

**KAPABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA**
(Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember)

SKRIPSI



OLEH
HARIS AL MUTTAQIN
NIM.1810511061

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

2019

**KAPABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA
(Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember)**

SKRIPSI



Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember

OLEH
HARIS AL MUTTAQIN
NIM.1810511061

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

2019

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Yang Utama dari segalanya, sujud syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih saying-Mu telah memberikanku kekuatan, membekalku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW.
2. Bapak Asbiran Iqbal dan Ibu Mahdaini tercinta. Sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada kalian yang telah memberiku kasih sayang, segala dukungan, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini bisa menjadi langkah awal untuk membuat Bapak dan Ibu bahagia karena kusadar, selama ini belum bisa berbuat yang lebih baik. Terima kasih selama ini sudah membuatku termotivasi dan selalu memberikan kasih sayang, selau mendoakanku, selalu menasehatiku menjadi lebih baik. Terima kasih Bapak Ibu.
3. Teruntuk saudara (Muhammad Asmayuda dan Queenersya) dan kolega saya semua terima kasih sebesar-besarnya sudah memberiku semangat tiada henti. Hiburan yang teramat menghibur melepas beban yang sempat menerpa, jalan yang masih panjang semoga akan jadi kenangan sepadan untuk kita semua.

MOTTO

Hidup Tidak Harus Selalu Berlari Kencang, sejenak menghirup aroma kebebasan. Karena kita hidup bukan untuk berlomba dalam capaian yang diraih, namun proses yang direngkuh membekas direlung hati.



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Haris Al Muttaqin
NIM : 1810511061
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Tempat, tanggal lahir : Kota Bangun, 23 Juni 1994
Alamat : Jalan Jendral Ahmad Yani Desa Kota Bangun Ulu RT 010
No 30 Kecamatan Kota Bangun Kabupaten Kutai Kartanegara

Dengan ini menyatakan bahwa saya membuat Tugas Akhir sebagai syarat memperoleh gelar Strata Satu (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember dengan judul yang berjudul: KAPABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA (Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember) adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instusi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 22 Juli 2019

Yang menyatakan,

**KAPABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA
(Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember)**

SKRIPSI



Oleh:
Haris Al Muttaqin
NIM: 1810511061

Dosen Pembimbing,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kapabilitas Pemerintah Desa Dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember)”. ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 26 Juli 2019

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Drs. Kahar Haerah, M.Si
NIDN: 0004016601

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

Edhi Siswanto, S.IP, M.Si
NIDN: 0718036902

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emi Kholifah R, M. Si
NIDN: 0725036702

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Haris Al Muttaqin

NIM : 1810511061

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul yang berjudul : KAPABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA (Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember) Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 22 Juli 2019
Yang Menyatakan,

Haris Al Muttaqin
NIM : 1810511061

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayahnya yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Kapabilitas Pemerintah Desa Dalam Perencanaan Pembangunan Desa** (Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember)”.

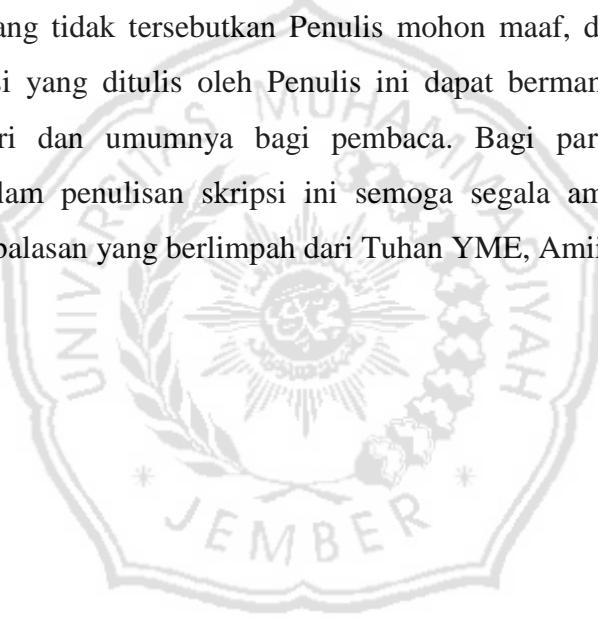
Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, dan banyak kekurangan baik dalam metode penulisan maupun dalam pembahasan materi. Hal tersebut dikarenakan keterbatasan kemampuan Penulis. Sehingga Penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun mudah-mudahan dikemudian hari dapat memperbaiki segala kekurangannya.

Diiringi dengan rasa syukur yang tiada terkira, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Asbiran Iqbal dan Ibu Mahdaini tercinta yang telah merawatku dengan penuh kasih sayang.
2. Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si selaku Kaprodi dan Dosen Pembimbingku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Ibu Dr. Emy Khalifah R, M.Si selaku Dekan Ilmu Pemerintahan
4. Seluruh bapak ibu dosen, staf pengajaran dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

5. Kepala Desa Kemuningsari Lor dan perangkat desa yang telah banyak membantu saya untuk memperoleh data.
6. Seluruh teman-temanku mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintah Universitas Muhammadiyah Jember yang memberikan semangat saat masa perkuliahan serta penyusunan skripsi
7. Semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan semangat baik langsung atau tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya, Penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada semua pihak dan apabila ada yang tidak tersebutkan Penulis mohon maaf, dengan besar harapan semoga skripsi yang ditulis oleh Penulis ini dapat bermanfaat khususnya bagi Penulis sendiri dan umumnya bagi pembaca. Bagi para pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini semoga segala amal dan kebaikannya mendapatkan balasan yang berlimpah dari Tuhan YME, Amiiin..



Jember, 22 Juni 2019

Haris Al Muttaqin

ABSTRAK

Nama : Haris Al Muttaqin
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul : Kapabilitas Pemerintah Desa Dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Desa Kemuningsari Lor Kecamatan Panti Kabupaten Jember)

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan tentang bagaimana kapabilitas Pemerintah Desa dalam Perencanaan Pembangunan Desa di Desa Kemuningsari Lor, Kecamatan Panti-Kabupaten Jember. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Menurut Sugiyono (2007:17) penelitian deskriptif yaitu jenis penelitian yang memberikan gambaran atau uraian suatu keadaan pada objek yang diteliti. Data yang terkumpul akan dianalisa secara kualitatif. Dimana peneliti mendeskripsikan apa yang dilihat, didengar, dirasakan dan ditanyakan. Fokus dalam penelitian ini adalah bagaimana Kapabilitas pemerintah desa Kemuningsari Lor dalam melakukan penyusunan rencana pembangunan melalui tahapan penyusunan RPJMDesa dan RKPDesa. Definisi Kapabilitas menurut Amir (2011:86) menjelaskan bahwa kapabilitas ialah kemampuan mengeksplorasi secara baik sumber daya yang dimiliki dalam diri maupun didalam organisasi, serta potensi diri untuk menjalankan aktivitas tertentu ataupun serangkaian aktivitas.. Kapabilitas Pemerintah Desa dalam Perencanaan RPJMDesa dalam penelitian ini sudah mengacu pada Peraturan Menteri Dalam Negeri (Permendagri) Nomor 114 Tahun 2014 Pasal 1 angka 10. Kapabilitas Pemerintahan Desa di Desa Kemuningsari Lor dalam Perencanaan RKPDesa Pemerintah desa melalui Tim Penyusun RKPDesa dalam melaksanakan kegiatan penyusunannya telah memiliki kapabilitas teknokrasi dan kapabilitas analisis. Hal ini berguna untuk menghasilkan Draft Rancangan RKPDesa yang berkualitas.

Kata Kunci: *Kapabilitas, Pemerintah Desa, Perencanaan Pembangunan Desa*

ABSTRACT

Name	: Haris Al Muttaqin
Study Program	: Government Science
Judul	: Capability Of Village Government In Village Development Planning (Kemuningsari Lor Village District Panti Jember Regency)

This research was conducted with the aim of knowing and describing how the capabilities of the Village Government in Village Development Planning in Kemuningsari Lor Village, Panti District, Jember Regency. This type of research is qualitative descriptive. According to Sugiyono (2007: 17) descriptive research is a type of research that provides an overview or description of a situation in the object under study. The collected data will be analyzed qualitatively. Where the researcher describes what is seen, heard, felt and asked. The focus of this research is how the capability of the Kemuningsari Lor village government in preparing development plans through the stages of the preparation of the Village RPJM and RKPDesa. Capability definition according to Amir (2011: 86) explains that capability is the ability to properly exploit resources owned within and within the organization, as well as self-potential to carry out certain activities or series of activities. Village Government Capability in RPJM Village Planning in this study has referred in Minister of Home Affairs Regulation (Permendagri) Number 114 of 2014 Article 1 number 10. Capability of Village Government in Kemuningsari Lor Village in RKPDesa Planning Village government through RKPDesa Compilation Team in carrying out its compilation activities has technocracy capabilities and analytical capabilities. This is useful to produce a quality Draft RKPDesa Draft.

Keywords: *Capability, Village Government, Village Development Planning*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvi
GLOSARIUM	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat	4
<u>1.4.1 Manfaat Praktis.....</u>	<u>4</u>
<u>1.4.2 Manfaat Teoristik.....</u>	<u>4</u>
BAB II KAJIAN PUSTAKA	5
2.1 Definisi Kapabilitas.....	5

2.2 Tinjauan Tentang Desa	6
2.2.1 Pengertian Desa	6
2.3 Konsep Pemerintah Desa	8
2.3.1 Kepala Desa.....	9
2.3.2 Perangkat Desa	11
2.4. Perencanaa Pembangunan Desa.....	12
2.4.1 Dasar Hukum Perencanaan Pembangunan Desa.....	13
2.4.2 Tujuan Perencanaan Pembangunan Desa.....	14
2.4.3 Macam-Macam Perencanaan Pembangunan Desa.....	15
2.4.3.1 Perencanaan Pembangunan Desa RPJMDesa	15
2.4.3.2 Perencanaan Pembangunan Desa RKPDesa	31
2.5 Kerangka Konseptual	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Fokus Penelitian	33
3.3 Sumber Data	34
3.4 Metode Pengumpulan Data	34
3.4.1 Wawancara	35
3.4.2 Observasi.....	35
3.4.3 Dokumentasi.....	35
3.5 Metode Analisis Data	35

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	37
4.1.Gambaran Umum Obyek penelitian	37
4.1.1 Kondisi Geografis.....	37
4.1.2 Demografis	38
4.1.3 Kondisi Ekonomi.....	39
4.1.4 Struktur Pemerintah Desa Kemuningsari Lor	40
4.2 Kapabilitas Pemerintah Desa dalam Perencanaan Pembangunan Desa di Desa Kemuningsari Lor	42
4.2.1 Kapabilitas dalam Perencanaan RPJMDesa.....	42
4.2.2 Kapabilitas dalam Perencanaan RKPDesa.....	55
BAB V PENUTUP	62
5.1. Kesimpulan	62
5.2. Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	73

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Hasil Penentuan Peringkat	23
Tabel 2 Klasifikasi Usia Penduduk Desa Kemuningsari Lor.....	38
Tabel 3 Klasifikasi Mata Pencaharian Penduduk Desa Kemuningsari Lor	40
Tabel 4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kemuningsari Lor.....	41

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jadwal Penyusunan RPJMDesa	18
Gambar 2 Contoh formulir penentuan peringkat masalah	20
Gambar 3 Jadwal pelaksanaan RKPDESA	28
Gambar 4 Kerangka Konsep Penelitian	32

GLOSARIUM

BPD	: Badan Permusyawaratan Desa
MUSDES	: Musyawarah Desa
RKPDesa	: Rencana Kerja Pembangunan Desa
RPJMDesa	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran foto Bersama Kepala Desa dan Perangkat Desa di Kantor Desa Kemuningsari Lor