



**Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui
Skema Penyusunan Dokumen RPJMDesa
(Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

Oleh

Rizki Hadi Maulana

NIM. 1510511027

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
TAHUN 2020**



**Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui
Skema Dokumen Penyusunan RPJMDesa
(Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

diajukan guna untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan

Oleh

Rizki Hadi Maulana

NIM. 1510511027

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

TAHUN 2020

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat, taufik, hidayah serta inayah-Nya sampai selesainya penulisan Skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang tercinta yang selalu menyertai saya dengan doa, semangat, ketulusan dan kasih sayang kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ibunda Siti Rodiyah yang telah mendoakan dan memberikan kasih sayang serta pengorbanan selama ini, Ayahanda Drs. Leo Syaifuddin Yassin yang memberikan contoh terbaik untuk berjuang, bersemangat dan selalu memberikan segalanya yang terbaik kepada saya;
2. Adinda Intan Romadhony, S.Si tercinta, yang selalu memberikan kontribusi positif dari awal sampai terselesainya Skripsi ini;
3. Guru-guruku sejak Taman Kanak-Kanak, Sekolah Dasar sampai Perguruan Tinggi yang terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Sahabat-sahabat yang selalu memberikan semangat dan waktu luas untuk berdiskusi atau teman dalam berpikir;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTO

“Baginya adalah apa saja yang mereka telah usahakan dan
bagimu adalah apa yang telah kamu usahakan”
(QS. Al Baqarah : 141)



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rizki Hadi Maulana

NIM : 1510511027

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui Skema Penyusunan Dokumen RPJMDesa Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Mei 2020

Yang menyatakan,




Rizki Hadi Maulana
NIM. 1510511027

SKRIPSI

**Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui
Skema Dokumen Penyusunan RPJMDesa
(Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember)**

Oleh

Rizki Hadi Maulana

NIM. 1510511027

Pebimbing

Dosen Pembimbing

: Drs. Itok Wicaksono, M.Si



PENGESAHAN


Skripsi berjudul “Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui Skema Penyusunan Dokumen RPJMDesa Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember”, karya Rizki Hadi Maulana telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Rabu, 30 Mei 2020


Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :


Ketua,


Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NIDN.0716106501

Anggota I,


Edhi Siswanto, S.IP., M.Si.
NIDN. 0718036902

Anggota II,


Bahtiar, SH., M.Si.
NIDN. 0703126301

Mengesahkan
Dekan,


Dr. Emy Kholifah R., M.Si
NIDN. 0725036702



RINGKASAN

Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui Skema Penyusunan Dokumen RPJMDesa Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember; Rizki Hadi Maulana, 1510511027; 2020; 97 halaman; Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Proses pembangunan desa di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember masih memiliki permasalahan yang kompleks, meskipun Kepala Desa sudah berbuat yang terbaik dalam menjalankan tugasnya, tetap saja informasi yang didapat dari pelaksanaan pembangunan melalui dokumen RPJMDesa belum sepenuhnya diketahui oleh masyarakat. Padahal dalam pelaksanaannya Kepala Desa sudah melibatkan berbagai unsur masyarakat mulai dari Tokoh Agama, Tokoh Masyarakat, BPD, Kelompok Tani dan lain sebagainya untuk ikut serta dalam merencanakan proses pembangunan kemajuan desa. Akan tetapi, tetap saja masyarakat tidak bisa mengakses informasi yang dibutuhkan melalui aparatur desa. Ditambah lagi komunikasi antara aparatur desa tidak harmonis, yang menjadikan setiap pelayanan pembangunan di desa Sumber Ketempa semakin lambat dan terhambat. Masalah tersebut menjadi indikator peran dari perangkat desa dalam mengembangkan prinsip transparansi pada pemerintahan desa Sumber Ketempa.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis pelaksanaan kepemimpinan kepala desa melalui tata kelola pemerintahannya dengan skema dokumen RPJMDesa. Dan mengidentifikasi penyebab rendahnya informasi yang dihasilkan oleh aparatur desa kepada masyarakat desa melalui sikap kepemimpinan kepala desa. Penelitian ini termasuk penelitian pengembangan (*Research and Development*). Metode penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan data deskriptif dengan teknik pengumpulan data wawancara mendalam, observasi dan dokumen. Teknik penentuan informan menggunakan metode purposive random sampling untuk mendapatkan informasi

yang lebih akurat. Metode analisis data mencakup reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan atau verifikasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kepemimpinan kepala desa sumber ketempa melalui pengelolaan pemerintahannya belum berjalan dengan maksimal. Hal ini disebabkan karena masyarakat masih sulit untuk mengakses informasi dari pemerintah desa terkait dengan perkembangan kemajuan pembangunan desa, yang pada akhirnya banyak masyarakat yang meragukan kepemimpinan kepala desa. Ketersediaan jumlah sumber daya manusia, anggaran dan peralatan dalam hal menjalankan tata pemerintahan desa sudah sangat memadai. Akan tetapi, lemahnya kepemimpinan yang menyebabkan para aparatur desa menyebabkan sikap yang kurang harmonis diantara mereka dan menyebabkan program pembangunan yang dijalankan tidak tersampaikan kepada publik. Tidak adanya keterbukaan kepada masyarakat ini membuat performance dan kinerja kepala desa untuk kemajuan desa dipertanyakan oleh para stakeholder dan masyarakat desa.

Dengan demikian, jika proses kepemimpinan dan tata kelola pemerintahan dengan skema dokumen RPJMDesa ini dilakukan secara baik, maka diharapkan aparatur desa dapat memberikan informasi yang lengkap dan akurat terkait dengan progres perkembangan pembangunan desa. Akan tetapi dalam pelaksanaannya, prinsip transparansi yaitu mengenai pemberian akses informasi kepada masyarakat tetap saja masih tidak dilakukan dan dirasa masih tertutup. Penentuan usulan proyek atau kegiatan cenderung didominasi oleh pemerintah desa sedangkan masyarakat tidak dapat memberikan masukan mengenai kegiatan tersebut. Komunikasi antara aparatur desa yang tidak harmonis, menjadikan setiap pelayanan pembangunan di desa Sumber Ketempa semakin lambat dan terhambat. Lemahnya sikap kepemimpinan dalam tata kelola pemerintahan mengakibatkan sikap kurang harmonisnya para aparatur desa sering kali terjadi, yang pada akhirnya berimbas kepada proses pelaksanaan pembangunan RPJMDesa yang dijalankan oleh Kepala Desa Sumber Ketempa.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Tata Kelola Pemerintahan Melalui Skema Penyusunan Dokumen RPJMDesa Studi di Desa Sumber Ketempa Kecamatan Kalisat Kabupaten Jember. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., sebagai Dosen Pembimbing peneliti yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, meluangkan waktu, pikiran, perhatian dan kesabaran dalam penulisan Skripsi ini;
2. Tim penguji yang meluangkan waktu, tenaga dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan Skripsi ini;
3. Kedua orang tuaku tercinta serta semua saudara dan sahabat-sahabatku yang telah memberikan dukungan, doa dan kasih sayang yang tak terhingga;
4. Keluarga Besar Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UM Jember angkatan 2015 yang telah memberikan bantuan, saran dan semangat, yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental dan semangat penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini;
5. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan Skripsi ini. Akhirnya penulis berharap Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak Amin.

Jember, 30 Mei 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Tinjauan Kepemimpinan	9
2.1.1 Pengertian Kepemimpinan.....	9
2.1.2 Gaya Kepemimpinan.....	10
2.1.3 Ciri-Ciri Pemimpin Ideal dan Nilai Kepemimpinan.....	12
2.1.4 Fungsi dan Peran Pemimpin Dalam Organisasi.....	14
2.2 Kepemimpinan Kepala Desa	17
2.3 Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik dan Bersih (<i>Good and Clean Governance</i>)	22
2.3.1 Pengertian <i>Good Governance</i>	22

2.3.2 Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i>	23
2.3.3 Upaya Mewujudkan <i>Good Governance</i>	27
2.3.4 Pemerintahan Daerah Yang Baik	29
2.4 Pemerintahan Desa	30
2.4.1 Struktur Pemerintahan Desa.....	32
2.4.2 <i>Good Governance</i> Pada Tingkat Desa	34
2.5 Perencanaan Pembangunan	37
2.5.1 Perencanaan Pembangunan Nasional	38
2.5.2 Perencanaan Pembangunan Daerah	39
2.5.3 Perencanaan Pembangunan Desa	40
2.5.4 Manajemen Pembangunan Desa	44
2.6 Tinjauan Tentang RPJMDesa	46
2.6.1 Pengertian RPJMDesa dan RKPDesa	46
2.6.2 Waktu Penyusunan RPJMDesa	46
2.6.3 Tahap Penyusunan RPJMDesa	47
2.6.4 Pelaksanaan Penyusunan RPJMDesa	48
2.6.5 Tugas Kerja Tim RPJMDesa	50
2.7 Kerangka Pemikiran	52
BAB III. METODE PENELITIAN	53
3.1 Tipe Penelitian.....	53
3.2 Lokasi Penelitian	54
3.3 Jenis dan Sumber Data	55
3.4 Penentuan Informan.....	55
3.5 Teknik Pengumpulan Data	56
3.6 Metode Analisis Data	57
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Gambaran Umum Desa	59
4.2 Kepemimpinan Kepala Desa Sumber Ketempa	69
4.2.1 Kepemimpinan Kepala Desa dalam Menjalankan	

Pemerintahan Yang Terbuka (Transparansi)	70
4.2.2 Kepemimpinan Kepala Desa dalam Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik dengan Partisipasi	74
4.2.3 Kepemimpinan Kepala Desa melalui Konsesus	74
4.2.3.1 Diskusi/Musyawaharah	74
4.2.3.2 Azas Kekeluargaan.....	75
4.2.4 Kepemimpinan Kepala Desa dalam Menjalankan Pemerintahan Yang Adil (Rule of Law)	79
4.2.5 Kepemimpinan Kepala Desa dalam Menciptakan Persamaan Hak Warga Desa	83
4.2.5.1 Komunikasi dan Konsultasi	85
4.2.5.2 Proses Demokrasi	87
4.2.6 Kepemimpinan Kepala Desa dalam Meningkatkan Pelayanan Publik (Responsive) melalui Pembangunan Desa	88
BAB V. PENUTUP.....	92
5.1 Kesimpulan	92
5.2 Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	95
DAFTAR LAMPIRAN	98

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Peta Governance Pada Tingkat Desa	34
2.2 Kerangka Pemikiran.....	52
4.1 Jumlah Penduduk Desa Sumber Ketempa Tahun 2020	62
4.2 Pertumbuhan Penduduk	62
4.3 Mata Pencarian Penduduk	62
4.4 Usia Kerja.....	63
4.5 Tingkat Pendidikan	64
4.6 Jumlah Lembaga Pendidikan	64
4.7 Indikator Kesehatan	64
4.8 Jumlah Prasarana Kesehatan	64
4.9 Kondisi Insfrastruktur Irigasi	65
4.10 Kondisi Insfrastruktur Perhubungan	65
4.11 Kondisi Insfrastruktur Permukiman.....	66
4.12 Sebaran Kemiskinan.....	66
4.13 Potensi Hasil Pertanian	66
4.14 Potensi Peternakan dan Perikanan	66
4.15 Potensi Bahan Galian	67
4.16 Potensi Sumber Daya Air.....	67
4.17 Data Lembaga Pemerintahan Desa 2020	68

