



IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS

DI KABUPATEN JEMBER

(STUDI PADA DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER)

SKRIPSI

OLEH

WINI ALVIONITA

NIM 1410511007

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

2018



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KABUPATEN JEMBER
(STUDI PADA DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

WINI ALVIONITA

NIM 1410511007

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2018

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tuaku Bapak H. Hajer dan ibunda HJ. Ida yang senantiasa telah mencurahkan segala pengorbanan serta do'a dan kasih sayangnya yang tulus
2. Suamiku Nur Kholis Majid yang telah menemani dan menjadi inspirasi serta selalu menjadi motivasi untuk setiap langkahku
3. Semua saudara dan seluruh teman-teman yang tak bias aku sebut satu persatu, terima kasih atas segala do'a dan dukungan kalian semua
4. Almamaterku yang kubanggakan dan kucintai.

MOTTO

**MAKA SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ITU ADA KEMUDAHAN.
SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ITU ADA KEMUDAHAN**

(Q.S, ASY-SYARH AYAT 5-6)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Wini Alvionita

NIM : 1410511007

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar, dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian maupun seluruh kecuali secara tertulis mengacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka.

Jember , 28 Mei 2018

Wini Alvionita
NIM. 1410511007

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KABUPATEN JEMBER
(STUDI PADA DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER)**

SKRIPSI

OLEH

WINI ALVIONITA

NIM 1410511007

Telah Diperiksa dan disetujui oleh Dosen
Pembimbing

Dosen Pembimbing

Dr. Emy Kholifah R, M.Si
NIDN: 0725036702

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Jember Nomor 40/2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Di Kabupaten Jember “ ini telah disahkan pada :

Hari, tanggal : Kamis 30 Mei 2018

Tempat : Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

Sekretaris,

Anggota,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si
NIDN: 0725036702

Drs. Kahar Haerah, M.Si
NIDN: 19660104199101100

Mengetahui/menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah R, M.Si
NIDN: 0725036702

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Penanganan Gelandangan dan Pengemis Di Kabupaten Jember ”**

Penulisan berharap semoga laoran ini dapat dijadikan sebagai tambahan pengetahuan yang bermanfaat bagi pembaca dan terutama bagi penulis sendiri. Demi kesempurnaan laporan, saran dan kritik dari berbagai pihak sangat penulis harapkan. Semoga Allah SWT selalu melindungi, memberi petunjuk dan memberi kekuatan kepada kita semua dalam rangka mencerdaskan generasi muda penerus bangsa, Amin. Tidak lupa saya mengucapkan rasa terima kasih saya yang setinggi-tingginya kepada :

1. Ibu Dr. Emy Kholifah R, M.SI, selaku Dekan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember atas waktu serta nasehat–nasehat beliau yang sangat berguna bagi saya di Fakultas Ilmu Pemerintahan.
2. Ibu Dr. Emy Kholifah R, M.SI, selaku dosen pembimbing bagi tersusunnya skripsi saya ini , yang telah memberikan bimbingan dengan baik dan sabar sehingga skripsi saya ini dapa tramping dengan baik.
3. Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si, selaku Kepala Program Study.
4. Kepada Seluruh dosen, staf dan karyawan di lingkungan Universitas Muhammadiyah Jember atas segala jasa dan kebaikan yang selama saya menimbang ilmu di kampus tercinta.
5. Orang Tua yang sudah banyak membantu serta mendoakan dalam penyelesaian penyusunan Skripsi ini.
6. Sahabat serta teman-teman yang selalu membantu dan memberi support dalam penyusunan Skripsi ini.
7. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan telah memberikan bantuan sehingga dapat tersusun skripsi ini.

Demikian sedikit pengantar dari saya, semoga skripsi yang masih jauh dari sempurna dan sederhana ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan dan bias memenuhi apa yang diharapkan.

Jember, 28 Mei 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
HALAMAN MOTTO	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Dan Manfaat Penelitian	5
1.3.1 Manfaat Teoritis	5
1.3.2 Manfaat Praktis	5
1.3.2 Manfaat Penelitian	6
BAB 2. KAJIAN TEORI	
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Kerangka Teori	8
2.2.1 Implementasi	8
2.2.2 Implementasi Kebijakan	9
2.2.3. Kebijakan Publik	12
2.2.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	13
2.2.5 Upaya Mengatasi Hambatan Implementasi Kebijakan	16
2.2.6 Makna Kebudayaan Kemiskinan	17
2.2.7 Kondisi Sosial Budaya	17
2.2.8 Kebijakan Program Penanganan Gelandangan Dan Pengemis	18
2.3 Kerangka Konseptual	22
2.3.1 Kondisi Sosial Budaya	23
2.3.2 Implementasi Kebijakan Peraturan Bupati	

Nomor 40 Tahun 2014	24
2.3.3 Tujuan Kebijakan Implementasi	24
BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian.....	26
3.2 Metode Pendekatan	26
3.3 Lokasi Penelitian.....	26
3.4 Teknik Penentuan Sumber Data	26
3.5 Informan Penelitian.....	27
3.6 Metode Pengumpulan Data	28
3.6.1 Wawancara	28
3.6.2 Observasi.....	28
3.6.3 Dokumentasi	29
3.7 Analisa Data	29
3.8 Keabsahan Data	30
BAB 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	32
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	32
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Sosial	45
4.1.2.1 Visi dan Misi	46
4.1.2.2 Struktur Organisasi	46
4.1.2.3 Tugas pokok dan fungsi Dinas Sosial Kabupaten Jember.....	47
4.1.2.4 Fungsi	47
4.2.2.5 Penjabaran Tugas dan Fungsi Organisasi	48
4.2 Implementasi Kebijakan Program Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Jember	51
4.2.1 Implementasi Kebijakan Penanganan Gelandangan dan Pengemis.....	51
4.2.1.1 Sumber Daya	51
4.2.1.1.2 Finansial.....	51
4.2.1.1.3 Manusia.....	54
4.2.1.1.4 waktu.....	59
4.2.1.2 Karakteristik Agen Pelaksana.....	60
4.2.1.3 Hubungan Antar Organisasi	62

4.2.1.4 Kondisi Sosial, Politik Dan Ekonomi.....62

4.2.1.5 Disposisi64

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan74

5.2 Saran-saran75

DAFTAR PUSTAKA

Lampiran

DAFTAR PUSTAKA

Admin, <http://jagokata.com/arti-kata/penanganan.html>, diunduh pada tanggal 15-10 -2017

Admin, dampak perubahan sosial budaya dan teori-teorinya, <http://kakakpintar.com/dampak-perubahan-sosial-budaya-dan-teori-teorinya/>.

Hutomi Luthfi, culture of poverty di pandangan Oscar Lewis in Kesejahteraan sosial, <http://lutfihutomi.blogspot.co.id/2011/10/culture-of-poverty-di-pandangan-oscar.html>,

Oktavianal Maulida, Anjuman Zukhril, Made Ary, pengemis dan upaya penanggulangannya (study kasus di desa rarang tengah kecamatan terara kabupaten lombok timur (pdf), neitriana2 jurusan pendidikan ekonomi universitas pendidikan ganessa singaraja, vol 4 no: 1 tahun 2014

Priyanto Norika, penanganan gelandangan dan pengemis dalam persektif siyasah, universitas islam negeri sunan kalijaga yogyakarta, yogyakarta, 2015 (jurnal)

Sudhana Ketut, budaya kemiskinan dimasyarakat : tinjauan kondisi kemiskinan dan kesadaran budaya miskin dimasyarakat, fakultas ekonomi dan ilmu politik unuversitas Udayana Bali pada tahun 2010

Nusanto baktiawan, program penanganan gelandangan dan pengemis dikabupaten jember, jember 2017, jurnal.unmuhjember.ac.id, dikunjungi pada tanggal 21

-0402018

Putmara Rizma fadhati, faktor-faktor penyebab perilaku menyumbang terhadap pengemis, <http://jiptummpp-gdl-putmarariz-30299-1-pendahul-n.pdf>

Sugiyono, Metode Penelitian (pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D), alfabeta, bandung:2017

Peraturan-peraturan

Peraturan pemerintah Republik Indonesia Nomor 31 Tahun 1980 Tentang Gelandangan dan Pengemis

Keputusan Presiden Republic Indonesia Nomor 40 Tahun 1983 Tentang Koordinasi Penanggulangan Gelandangan Dan Pengemis

Keputusan Bupati Jember Tentang Pembentukan Pusat Rehabilitasi Terpadu Dan Tim Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Melalui Optimalisasi Pemanfaatan Upt Liposos KabupatenJember

Peraturan Bupati Nomor 40 Tahun 2014 Tentang penanganan Gelandangan dan Pengemis

Website

http://id.wikipedia.org/wiki/daftar_kota_di_indonesia_menurut_jumlah_penduduk

<http://.wdy-z.blogspot.co.id/2013/09/gelandangan-pengemis-anak-jalanan-di.html>

harera Brian, “Gelandangan_dan_pengemis”

http://www.academia.edu/6492300/Gelandangan_dan_pengemis_makalah_gepeng

Admin, <http://jagokata.com/arti-kata/penanganan.html>, diunduh pada tanggal 15-10 -2017