



**EVALUASI PROGRAM PENANGGULANGAN
FEMINISASI KEMISKINAN (PFK) DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT**

Studi Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso

SKRIPSI

OLEH

DINDA FITRIA NOVITA

NIM. 1510511004

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2019



**EVALUASI PROGRAM PENANGGULANGAN
FEMINISASI KEMISKINAN (PFK) DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT**

Studi Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

DINDA FITRIA NOVITA

NIM. 1510511004

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019**

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada:

1. Kedua orang yang aku sayang, my mother and my grand mother Mama dan Nenek tersayang (Ibu Khusnul Nurjannah dan Ibu Suparti) terima kasih untuk cinta dan kasih sayang serta pengorbanannya yang tak bisa diukur selama hidupku, terima kasih atas semuanya semoga kelak bisa aku balas dengan yang lebih baik.
2. Kedua adikku, Adek Setiawan dan Kevin Adis Tia, terima kasih atas segala doa, dukungan, dan kasih sayangmu selama ini.
3. Seluruh teman-teman seperjuangan mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 kelas A Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberikan semangat pada masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
4. Untuk dosen pembimbingku (Dr. Ria Angin, M.si) terima kasih ibu atas bantuan, kesabaran, masukan-masukannya dan motivasinya selama menyelesaikan skripsi yang penuh perjuangan ini.
5. Almamaterku terhadap Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTTO

“Kamu tidak akan memperoleh kebajikan (yang sempurna), sebelum kamu menginfakkan sebagian harta yang kamu cintai. Dan apa saja yang kamu infakkan, maka sesungguhnya Allah Maha Mengetahui.”

(QS. Ali Imran:92)

“Barang siapa menuntut ilmu, maka Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga. Dan tidaklah berkumpul suatu kaum disalah satu dari rumah-rumah Allah, mereka membaca kitab Allah dan saling mengajarkannya diantara mereka, kecuali akan turun kepada mereka ketenangan, diliputi dengan rahmat, dikelilingi oleh para malaikat, dan Allah akan menyebut-nyebut mereka kepada siapa saja yang ada disisi-Nya. Barang siapa berlambat-lambat dalam amalannya, niscaya tidak akan bisa dipercepat oleh nasabnya.”

(H.R Muslim dalam Shahih-nya)



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dinda Fitria Novita
NIM : 1510511004
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Tempat, tanggal lahir : Bondowoso, 16 Juli 1996
Alamat : Kelurahan Dabasah, Jalan Kismangunsarkoro
RT.030 RW.007 Kabupaten Bondowoso

Dengan ini menyatakan bahwa saya membuat Tugas Akhir sebagai syarat memperoleh gelar Strata Satu (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember dengan judul “Evaluasi Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso).” sepanjang pengetahuan saya tidak ditulis oleh orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila terdapat penjiplakan maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberikan.

Jember, 06 Juli 2019

Dinda Fitria Novita
NIM.1510511004



**EVALUASI PROGRAM PENANGGULANGAN FEMINISASI
KEMISKINAN (PFK) DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT**
Studi di Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso
SKRIPSI

OLEH
DINDA FITRIA NOVITA
NIM. 1510511004

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing

Dr. Ria Angin. M.Si.
NPK. 87 04 115

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Evaluasi Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan (PFK) dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi di Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso” ini telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Senin, 1 April 2019

tempat : Ruang Ujian 3.2 Gedung B Kampus Universitas Muhammadiyah Jember.

Tim Penguji:
Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NIDN. 0703126301

Anggota I,

Dr. Ria Angin, M.Si.
S.H., M.Si
NIDN. 0717026202
0703126301

Anggota II,

Bahtiar,
NIDN.

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NPK. 95 05 243

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah, M.Si. NPK. 92 08 037

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dinda Fitria Novita
NIM : 1510511004
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul : Evaluasi Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan (PFK) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi di Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso) beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember Pada
tanggal : 06 Juli 2019
Yang Menyatakan,

Dinda Fitria Novita
NIM : 1510511004

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayahnya yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Evaluasi Program Penanggulangan Femisasi Kemiskinan Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso).”**

Diiringi dengan rasa syukur yang tiada terkira, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Emy Kholifah R, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Ibu (Khusnul Nurjannah) dan Nenek (Suparti) tercinta yang telah merawatku dengan penuh kasih sayang serta kedua adikku (Adek Setiawan dan Kevin Adis Tia).
3. Ibu Dra.Ria Angin, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Seluruh bapak ibu dosen, staf pengajaran dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
5. Seluruh Pegawai Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso yang telah membantu kelancaran penelitian.
6. Seluruh teman-temanku mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 Universitas Muhammadiyah Jember khususnya Vera Istihana, Sely Rahayu Oktavianti, dan Elok Ratnasari yang telah memberikan semangat saat masa perkuliahan serta penyusunan skripsi.
7. Semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan dan semangat baik langsung atau tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam karya tulis ini masih jauh dari sempurna. Peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan penelitian ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak

lanjut penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Ilmu Pemerintahan.

Jember, 06 Juli 2019

Penulis,

Dinda Fitria Novita

1510511004



DAFTAR ISI

| | |
|--|--------------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL | ii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| PERNYATAAN ORISINALITAS..... | v |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING | vi |
| HALAMAN PENGESAHAN | vii |
| HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| ABSTRAK | xi |
| DAFTAR ISI | xiii |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| DAFTAR GAMBAR | xvii |
| GLOSARIUM..... | xviii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xix |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 3 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 3 |
| 1.4 Manfaat | 3 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 5 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu | 5 |
| 2.2 Kerangka Landasan Teori | 8 |
| 2.2.1 Evaluasi Kebijakan | 8 |
| 2.2.2 Fungsi Evaluasi Kebijakan..... | 12 |

| | | |
|---|---|-----------|
| 2.2.3 | Feminisasi Kemiskinan..... | 13 |
| 2.2.4 | Tugas Pembantuan Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan | 14 |
| 2.2.5 | Program Pengentasan Kemiskinan..... | 27 |
| 2.3 | Kerangka Berfikir..... | 30 |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN | | 32 |
| 3.1. | Tempat dan Waktu Penelitian | 32 |
| 3.1.1 | Tempat Penelitian..... | 32 |
| 3.1.2 | Waktu Penelitian | 32 |
| 3.2. | Fokus Penelitian | 32 |
| 3.3. | Jenis Penelitian dan Sumber Data | 32 |
| 3.4. | Metode Penelitian | 34 |
| 3.5. | Metode Pengumpulan Data | 34 |
| 3.6. | Metode Penentuan Informan | 36 |
| 3.7 | Metode Analisis Data..... | 36 |
| 3.8 | Keabsahan Data | 37 |
| BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA | | 38 |
| 4.1 | Gambaran Umum Kabupaten Bondowoso | 38 |
| 4.1.1 | Gambaran Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso..... | 39 |
| 4.1.2 | Gambaran Umum Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso..... | 49 |
| 4.1.3 | Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan (PFK)..... | 51 |

| | |
|---|-----------|
| 4.2 Hasil Implementasi Program Penanggulangan Feminisasi | |
| Kemiskinan..... | 60 |
| 4.3 Evaluasi Implementasi Program Penanggulangan Feminisasi | |
| Kemiskinan..... | 77 |
| BAB V PENUTUP | 80 |
| 5.1. Kesimpulan | 80 |
| 5.2. Saran | 81 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 82 |
| LAMPIRAN | |



DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu..... | 5 |
| Tabel (1) 4.2 Jumlah Lokasi Bantuan Program Jalin Matra di Kabupaten Bondowoso Tahun 2015-2019..... | 62 |
| Tabel (2) 4.2 Profil Penerima Bantuan PFK DI Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso Tahun 2018..... | 67 |
| Tabel (3) 4.2 Data Barang KRTP Inginan..... | 73 |



DAFTAR GAMBAR

| | | |
|------------------|---|----|
| Gambar 2.2.4 | Bagan Organisasi Pengelola Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan..... | 21 |
| Gambar 2.3 | Bagan Kerangka Berfikir..... | 30 |
| Gambar 4.1 | Gambaran Umum Kabupaten Bondowoso..... | 38 |
| Gambar(1) 4.1.1 | Bagan Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa..... | 41 |
| Gambar (2) 4.1.1 | Struktur Bidang Pemberdayaan dan Pengembangan Ekonomi Masyarakat..... | 45 |
| Gambar 4.1.4 | Bagan Organisasi Pengelola Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan..... | 49 |
| Gambar 4.1.2 | Gambar Peta Desa Wonokusumo Kecamatan Tapen Kabupaten Bondowoso..... | 50 |
| Gambar 4.1.4 | Alur Mekanisme Pelaksanaan Program Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan (PFK)..... | 54 |

GLOSARIUM

| | |
|-------------|---|
| PFK | : Penanggulangan Feminisasi Kemiskinan |
| JALIN MATRA | : Jalan Lain Menuju Mandiri dan Sejahtera |
| BKK | : Badan Keuangan Khusus |
| KRTP | : Kepala Rumah Tangga Perempuan |
| PPFM | : Program Penanganan Fakir Miskin |
| BPS | : Basis Data Terpadu |
| TPK | : Tim Pengelola Kegiatan |



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. RPJMD Provinsi Jawa Timur Tahun 2014-2019
- Lampiran 2. Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 5 Tahun 2018 Tentang Pedoman Umum
- Lampiran 3. Keputusan Kepala Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Provinsi Jawa Timur Nomor 159 Tahun 2018
- Lampiran 4. Keputusan Bupati Bondowoso Nomor:188.45/36/430.4.2/2018 Tentang Tim Koordinasi Program Jalan Lain Menuju Mandiri dan Sejahtera Kabupaten Bondowoso Tahun 2018
- Lampiran 5. Surat Keterangan Bangkesbangpol
- Lampiran 6. Surat Ijin Penelitian

