



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BONDOWOSO**

**NOMOR 4 TAHUN 2016**

**TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**

**(STUDI KASUS PADA SMA NEGERI 1 TENGGARANG)**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**ERFINA SEPTI FRADILA**

**NIM.1510511036**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2019**



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BONDOWOSO  
NOMOR 4 TAHUN 2016  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
(STUDI KASUS PADA SMA NEGERI 1 TENGGARANG)**

**SKRIPSI**

**Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Strata Satu(S1) Ilmu Pemerintahan  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH**

**ERFINA SEPTI FRADILA**

**NIM.1510511036**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI IMU PEMERINTAHAN  
2019**



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BONDOWOSO  
NOMOR 4 TAHUN 2016  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
(STUDI KASUS PADA SMA NEGERI 1 TENGGARANG)**



Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing

Drs. Kahar Haerah, M.Si  
NIDN: 0004016601

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap syukur Alhamdulillah, kupersembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang kusayangi :

1. Kepada kedua orang tuaku tercinta yakni Ayahanda Atip sukamto dan Ibunda Suyati yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan, dan cinta kasih yang tiada terhingga. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ayah dan ibu bahagia karena kusadar selama ini belum bisa berbuat lebih. Terimakasih untuk selalu mendoakanku dan memotivasiku untuk menjadi lebih baik.
2. Kepada Sahabat perjuangan di bangku kuliah (Latifah Aydatul Fitri, Uswatun Hasanah,Heni Tamara, Laras dwi Yuningsih, Ayu Puspitasari) yang telah menemani saya selama masa perkuliahan, senantiasa berbagi cerita, tangis, canda, tawa yang telah kalian berikan. Kenangan bersama kalian akan berbekas sedalam-dalamnya dan tidak akan penulis lupakan.
3. Kepada sahabat istimewaku (Sonnia, Glance, Ossy, Wibi, Andy, Mukti, Tito, Rere, Ratu, Anggi, Venty, Ibul, Desuc, Peep, Ebba, Wahyu dan seluruh sahabat-sahabatku yang gabisa aku sebutkan satu persatu ) Terimakasih selalu ada untukku dan senantiasa menjadi penyemangat disaat penulis sedang sedih. Terimakasih untuk persaudaraan dan catatan sejarah hidup yang telah kalian berikan.Semoga persahabatan kita tetap terjaga hingga nantinya kita menua bersama.
4. Kepada Seluruh teman-teman seperjuangan mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 kelas A dan B Universitas Muhammadiyah Jember, yang memberikan semangat pada masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
5. Yang terakhir, untuk seseorang yang selalu membuat tertawa di setiap aku mulai lelah, dan itu menjadi penyemangatku. Terimakasih Banyak.

## MOTTO

وَمَنْ جَاهَدَ فَإِنَّمَا يُجَاهِدُ لِنَفْسِهِ

*Barang siapa yang bersungguh sungguh, sesungguhnya kesungguhan tersebut untuk kebaikan dirinya sendiri*

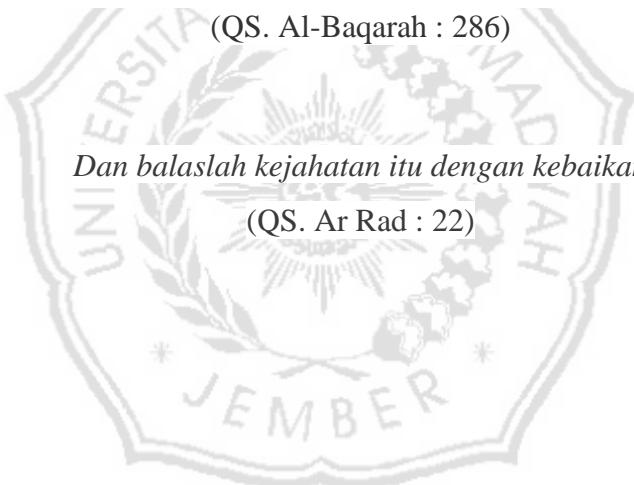
(QS. Al-Ankabut : 6)

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

*Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya.*

(QS. Al-Baqarah : 286)

*Dan balaslah kejahanat itu dengan kebaikan*  
(QS. Ar Rad : 22)



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Erfina Septi Fradila

Nim : 1510511036

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fisipol

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar – benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Jember, 1 agustus 2019

Yang membuat pernyataan

Erfina Septi Fradila

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi berjudul : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BONDOWOSO NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS PADA SMA NEGERI 1 TENGGARANG)**

Oleh :

**ERFINA SEPTI FRADILA**

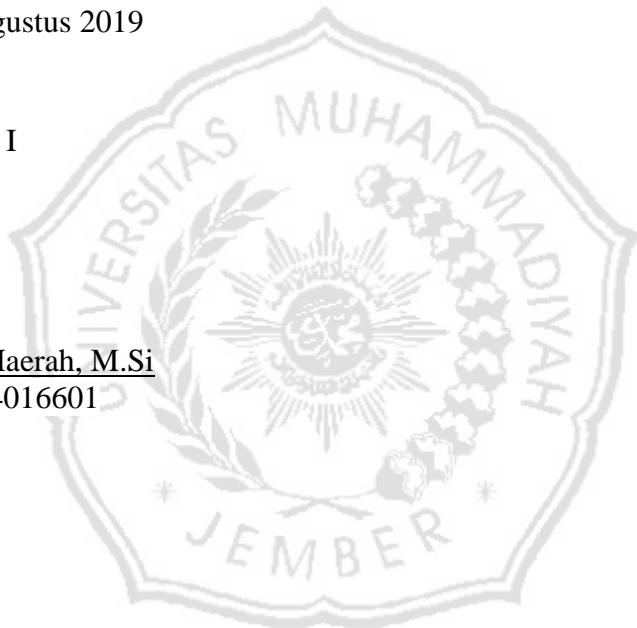
**NIM 1510511036**

Telah diperiksa dan disetujui oleh tim penguji.

Jember, 7 Agustus 2019

Pembimbing I

Drs. Kahar Haerah, M.Si  
NIDN: 0004016601



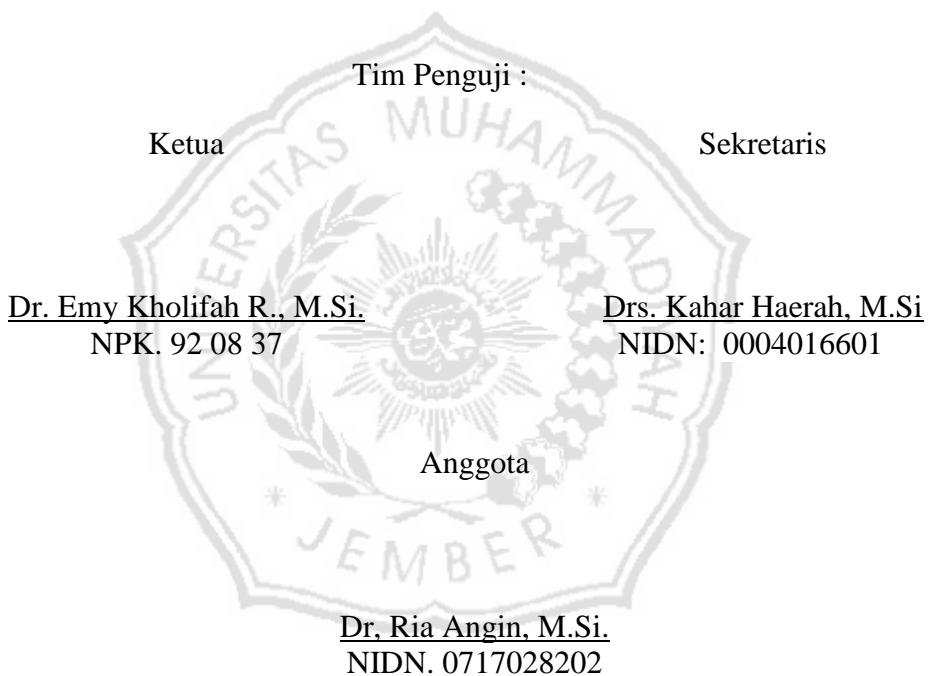
## **HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi oleh Erfina Septi Fradila, NIM : 1510511036 ini telah dipertahankan di depan Tim Pengudi Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 7 Agustus 2019

Tempat : Ruang Ujian Skripsi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember



Mengetahui,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

Dekan,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si.  
NPK. 92 08 37

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erfina Septi Fradila

Nim : 1510521036

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BONDOWOSO  
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI  
KASUS PADA SMA NEGERI 1 TENGGARANG)** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 7 Agustus 2019

Yang menyatakan,

Erfina Septi Fradila  
NIM. 1510511036

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, hidayah, dan inayah-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Bupati Terkait Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2016” Studi Kasus pada SMAN 1 Tenggarang Diiringi rasa syukur yang tiada terkira kepada sang khalik, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Emi Khalifah R., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Dosen Pembimbing saya Drs. Kahar Haerah, M.Si yang telah banyak memberi bimbingan dan masukan dalam menyelesaikan tugas Akhir Skripsi saya, kesabaran beliau membimbing saya sampai sejauh ini.
3. Seluruh dosen pengajar dan staf tata usaha Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
5. Kepala sekolah dan seluruh pengajar serta staff SMAN 1 Tenggarang Kabupaten Bondowoso yang telah membantu kelancaran penelitian.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan penelitian ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak lanjut penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Ilmu Pemerintahan.

Jember, 7 Agustus 2019

Penulis,

Erfina Septi Fradila  
NIM: 1510511046

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN LOGO .....	i
HALAMAN PERSEMPAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	1
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	6
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Konsep Implementasi.....	7
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	8
2.4 Implementasi Kebijakan.....	12
2.5 Peraturan Daerah.....	17
2.6 Kawasan Tanpa Rokok .....	19
2.7 Kerangka Pemikiran.....	21
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	24
3.1 Jenis Penelitian.....	24
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	24
3.3 Pendekatan Penelitian .....	24
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	24
3.5 Metode Penentuan Informan .....	25
3.6 Teknik Analisis Data.....	26
3.7 Keabsahan Data.....	27
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN .....	32
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	32
4.2 Profil Sekolah.....	32
4.2.1 Visi dan misi Sekolah .....	33
4.2.2 Tujuan Sekolah .....	34
4.2.3 Sasaran Sekolah .....	34

4.2.4 Nilai Yang Dikembangkan .....	35
4.3 Karakteristik Informan .....	37
4.4 Hasil Penelitian .....	37
4.4.1 Komunikasi .....	38
4.4.2 Sumber Daya.....	43
4.4.3 Disposisi.....	46
4.4.4 Birokrasi.....	48
4.5 Pembahasan.....	50
 BAB V. KESIMPULAN .....	57
5.1 Kesimpulan .....	57
5.2 Saran.....	58

DAFTAR PUSTAKA  
 DAFTAR GAMBAR  
 DAFTAR TABEL  
 GLOSARIUM  
 DAFTAR LAMPIRAN



## DAFTAR PUSTAKA

**Sumber Buku :**

- N.Dunn William, *pengantar analisis kebijakan public edisi kedua*. Gadjah Mada University Press.
- Suyono, *Cerdas Menulis Karya Ilmiah*. Gunung Samudera : 2015
- Suharto, Edi. *Analisis Kebijakan Publik*. Alfabeta : Bandung, 2015
- Sugiyono, *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, kualitatif, dan R&D*. Alfabeta: Jakarta, 2010
- Moleong, Lexy J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, PT Remaja Rosdakarya Offset: Bandung, 2007

**Sumber Jurnal :**

- Nizwardi Azka. 2013. *studi efektivitas penerapan kebijakan perda kota tentang kawasan tanpa rokok dalam upaya menurunkan perokok aktif di sumatera barat,*
- Mhd. Rizal Ikhsan. 2015. *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kota Payakumbuh,*
- Leni Armayati. 2014. *Faktor-faktor yang mempengaruhi kepatuhan mahasiswa dan karyawan terhadap peraturan kawasan tanpa rokok di lingkungan kampus fakultas psikologi universitas islam riau*

**Sumber Internet:**

- <https://www.statistikian.com/2012/10/penelitian-kualitatif.html/amp>.
- <https://mulyono.staff.uns.ac.id/2009/05/28/model-implementasi-kebijakan-george-edward-iii/>
- [https://id.wikipedia.org/wiki/Kebijakan\\_publik](https://id.wikipedia.org/wiki/Kebijakan_publik)

**Dokumen Lain :**

- Pedoman pengembangan kawasan tanpa rokok
- Perda Kabupaten Nomor 4 tahun 2016
- Peraturan bersama Menteri Kesehatan dan Menteri dalam Negeri No 7 tahun 2011

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka teori george edward.....	21
Gambar 2.2 Kerangka Konsep.....	22
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data.....	26
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Bondowoso.....	29
Gambar 4.2 SMAN 1 Tenggarang.....	32
Gambar 4.3 spanduk bertuliskan dilarang merokok.....	53
Gambar 4.4 spanduk bertuliskan kawasan bebas asap rokok.....	53



**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 : keseluruhan penelitian terdahulu.....	6
Tabel 4.1 : kelurahan dan desa kabupaten bondowoso.....	37
Tabel 4.2 : Karakteristik Informan.....	37
Tabel 4.3 : Karakteristik Informan.....	37



## GLOSARIUM

KTR	: Kawasan Tanpa Rokok
PERDA	: Peraturan Daerah
SMAN	: Sekolah Menengah Atas Negeri
KEC	: Kecamatan
KAB	: Kabupaten
MAPEL	: Mata Pelajaran



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Dokumentasi Penelitian

Lampiran 2 : Perda Kabupaten Bondowoso No 4 tahun 2016

Lampiran 3 : Peraturan bersama Menteri Kesehatan dan Menteri dalam Negeri No 7 tahun 2011

Lampiran 4 : Riwayat Hidup

