



**IMPLEMENTASI STRATEGI PENGELOLAAN SAMPAH
OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN PERHUBUNGAN
BONDOWOSO
(STUDI DI KABUPATEN BONDOWOSO)**

SKRIPSI

OLEH

MUTIARA DIAN PRASASTI

NIM 1410511054

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2018



**IMPLEMENTASI STRATEGI PENGELOLAAN SAMPAH
OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN PERHUBUNGAN
BONDOWOSO
(STUDI DI KABUPATEN BONDOWOSO)**

SKRIPSI

**diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.IP.) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

MUTIARA DIAN PRASASTI

NIM 1410511054

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2018

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Strategi Pengelolaan Sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso (Studi di Kabupaten Bondowoso)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Rabu, 06 Juni 2018

Tempat : Ruang 3.2

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN: 0716106501

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Kahar Haerah, M.Si

NIP. 196601041991011001

Dr. Emy Kholifah R, M.Si

NIDN: 0725036702

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN: 0716106501

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si

NIDN: 0725036702

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai selar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, bimbingan, nasehat, saran, pikiran, waktu dan kesabaran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Drs. Kahar Haerah, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiranya untuk mengarahkan saya dengan sabar dalam penyusunan skripsi ini
4. Ir. Indriyanto Selaku Sekretaris Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso yang telah memberikan izin penelitian karya tulis ini;
5. Yuni Dwi Srihandayani, S.Sos, selaku Kepala Sub Bagian Perencanaan Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Kabupaten Bondowoso yang telah memberikan bantuan berupa data dan informasi yang dibutuhkan untuk penelitian ini;
6. Abdul Asis, S.Sos selaku Kepala Seksi Persampahan dan beserta staf yang telah membantu memberikan data-data dan informasi yang diperlukan selama melakukan penelitian;
7. Keluarga terutama Orangtua yang menjadi memberikan motivasi dan menjadi supporting system dalam kehidupan saya baik dukungan material dan moral;

8. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1 Reguler) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember; dan

9. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 03 Juni 2018

Mutiara Dian Prasasti

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	x
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Peneliti	4
1.4 Manfaat Peneliti	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Teori Implementasi	8
2.3 Aspek Peraturan / Hukum	15
2.4 Aspek Kelembagaan	17
2.5 Konsep Strategi	18

2.5.1 Manajemen Strategi.....	20
2.5.2 Tipe – Tipe Strategi.....	23
2.5.3 Jenis – Jenis Strategi	25
2.5.4 Proses Strategi	25
2.6 Aspek Teknik Operasional.....	26
2.7 Pengelolaan Sampah.....	30
2.8 Kerangka Pemikiran.	31
BAB 3. METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Fokus Penelitian.	34
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	34
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	35
3.5 Sumber Data.....	35
3.6 Teknik Pengumpulan Data	36
3.7 Teknik Analisis Data	37
3.8 Keabsahan Data.....	39
BAB 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
4.1 Deskripsi Objek penelitian	42
4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Bondowoso	42
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso	45
4.1.2.1 Struktur Organisasi dan Tata Kerja	45
4.1.2.2 Sumberdaya manusia Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso.	49
4.1.2.3 Visi dan Misi	50
4.1.2.4 Tujuan dan Sasaran	53
4.1.3 Gambaran Umum TPA Paguan	56
4.2 Pelaksanaan Strategi Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Kabupaten Bondowoso dalam Pengelolaan Sampah	56

4.3 Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Pengelolaan Sampah	73
4.3.1 Faktor Pendukung	74
4.3.2 Faktor Penghambat	78
BAB 5. PENUTUP	84
5.1 Kesimpulan	86
5.2 Saran.....	87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.1 : Nama, Luas Wilayah, dan Jumlah Penduduk	44
Tabel 4.1.2.1: Struktur Organisasi.....	48
Tabel 4.1.2.2 : Jumlah PNS dan Non PNS	49
Tabel 4.1.2.2 : Jumlah PNS Berdasarkan Tingkat Pendidikan	49
Tabel 4.1.2.4 : Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Kebijakan	55
Tabel 4.1.3 : Daftar Volume sampah yang Masuk ke TPA	56
Tabel 4.2 : Identifikasi Isu Strategis	63
Tabel 4.2 : Data Asumsi Pertumbuhan Penduduk dan Timbulan Sampah yang dihasilkan Selama Lima Tahun Kedepan	66
Tabel 4.3.2 : Data Kendaraan Pengangkut Sampah.....	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.6	: Diagram Teknik Operasional pengelolaan Sampah	29
Gambar 2.8	: Diagram Kerangka Pemikiran	32
Gambar 3.7	: Diagram Analisis Data Model Interaktif.....	38
Gambar 4.1.1	: Peta Kabupaten Bondowoso.....	42
Gambar 4.2	: Lahan TPA Paguan	70
Gambar 4.2	: Alat Komposting.....	72
Gambar 4.2	: Tempat Pengumpulan Sampah Non Organik setelah dipilah	73
Gambar 4.3.1	: Rumah Kompos	76
Gambar 4.3.1	: Tempat Instalasi <i>Gas Methane</i>	77

DAFTAR LAMPIRAN

1. Peraturan Daerah Nomor 3 tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah di kabupaten Bondowoso.
2. SNI Teknik Operasional Pengelolaan Sampah.
3. Dokumentasi Foto Kondisi TPA.
4. Dokumentasi Foto Wawancara.
5. Surat Penelitian Bangkesbangpol.
6. Daftar Riwayat Hidup.

DAFTAR PUSTAKA

James A.F Stroner & Charles Wankel. 2003. *Perencanaan & Pengambilan Keputusan Dalam Manajemen I*. Terjemahan: Sahat Simamora. Jakarta: Penerbit Rineka Cipta.

Sugiyono. 2009. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung. Alfabeta.

Siagan, Sondang P. *Manajemen Strategik*. Jakarta: PT Bumi Aksara.

Manik, Sontang. 2009. *Pengelolaan Lingkungan Hidup*. Jakarta: Djambatan.

Aan Komariah dan Djama'an Satoni, *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Alfabeta : Bandung, 2010.

Bungin, Burhan. *Penelitian Kualitatif: Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik dan Ilmu Sosial lainnya*. Putra Grafika : Jakarta, 2007

Moleong, L.J. *Metodologi Penelitian Kualitatif (EdisiRevisi)*. PT Remaja Rosdakarya : Bandung, 2011.

Prasetya, Irawan. *Penelitian Kualitatif & Kuantitatif untuk Ilmu-Ilmu Sosial*. Departemen Ilmu Administrasi FISIP-UI : Jakarta, 2006.

Satori, Djam'an dan Komariah, Aan. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Alfabeta : Bandung 2009

Osborne, David. *Memangkas Birokrasi (Lima Strategi Menuju Pemerintahan Wiraswasta*. PPM : Jakarta 2004.

Robinson, Pearce. *Manajemen Strategik*. Binarupa Aksara : Jakarta 1997

Sumber Lain :

Rencana Strategis Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Kabupaten Bondowoso 2014 -2018

Undang – Undang No.18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah

Peraturan daerah No.03 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah di Kabupaten Bondowoso

UU No.22 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup

Permendagri No.33 Tentang Pedoman Pengelolaan Sampah

RENSTRA Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan kabupaten Bondowoso
tahun 2014-2018

Pedoman Pemutakhiran Strategi Sanitasi Kabupaten Bondowoso 2015

Buku 1 Sistem Manajemen Program Adipura Tahun 2015 – 2016

Website :

https://id.wikipedia.org/wiki/Pengelolaan_sampah, diakses pada tanggal 27
Februari 2018 jam 14.58

[http://www.pelajaran.co.id/2017/18/pengertian-strategi-menurut-para-ahli-proses-
dan-jenis-strategi.html](http://www.pelajaran.co.id/2017/18/pengertian-strategi-menurut-para-ahli-proses-dan-jenis-strategi.html) diakses pada tanggal 27 Februari 2018 jam 14.58

<http://www.uin-malang.ac.id/r/101001/triangulasi-dalam-penelitian-kualitatif.html>
diakses pada tanggal 03 Maret 2018 jam 10.30

[http://ciptakarya.pu.go.id/plp/upload/peraturan/SNI_19-2454-
2002_Tata_Cara_Teknik_Operasional_Pengelolaan_Sampah_Perkotaan.pdf](http://ciptakarya.pu.go.id/plp/upload/peraturan/SNI_19-2454-2002_Tata_Cara_Teknik_Operasional_Pengelolaan_Sampah_Perkotaan.pdf)

<http://ditjenpdt.kemendes.go.id/potensi/district/13-kabupaten-bondowoso>