



**PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH
PRAKARSA NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG
PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK
PENYANDANG DISABILITAS**

SKRIPSI

OLEH

**SYAMSUL HADI
NIM. 1410511038**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2018



**PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH
PRAKARSA NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG
PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK
PENYANDANG DISABILITAS
(DI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
KABUPATEN JEMBER)**

SKRIPSI

**diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP.) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

**SYAMSUL HADI
NIM. 1410511038**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2018

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Proses Pembentukan Peraturan Daerah Prakarsa Nomor 7 Tahun 2016 tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas (Di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Rabu, 04 Juli 2018

Tempat : Ruang

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono., M.Si.

NIP. 0716106501

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Kahar Haerah., M.Si.

NIDN:0716106501

Edhi Siswanto. S.IP., M.Si

NIDN: 0716106501

Mengetahui/Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN: 0716106501

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si

NIDN: 0725036702

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai selar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Drs. Kahar Haerah, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, bimbingan, nasehat, saran, pikiran, waktu dan kesabaran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Malikhah, SH., selaku Kabag. Humas dan Peraturan DPRD Kabupaten Jember yang telah memberikan izin penelitian karya tulis ini;
4. Slamet Hidayat, S.sos., selaku Kasubag. Rapat dan Risalah beserta staf yang telah membantu memberikan data-data dan informasi yang diperlukan selama melakukan penelitian;
5. Keluarga terutama Bapak dan Ibu yang menjadi memberikan motivasi dan menjadi supporting system dalam kehidupan saya baik dukungan material dan moral;
6. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1 Reguler) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember; dan

7. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 27 Juni 2018

Syamsul Hadi

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Mahasiswa.....	7
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti.....	7
1.4.4 Manfaat Bagi Universitas.....	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Pemerintahan Daerah.....	10
2.2.1 Pengertian Pemerintahan.....	10

2.2.2	Asas-asas Pemerintahan Daerah.....	12
2.3	Peraturan Perundang-undangan.....	16
2.3.1	Pengertian Perundang-undangan.....	16
2.3.2	Azas Perundang-undangan.....	17
2.3.3	Teori Perundang-undangan.....	20
2.3.4	Materi Muatan Perundang-undangan.....	21
2.3.5	Landasan Hukum Perundang-undangan.....	22
2.4	Tinjauan Umum Tentang Peraturan daerah.....	23
2.4.1	Kedudukan, Fungsi, Hierarki dan Materi Muatan Perda.....	23
2.4.2	Aspek-aspek Pembentukan Peraturan Daerah.....	24
BAB 3.	METODE PENELITIAN.....	27
3.1	Jenis Penelitian.....	27
3.2	Fokus Penelitian.....	28
3.3	Lokasi Penelitian.....	28
3.4	Sumber Data.....	28
3.5	Metode Pengumpulan Data.....	29
3.6	Tekhnik Penentuan Informan.....	30
3.7	Analisa Data.....	30
3.8	Keabsahan Data.....	32
BAB 4.	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	34
4.1	Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	34
4.2	Gambaran Umum DPRD.....	37
4.2.1	Sub Bagian Umum.....	40
4.2.2	Sub Bagian Keuangan.....	41
4.2.3	Sub Bagian Rapat dan Risalah.....	41
4.2.4	Sub Bagian Kegiatan Komisi.....	42
4.2.5	Sub Bagian Humas dan Protokol.....	43
4.2.6	Sub Bagian Peraturan Perundang-undangn.....	43

4.3 Alat-alat Kelengkapan DPRD.....	44
4.3.1 Pimpinan DPRD.....	44
4.3.2 Badan Musyawarah.....	45
4.3.3 Komisi.....	45
4.3.4 Badan Pemebentukan Peraturan Daerah.....	47
4.3.5 Badan Anggaran.....	48
4.3.6 Badan Kehormatan.....	49
4.3.7 Alat Kelengkapan Lain.....	50
4.4 Proses Pemebentukan Peraturan daerah Prakarsa Nomor 7 Tahun 2016 tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas.....	50
4.4.1 Perencanaan Pembentukan Peraturan Daerah.....	52
4.4.2 Penyusunan Peraturan daerah.....	55
4.4.3 Pembahasan Rancangan Perda Prakarsa DPRD Yang Difasilitasi.....	58
4.4.4 Penyebarluasan Peraturan Daerah.....	70
4.4.5 Hambatan	72
BAB 5. PENUTUP.....	74
5.1 Kesimpulan.....	74
5.2 Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA	xviii

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.1	: Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 4.1.1	: Penggunaan Lahan Kabupaten Jember Berdasarkan Sudut Geogra.....	35
Tabel 4.1.3	: Indikator Kependudukan Kabupaten Jember.....	36
Tabel 4.1.4	: Pembagian Wilayah Administratif Pemerintahan Kabupaten Jember.....	37
Tabel 4.4.1	: daftar nama pengusul Perda.....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.7	: Tekhnik Analisa data Menurut Hubarman	31
Gambar 4.1.2	: Peta Administrasi Kabupaten Jember	35
Gambar 4.2.1	: Gedung DPRD Kabupaten Jember	37
Gambar 4.2.2	: struktur organisasi sekretariat DPRD Jember	40

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Sumber Data Sekunder

DAFTAR PUSTAKA

- Fauzan, Muhammad, 2010, *Hukum Pemerintahan Daerah (Kajian Tentang Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah)*, STAIN Press, Purwokerto
- H.A.W. Widjaja, *Otonomi daerah dan Daerah Otonom*, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2002,
- Situmorang, Victor M, 1994, *Hukum Administrasi Pemerintahan di Daerah*, Sinar Grafika, Jakarta.
- Huda, Ni'matul, 2011, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Rajawali Press, Jakarta.
- Indrati, Maria Farida, 2007, *Ilmu Perundang-undangan Dasar-dasar dan Pembentukannya*, Kansius, Yogyakarta.
- Asshiddiqie, Jimly, 2006, *Hukum Acara Pengujian Undang-undang*, Konstitusi,, Press, jakarta.
- Mertokusumo, Sudikno 1996, *Mengenal Hukum (suatu pegantar)*, Librty, Yogyakarta, Fika Prsada, jakarta.
- Syamsudin, Aziz, 2011, *Praktek dan Tekhnik Penyusunan Undang-undang*, Sinar Grafika, Jakarta.
- Purbacaraka Purnadi, dkk, 1979, *Perundang-undangan dan Yurisprudensi*, Alumni, Bandung.
- Ranggawijaya, Rosjidi, 1998, *Pengantar Ilmu Perundang-undangan Indonesia*, Mandar maju, bandung.

Peraturan-peraturan

- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 80 Tahun 2015 Tentang *Produk Hukum Daerah*.
- Peraturan DPRD Kabupaten Jember Nomor 24 Tahun 2014 dan Nomor 16 Tahun 2017 Tentang *Tata Tertib Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember*.

Website

<https://www.sangkoeno.com/2014/07/aspek-pembentukan-peraturan-daerah>.