategic human resource management*) agar selalu tersedia sumber daya aparatur sipil negara unggulan yang selaras dengan dinamika perubahan misi aparatur sipil negara maupun visi dan misi Bupati yang tersurat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Jember tahun 2016-2021.

Oleh karena itu maka RPJMD Kabupaten Jember tahun 2016-2021 dijadikan pedoman dalam penyusunan Rencana Strategis Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember tahun 2016-2021 yang salah satu misinya yaitu melaksanakan peningkatan reformasi birokrasi dan pelayanan publik. Terkait dengan pelaksanaan peningkatan reformasi birokrasi khususnya reformasi sumber daya aparatur di lingkungan Pemerintah Kabupaten Jember sangat memerlukan adanya perubahan manajemen kepegawaian yang

mampu mendukung pembangunan tata pemerintahan yang demokratis, desentralis dan dinamis serta ekonomi pasar social yang semakin terbuka, sehingga perlu dibangun aparatur sipil negara (ASN) daerah Kabupaten Jember yang memiliki kekuatan dan kemampuan serta daya saing yang semakin tinggi dan semakin mampu melaksanakan pencapaian tujuan dan program pemerintah pusat dan pemerintah daerah.

Pengembangan dan peningkatan kualitas sumber daya manusia aparatur atau Aparatur Sipil Negara (ASN) pada saat ini menjadi wacana yang mengemuka baik padasektor public maupun privat. Hal ini dipicu karena berbagai kemajuan teknologi dan pengetahuan maupun budaya. Pada sektor penyelenggaraan pemerintahan, upaya pengembangan dan peningkatan kualitas sumber daya manusia aparatur mutlak dilaksanakan guna menjawab kritik dan sorotan masyarakat terhadap akuntabilitas kinerja instansi publik dalam mewujudkan pemerintahan yang baik (Good Governance), sehingga dunia usaha (Corporate Governance) dan masyarakat (Civil Society) dapat terlayani dengan baik dan mampu meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan social yang pada akhirnya akan meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Sangatlah penting apabila upaya perbaikan kinerja sebagai peningkatan kualitas sumber daya manusia ini dapat direncanakan dan disusun melalui suatu program yang tepat dan sesuai dengan kebutuhan dan dinamika perubahan. Disamping itu, juga perlu adanya peningkatan profesionalisme kinerja, dedikasi dan kedisiplinan para pegawai di lingkungan Pemerintahan Kabupaten Jember.

Oleh karena itu pada lima tahun mendatang, Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember berupaya untuk menciptakan Aparatur Sipil Negara (ASN) yang disiplin, bebas KKN, dan anti Narkoba melalui upaya-upaya yang lebih nyata terutama dalam pembinaan, sosialisasi hukum, serta penegakan aturan kedisiplinan PNS maupun peraturan lain.

Terkait dengan visi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember yaitu “ Menciptakan ASN yang Bersih, Berkompeten dan Sejahtera” dengan tujuan utama dalam mewujudkan SDM Aparatur Sipil

Negara yang bersih, bebas KKN, dan penuh rasa tanggung jawab sesuai dengan kompetensi yang dimiliki dalam melaksanakan tupoksi, memiliki integritas dan komitmen yang tinggi. Hal ini semua tentunya perlu diimbangi dengan kesejahteraan yang ditandai melalui peningkatan pendapatan yang adil sesuai dengan tingkat produktifitas/ kinerja ASN tersebut.

Berdasarkan ini pula yang mendorong penulis untuk melihat bagaimanakah pelaksanaan program peningkatan kinerja di kantor Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember.

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang sebagaimana diuraikan diatas, yang menjadi permasalahan adalah: Bagaimana implementasi program peningkatan kinerja di Kantor Badan Kepegawain dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember?

## **1.3 Tujuan Penelitian**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Program Peningkatan Kinerja Pegawai Negeri Aparatur Pemerintah Daerah di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember.

## **1.4 Manfaat Penelitian**

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat kepada berbagai pihak antara lain: pihak teoritis, pihak praktis dan terutama bagi peneliti.

### **1.4.1 Manfaat Teoritis**

Penelitian mengenai Program Peningkatan Kinerja Pegawai Negeri Aparatur Pemerintah Daerah di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia ini diharapkan dapat dijadikan acuan didalam penelitian-penelitian selanjutnya yang relevan dengan penelitian ini, sehingga dapat bermanfaat bagi pengembangan-pengembangan penelitian yang lain. Dan juga sebagai sumbangan pemikiran bagi pengembangan ilmu, khususnya ilmu pemerintahan.

### **1.4.2 Manfaat Praktis**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi masukan bagi Kantor Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember khususnya yang berkenaan dengan Program Peningkatan Kinerja Pegawai Aparatur Pemerintah Daerah sehingga diharapkan terdapat peningkatan dan mampu lebih baik lagi.

### **1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti**

Melalui penelitian ini, peneliti dapat mengetahui Program Peningkatan Kinerja Aparatur Pemerintah Daerah di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember. Selain itu, penelitian ini juga dapat menumbuhkan wawasan dan menambah pengetahuan tentang Program Peningkatan Kinerja tersebut.