

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ibunda Ristiana dan Ayahanda Didik Subagio
yang tak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang
serta pengorbanan yang tulus;

Guru-guruku sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi,
yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Jember.

MOTTO

Kamu harus menjadi sumber mata air di sekitarmu, jika sumber mata air itu kotor maka sekitarmu akan kotor, tetapi jika sumber mata air itu bersih maka sekitarmu akan bersih juga

(BJ. Habibie)

Kamu sekalian adalah pemimpin dan akan dimintai pertanggung jawaban mengenai orang yang dipimpinnya

(H.R Bukhari Muslim)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Damar Aji Nugraha

NIM : 1510511028

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul : PENYUSUNAN RENCANA AKSI DAERAH DALAM RANGKA PENCAPAIAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN (Studi Badan Perencanaan dan Pembangunan Kabupaten Jember) adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isisnya sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 16 Maret 2019

Yang menyatakan,

Damar Aji Nugraha
NIM. 1510511028

**PENYUSUNAN RENCANA AKSI DAERAH DALAM
PENCAPAIAN TUJUAN PEMBANGUNAN
BERKELANJUTAN**
(STUDI PADA BADAN PERENCANAAN DAN PEMBANGUNAN DAERAH
KABUPATEN JEMBER)
SKRIPSI

Oleh:
DAMAR AJI NUGRAHA
NIM: 1510511028

Dosen Pembimbing,

Bahtiar, S.H., M.Si.
NPK. 87 10 181

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Penyusunan Rencana Aksi Daerah Dalam Pencapaian Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (Studi Pada Badan Perencanaan dan pembangunan Daerah Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Rabu, 27 Maret 2019

Tempat : Lantai 3 Gedung B (Ruang Ujian 3.2) FISIP UM Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Dr. Emy Kholifah, M.Si
NPK. 92 08 378

Sekretaris,

Anggota,

Bahtiar, S.H. M.Si.
NPK. 87 10 181

Drs. Kahar Haerah., M.Si
NIP. 196601041991011001

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 23481

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah, M.Si
NPK. 92 08 378

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Damar Aji Nugraha

NIM : 1510511028

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“PENYUSUNAN RENCANA AKSI DAERAH DALAM RANGKA
PENCAPAIAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN** (Studi di
Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah)”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 15 Maret 2019

Yang menyatakan,

Damar Aji Nugraha
NIM. 1510511028

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah R, M.Si., selaku dekan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik universitas muhammadiyah jember.
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku kepala prodi ilmu pemerintahan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik universitas muhammadiyah jember.
3. Bahtiar, S.H. M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
4. Seluruh Dosen-dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membimbing saya dalam perkuliahan sampai akhir.
5. Pihak Pengajaran dan Pak Mula Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberi pelayanan kepada para mahasiswa secara baik.
6. Kepala Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah beserta staf, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
7. Ayah, ibu, dan adik saya serta keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
8. Sahabat saya, serta mahasiswa Ilmu Pemerintahan 2015 terutama elok ratnasari yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 26 Januari 2019,

Damar Aji Nugraha

ABSTRAK

Nama : Damar Aji Nugraha
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul : Penyusunan Rencana Aksi Daerah Dalam Rangka
Pencapaian Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (Studi di
Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kabupaten
Jember)

Penelitian ini bertujuan untuk Mendeskripsikan formulasi kebijakan penyusunan Rencana Aksi Daerah dalam rangka pencapaian tujuan pembangunan berkelanjutan di Kabupaten Jember. Penelitian ini yang menjadi lokasi fokus perhatian adalah Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kabupaten Jember. Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif. Dalam penelitian ini teknik penentuan sampel yang digunakan ialah *Snowball Sampling* yaitu sampel diambil dengan cara tanpa menentukan berapa jumlah sumber data yang akan diambil. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Dalam penelitian ini peneliti fokus dengan formulasi kebijakan pada penyusunan Rencana Aksi Daerah TPB/SDGs lebih fokus pada tujuan pertama dengan tanpa kemiskinan.

Dalam penelitian ini peneliti mengacu pada teori berdasarkan pendapat William N Dunn (2003) bahwa perumusan kebijakan yang meliputi penyusunan agenda, formulasi kebijakan, dan adopsi kebijakan. Dari hasil penelitian ini berdasarkan temuan data baik data primer maupun data sekunder, maka dapat dinyatakan bahwa proses perumusan kebijakan ini tergolong kurang maksimal. Hal ini disebabkan karena kurang nya pemahaman para stakholder mengenai TPB/SDGS, kurang mengintegrasikan antara indikator RPJMD dengan indikator SDGs, dan pada pembuatan matriks rencana aksi pada target pencapaian nya masih belum logis. Sehingga pada prosesnya tidak memenuhi target waktu yang ditentukan dan sampai saat ini dalam tahap adopsi kebijakan nya masih menunggu finalisasi.

Kata Kunci : *Perumusan, Kebijakan, RAD TPB/SDGs.*

ABSTRACT

Name : Damar Aji Nugraha
Study Program : Government Science
Title : Preparation of Regional Action Plans in the Framework of
Achieving Sustainable Development Goals (Study in the Regional
Planning and Development Board of Jember Regency)

This study aims to Describe the formulation of policies for the preparation of Regional Action Plans in order to achieve sustainable development goals in Jember Regency. The research which is the focus of attention is the Regional Development and Planning Board of Jember Regency. The research method uses a skintative approach. In this study the technique of determining the sample used is Snowball Sampling, which is a sample taken without determining how many data sources to take. The technique of collecting data through interviews, observation, and documentation. The data used are primary data and secondary data. In this study researchers focused on policy formulation in the preparation of the Regional Action Plan TPB / SDGs focused more on the first goal with no poverty.

In this study researchers refer to the theory based on the opinion of William N Dunn (2003) that policy formulation includes agenda setting, policy formulation, and policy adoption. From the results of this study based on the findings of data both primary data and secondary data, it can be stated that the process of formulating this policy is classified as less than optimal. This is due to the lack of understanding of the stakeholders on the TPB / SDGS, lack of integration between the RPJMD indicators and the SDGs indicators, and in making the matrix the action plan on the achievement targets is still not logical. So that the process does not meet the specified time target and until now in the adobsi stage the policy is still awaiting finalization.

Keywords: Formulation, Policy, Regional Action Plan for TPB / SDGs.

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS | iv |
| HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBINGAN | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| ABSTRAK | x |
| ABSTRACT | xi |
| DAFTAR ISI | xii |
| DAFTAR TABEL | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB PENDAHULUAN | 1 |
| I | |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 4 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 4 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 5 |
| BAB TINJAUAN PUSTAKA | 6 |
| II | |
| 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu | 6 |
| 2.2 Kerangka Landasan Teori | 10 |

| | | |
|-------|--|----|
| 2.2.1 | Perumusan Kebijakan | 10 |
| 2.2.2 | Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) | 12 |
| 2.2.3 | Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (TPB/SDGs) | 13 |
| 2.2.4 | Rencana Aksi Nasional (RAN) | 15 |
| 2.2.5 | Rencana Aksi Daerah (RAD) | 15 |
| 2.3 | Kerangka Berpikir | 16 |
| BAB | METODE PENELITIAN | 19 |
| III | | |
| 3.1 | Jenis Penelitian | 19 |
| 3.2 | Lokasi dan Waktu Penelitian | 19 |
| 3.3 | Fokus Penelitian | 19 |
| 3.4 | Metode Penentuan Informan | 20 |
| 3.5 | Sumber Data | 20 |
| 3.6 | Instrumen Penelitian | 21 |
| 3.7 | Metode Pengumpulan Data | 21 |
| 3.8 | Metode Analisis Data | 22 |
| 3.9 | Keabsahan Data | 23 |
| BAB | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 24 |
| IV | | |
| 4.1 | Gambaran Umum Obyek Penelitian | 24 |
| 4.1.1 | Profil Kemiskinan Kabupaten Jember Tahun 2018 | 26 |
| 4.1.2 | Profil Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah | 26 |
| 4.1.3 | Visi Misi Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah | 27 |
| 4.1.4 | Struktur Organisasi Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah | 28 |
| 4.1.5 | Penjabaran Tugas Pokok Fungsi | 31 |
| 4.1.6 | Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah | 37 |

| | |
|---|-----------|
| 4.1.7 Kelompok Kerja SDGs | 38 |
| 4.2 Perumusan Rencana Aksi Daerah TPB/SDGs | 40 |
| 4.2.1 Penyusunan Agenda (Perumusan Masalah) | 41 |
| 4.2.2 Peramalan (Formulasi Kebijakan) | 50 |
| 4.2.3 Rekomendasi (Adopsi Kebijakan) | 59 |
| BAB PENUTUP | 60 |
| V | |
| 5.1 Kesimpulan | 60 |
| 4.2 Saran | 61 |
| DAFTAR PUSTAKA | 62 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|---------|--|----|
| Tabel 1 | : Hasil Penelitian Terdahulu | 8 |
| Tabel 2 | : Susunan Kelompok Kerja SDGs | 38 |
| Tabel 3 | : Penyusunan Agenda Isu Prioritas RAD TPB/SDGs | 42 |
| Tabel 4 | : Agenda Setting Penyusunan RAD TPB/SDGs | 45 |
| Tabel 5 | : Aktor-aktor yang Terlibat perumusan TPB/SDGs | 47 |
| Tabel 6 | : Hasil Keselarasan Indikator RPJMD dan Indikator SDGs..... | 52 |
| Tabel 7 | : Matriks Rencana Aksi TPB/SDGs | 56 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|----------|--|----|
| Gambar 1 | : Model Teori William N Dunn | 10 |
| Gambar 2 | : Dokumen Utama | 15 |
| Gambar 3 | : Kerangka Pemikiran | 18 |
| Gambar 4 | : Analisis Data | 22 |
| Gambar 5 | : Peta Kabupaten Jember | 25 |
| Gambar 6 | : Striktur Organisasi BAPPEDA | 30 |
| Gambar 7 | : Tahapan Penyusunan RAD TPB/SDGs | 41 |
| Gambar 8 | : Agenda Rapat Koordinasi RAD TPB.SDGs | 50 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | | |
|------------|---|------------------------|
| Lampiran 1 | : | Foto |
| Lampiran 2 | : | Rencana Anggaran |
| Lampiran 3 | : | Keselaran |