

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PELAKSANAAN KEBIJAKAN YANG  
BERSIFAT DISKRESI DALAM PENYELENGGARAAN SISTEM  
ADMINISTRASI PEMERINTAHAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Penulisan Akhir**

**Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**



**FITRIA KUSDIANTARA**

**NIM : 1510111061**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2019**

## PENGESAHAN

### KAJIAN YURIDIS TERHADAP PELAKSANAAN KEBIJAKAN YANG BERSIFAT DISKRESI DALAM PENYELENGGARAAN SISTEM ADMINISTRASI PEMERINTAHAN

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Senin

Tanggal : 10 Desember 2018

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji,

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.

Ketua

Drs. Sulistiyono, M.Si

Sekretaris

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum.

Anggota

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

H. Suyatna, S.H., M.Hum.

NIK : 88 09 225

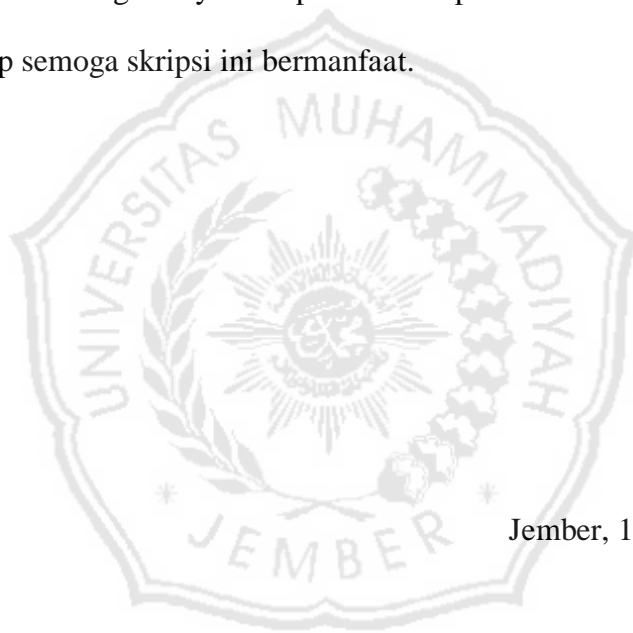
## KATA PENGANTAR

Tidak ada kata yang lebih tepat untuk diucapkan setelah selesainya skripsi dengan judul : Kajian Yuridis Terhadap Pelaksanaan Kebijakan Yang Bersifat Diskresi Dalam Penyelenggaraan Sistem Administrasi Pemerintahan, kecuali mengucapkan Alhamdulillah, puji syukur kepada Allah SWT atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan selesai tepat waktunya. Penyusunan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penyusunan skripsi ini saya banyak mendapat bimbingan, petunjuk, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberi izin dan kesempatan guna menyelesaikan skripsi ini;
2. Ibu Menik Chumaidah, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketekunan memberikan dukungan, perhatian, bimbingan, pengarahan, serta saran dalam pembuatan skripsi ini mulai dari awal sampai akhir;
3. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah membagi ilmunya dari awal saya menimba ilmu di sini , juga kepada staf dan karyawan pengajaran di Fakultas Hukum saya ucapkan terimakasih telah banyak membantu;

4. Orang tua, adik, dan seluruh keluarga saya atas cinta, dukungan dan do'a yang selalu diberikan, sehingga skripsi ini selesai pada waktunya;
5. Teman-teman mahasiswa seperjuangan, dan semua pihak yang membantu, mendoakan dalam penelitian ini serta atas perhatiannya semoga kita tetap menjalin serta menjaga silaturrokhim diantara kita semua, amin;

Saya menyadari dalam skripsi ini masih belum sempurna, maka saran dan kritik yang konstruktif sangat saya harapkan demi perbaikan kedepannya. Akhirnya saya berharap semoga skripsi ini bermanfaat.



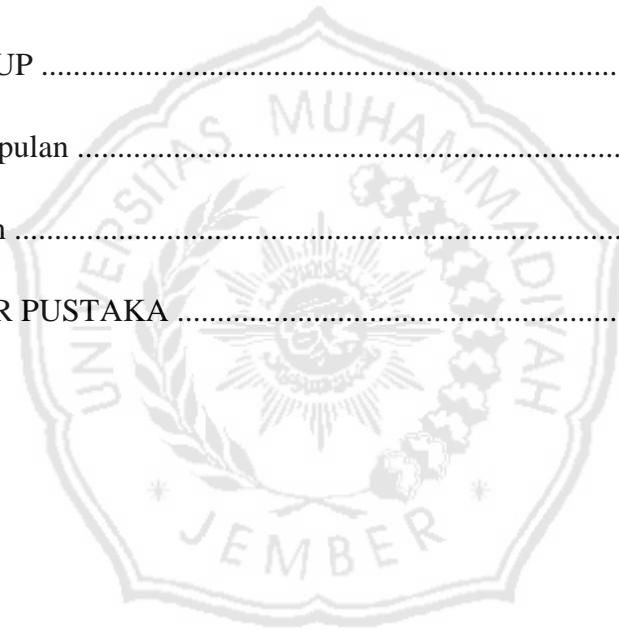
Jember, 16 Juli 2019

Fitria Kusdiantara

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Metode Penelitian .....	5
1.5.1 Pendekatan Masalah .....	5
1.5.2 Jenis Penelitian .....	5
1.5.3 Bahan Hukum .....	6
1.5.4 Teknis Pengumpulan Bahan Hukum .....	6
1.5.5 Teknis Analisis Bahan Hukum .....	7
II KAJIAN TEORI .....	8
2.1 Kebijakan .....	8
2.2 Pemerintah dan pemerintahan .....	11
2.2.1 Pengertian Pemerintah .....	12
2.2.2 Jabatan Pemerintahan .....	13
2.2.3 Wewenang Pemerintahan .....	15
2.2.4 Administrasi Pemerintahan .....	16
2.3 Keputusan Tata Usaha Negara .....	17

2.3.1	Istilah Keputusan Tata Usaha Negara .....	17
2.3.2	Pengertian Keputusan Tata Usaha Negara .....	19
2.3.3	Unsur-unsur Keputusan Tata Usaha Negara .....	20
2.4	Diskresi .....	22
2.5	Asas-Asas Umum Pemerintah Yang Baik .....	30
III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....		34
Pelaksanaan kebijakan yang bersifat diskresi dalam penyelenggaraan sistem administrasi pemerintahan .....		34
IV PENUTUP .....		48
4.1	Kesimpulan .....	48
4.2	Saran .....	59
DAFTAR PUSTAKA .....		50



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Abdul Latif, *Hukum Administrasi Dalam Praktik Tindak Pidana Korupsi*, Kencana, Jakarta, 2014
- Andriansyah, *Administrasi Pemerintahan Daerah Dalam Analisa*, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Prof. Dr. Moestopo Baragama, Jakarta Pusat, 2015
- Bambang Sunggono, *Hukum Dan Kebijakan Publik*, Sinar Grafika, Jakarta, 1994
- Bambang Sunggono, *Metodologi Penelitian Hukum*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2002
- Hoogerwef, *Politikologi, terjemahan R.L.Ltobing*, Erlangga, Jakarta, 1985
- Jakarta, 2002
- Moh. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim, *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*, Pusat Studi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Indonesia, Jakarta, 1983
- Muin Fahmal, *Peran Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Layak Dalam Mewujudkan Pemerintahan yang Bersih*, UII Press , Yogyakarta, 2006
- Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, Kencana Prenada Media, Jakarta, 2010
- Philipus M Hadjon, *Pengantar Hukum Administrasi Indonesia*, Gajah Mada University Press, Yogyakarta, 2011
- Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta, Rajawali Pers, 2008
- S. Prajudi Atmosudirdjo, *Hukum Administrasi Negara*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1994, hal 82
- S.F. Marbun, *Hukum Administrasi Negara I*, FH UII Press, Yogyakarta, 2012
- Sri Hartini, Setiajeng Kadarsih, dan Tedi Sudrajat, *Hukum Kepegawaian Di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2008
- Titik Triwulan, dan Ismu Gunadi Widodo, *Hukum Tata Usaha Negara Dan Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara Indonesia*, Kencana, Jakarta, 2014
- Wiyono, *Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara*, Sinar Grafika, Jakarta, 2013

### Internet

ejournal.upnvj.ac.id Jurnal Yuridis Vol.2 No. 1 Juni 2015, hal 134-150

<https://media.neliti.com/media/publications/235035-peranan-diskresi-dalam-penyeleenggaraan-p-5f963a35.pdf> Jurnal Ilmiah.Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Vol. 15, Nomor 1, 2013, hal 77

[https://ejournal.unpatti.ac.id/ppr\\_iteminfo\\_Ink.php?id=94](https://ejournal.unpatti.ac.id/ppr_iteminfo_Ink.php?id=94)Julista Mustamu, *Diskresi dan Tanggungjawab Administrasi Pemerintahan*, Jurnal Sasi, 2011, Vol, 17, hal 6

<https://jurnalhukumperatun.mahkamahagung.go.id/index.php/.../article/.../85/13> Jurnal Hukum Peratun, Volume 1 Nomor 2, Agustus 2018 : 223 – 244

[http://library.upnvj.ac.id/pdf/artikel/Artikel\\_jurnal\\_FH/Jurnal%20Yuridis/jy-vol2-no1-jun2015/134-%20150.pdf](http://library.upnvj.ac.id/pdf/artikel/Artikel_jurnal_FH/Jurnal%20Yuridis/jy-vol2-no1-jun2015/134-%20150.pdf)Jurnal Hukum Peratun, Volume 1 Nomor 2, Agustus 2018 : 223 – 244, hal 224

<http://republika.co.id/berita/koran/halaman-1/ntmkg612-jokowi-minta-kebijakan-jangan-dipidana>

[https://www.academia.edu/20999488/DISKRESI\\_DAN\\_PERTANGGUNGJAWABAN\\_PEMERINTAH\\_DALAM\\_PENYELENGGARAAN\\_PEMERINTAHAN](https://www.academia.edu/20999488/DISKRESI_DAN_PERTANGGUNGJAWABAN_PEMERINTAH_DALAM_PENYELENGGARAAN_PEMERINTAHAN) Jurnal Yuridis Vol.2 No. 1 Juni 2015 : 134-150

[https://www.academia.edu/20999488/DISKRESI\\_DAN\\_PERTANGGUNGJAWABAN\\_PEMERINTAH\\_DALAM\\_PENYELENGGARAAN\\_PEMERINTAHAN](https://www.academia.edu/20999488/DISKRESI_DAN_PERTANGGUNGJAWABAN_PEMERINTAH_DALAM_PENYELENGGARAAN_PEMERINTAHAN) Jurnal Yuridis Vol.2 No. 1 Juni 2015 : 134-150

<https://regional.kompas.com/read/2017/02/21/17225781/gubernur.jateng.lakukan.diskresi.demi.kelanjutan.pabrik.semen.rembang>.

<https://drive.wps.com/d/AB1f3YLL95kmouzLhmmFA> *Penjelasan-Hukum-Asas-Asas-Umum-Pemerintahan-yang-Baik-Hukum-Administrasi-Negara.pdf*

## **Undang-undang**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia tahun 1945

Undang-Undang no 30 tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan