



IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN

(Studi di Desa Tempurejo Kecamatan Tempurejo Kabupaten Jember)

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

RISQI INSYAWATIN HIAROH

NIM. 1410511047

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2018

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (Studi di Desa Tempurejo Kecamatan Tempurejo Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada : Sabtu

Hari, Tanggal : 28 April 2018

Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujisan FISIP (3.2)

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIK. 95 05 243

Anggota I,

Anggota II,

Dra. Ria Angin, M.Si

NIK. 87 04 115

Drs.Kahar Haerah,M.Si

NIP. 196601041991011001

Mengetahui/Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIK. 95 05 243

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah, M.Si

NIK. 92 08 378

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil 'Alamin, dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh perjuangan. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Semua tahapan yang penulis lalui bukan merupakan proses yang mudah, banyak rintangan yang dihadapi. Namun dengan bantuan berbagai pihak akhirnya penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.

Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
2. Drs. Itok Wicaksono selaku Ketua Jurusan Prodi Ilmu Pemerintahan;
3. Dra. Ria Angin, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan sabar memberikan arahan serta pengetahuannya sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik;
4. Unit Pelaksana Program Keluarga Harapan (UPPKH) Kecamatan Tempurejo, yang telah segan membantu dan memberikan informasi dalam penelitian ini;
5. Pemerintah Kecamatan Tempurejo yang telah bersedia membantu memberikan informasi terkait penelitian ini;
6. Pemerintah Desa Tempurejo yang telah bersedia membantu dalam segala kebutuhan informasi dalam penelitian ini;
7. Orang tua dan keluarga yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan

8. Sahabat yang telah banyak membantu dan memberikan semangat kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 18 April 2018

Risqi Insyawatin Hiaroh

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1. Manfaat Praktis.....	6
1.4.2. Manfaat Teoritis	7
1.4.3. Manfaat Bagi Peneliti	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Road Map Penelitian Terdahulu.....	8
2.2. Landasan Teori	14
2.2.1. Teori Kebijakan Publik.....	14
2.2.2. Teori Implementasi Kebijakan.....	17
2.2.2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	17
2.2.2.2. Unsur – Unsur Implementasi Kebijakan	20
2.2.3. Model Implementasi Kebijakan Menurut Beberapa Ahli	23
2.3. Konsep Program Keluarga Harapan.....	32
2.3.1. Pengertian Program Keluarga Harapan	32
2.3.2. Tujuan Program Keluarga Harapan.....	34
2.3.3. Hak Peserta Program Keluarga Harapan	34
2.4. Kerangka Berpikir Peneliti	35

BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN.....	36
3.1. Jenis Penelitian	36
3.2. Lokasi Penelitian dan Waktu Penelitian.....	36
3.3. Informan	37
3.4. Teknik Penentuan Sumber Data	38
3.5. Teknik Pengumpulan Data	38
3.6. Teknik Analisis Data	38
3.7. Keabsahan Data	41
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
4.1.1. Sejarah Desa Tempurejo	42
4.1.2. Demografi Desa Tempurejo.....	44
4.1.3. Potret Pendidikan Desa Tempurejo	46
4.1.4. Potret Kesehatan Desa Tempurejo.....	48
4.1.5. Keadaan Sosial dan Politik	50
4.1.6. Keadaan Ekonomi.....	53
4.1.7. Keadaan Keamanan dan Ketertiban.....	54
4.2. Kondisi Pemerintahan Desa	54
4.2.1. Pembagian Wilayah Desa	54
4.2.2. Struktur Organisasi Pemerintah Desa	54
4.3. Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan di desa Tempurejo Kecamatan Tempurejo	59
4.3.1. Komunikasi.....	60
4.3.2. Sumber Daya.....	67
4.3.3. Disposisi atau sikap	72
4.3.4 Struktur Birokrasi	73
4.3.5 Mekanisme dan Alur Kerja Program Keluarga Harapan.....	78
4.3.6 Program Komplementaritas PKH	90
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	97
5.1. Kesimpulan.....	97
5.2. Saran	98
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

1. FOTO KEGIATAN PENELITIAN
2. SURAT IJIN PENELITIAN
3. MODUL FAMILY DEVELOPMENT SESSION (FDS)

DAFTAR PUSTAKA

Abdul Wahab Solichin. 2005. *Analisis Kebijakan, Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan Negara*. Edisi Kedua. Jakarta, Bumi Aksara.

-----2010. *Analisis Kebijakan, Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan Negara*. Edisi Kedua. Jakarta, Bumi Aksara.

Akib, Haedar dan Antonius Tarigan. *Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan : Perspektif, Model dan Kriteria Pengukurannya*, *Jurnal Baca*, Volume 1 Agustus 2008, Universitas Pepabari Makassar.

Dunn, William N. 2003. *Analisis Kebijakan Publik*. Yogyakarta : Gadjah Mada.

Edward III, George C (edited), 1984, *Public Policy Implementing*, Jai Press Inc, London - England.

Haerah, Kahar. 2015. *Metodologi Penelitian Sosial*. Universitas Muhammadiyah Jember.

Hamdi, Muchlis, 2014. *Kebijakan Publik: Proses, Analisis, dan Partisipasi*. Jakarta, Rineka Cipta.

Hikmat Harry, 2017. *Kebijakan Pelaksanaan Program Keluarga Harapan*. Dirjen Perlindungan dan Jaminan Sosial. Kementerian Sosial Republik Indonesia.

-----2016. *Modul Family Development Session Program Keluarga Harapan*. Dirjen Perlindungan dan Jaminan Sosial. Kementerian Sosial Republik Indonesia.

Kecamatan Tempurejo Dalam Angka 2017. Badan Pusat Statistik Kabupaten Jember.

Kementerian Sosial RI. 2016. *Buku Pedoman Pelaksanaan Program Keluarga Harapan*.

Moleong, Lexy J. 2009. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosda Karya, Bandung.

Nugroho, Riant. 2006. *Kebijakan Publik Untuk Negara – Negara Berkembang*. PT Elex Media Komputindo. Jakarta.

- Purwanto, Slamet Agus. 2013. *Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (kajian di Kecamatan Mojosari Kabupaten Mojokerto)*. Universitas Brawijaya.
- Sabatier, Paul. 1986. "Top down and Bottom up Approaches to Implementation Research" *Journal of Public Policy*.
- Subarsosno. *Analisis Kebijakan Publik : Konsep, Teori dan Aplikasi*. Pustaka Belajar : Yogyakarta, 2005.
- Suharno. 2008. *Prinsip – Prinsip Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Virgoreta, Dyah Ayu. 2014. *Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan Dalam Memutus Mata Rantai Kemiskinan Di Kecamatan Mojosari Kabupaten Mojokerto*. Universitas Brawijawa.
- Sahib, Munawwarah. 2016. *Pengaruh Kebijakan Program Keluarga Harapan Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Di Kecamatan Bajeng Kabupaten Gowa*. Universitas Islam Negeri Alauddin Makassar.
- Syamsyir, Nurfahira. 2014. *Implementasi Program Keluarga Harapan Bidang Pendidikan Di Kecamatan Temalate Kota Makassar*. Universitas Hasanuddin Makassar.
- Tachjan, 2006. *Implementasi Kebijakan Publik*. AIPI Bandung.
- Tangkilisan, Hessel Nogi. 2003. *Kebijakan Publik Yang Membumi*. Yogyakarta: Lukman Offset. YPAPI.
- Universitas Udayana. *Tinjauan Umum Implementasi Kebijakan dan Organisasi*. Bali. 2008. (<http://erepo.unud.ac.id/>)
- Widodo, Joko. 2001. *Pengantar Analisis Kebijaksanaan Negara*. Jakarta. Rineka Cipta.
- Winarno, Budi. 2004. *Kebijakan Publik : Teori dan Proses*. Edisi Revisi. Media Presindo. Yogyakarta.
- 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses, dan Studi Kasus edisi & Revisi*. CAPS. Yogyakarta.

Undang – Undang :

Peraturan Menteri Sosial No. 1 tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan

Peraturan Menteri Sosial No. 10 tahun 2017 tentang Program Keluarga Harapan

RPJM Desa Tempurejo Tahun Anggaran 2015 – 2021

Undang – Undang No. 11 tahun 2009 tentang Kesejahteraan Sosial.

Undang – Undang No. 13 tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin

UU No. 40 tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial.

Website :

<http://www.kajianpustaka.com>

<http://jalinankata.wordpress.com>

<http://www.uin-malang.ac.id>

<http://jemberkab.bps.go.id/>

<https://www.tnp2k.go.id>

<https://www.digilib.unila.ac.id>

<https://www.scribd.com>

<http://dunia-penelitian.blogspot.co.id/2011/10/pengertian-tinjauan-pustaka.html>)